

商河县人民政府文件

商政发〔2026〕3号

商县人民政府 关于印发《商河县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要》的通知

各镇人民政府、街道办事处，县人民政府各部门（单位）：

《商河县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）已经商河县第十九届人民代表大会第五次会议审查批准，现印发给你们，请认真组织实施。

《纲要》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基

调，全面总结“十四五”时期发展成就，系统阐述“十五五”时期发展战略、总体目标、主要任务和重要举措，是“十五五”时期新时代中国特色社会主义强县建设的宏伟蓝图，是全县人民共同的行动纲领。

各级各部门要坚定扛牢新时代中国特色社会主义强县建设使命担当，深入学习领会《纲要》精神，结合实际认真分解落实，保障《纲要》顺利实施，奋力谱写中国式现代化商河实践新篇章。

商河县人民政府

2026年6月8日

商河县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

2026年6月

目 录

| | | |
|-----|----------------------------|----|
| 第一章 | “十四五”时期经济社会发展取得显著成效..... | 9 |
| 第二章 | “十五五”时期国内外环境发生深刻变化..... | 16 |
| 第三章 | 担当强省会使命，开启商河现代化建设新征程..... | 20 |
| 第一节 | 指导思想..... | 20 |
| 第二节 | 基本原则..... | 21 |
| 第三节 | 主要目标..... | 22 |
| 第四章 | 深耕产业集群培育，构建现代产业新架构..... | 27 |
| 第一节 | 深入实施工业强县战略..... | 27 |
| 第二节 | 加快发展现代高效农业..... | 34 |
| 第三节 | 促进服务业优质高效发展..... | 39 |
| 第四节 | 构筑产业发展良好生态..... | 45 |
| 第五章 | 推动科技产业融合发展，塑造创新型县域新典范..... | 49 |
| 第一节 | 突出企业创新主体地位..... | 49 |
| 第二节 | 推动创新平台提质增效..... | 51 |
| 第三节 | 强化创新人才引进..... | 52 |
| 第六章 | 强化消费投资双引擎，充分释放内需新动能..... | 55 |
| 第一节 | 加快释放城乡消费潜力..... | 55 |
| 第二节 | 着力增强投资拉动效能..... | 56 |
| 第三节 | 持续完善基础设施网络..... | 57 |
| 第七章 | 推动县域改革开放破局，激发高质量发展新动力..... | 61 |
| 第一节 | 深化要素市场化改革..... | 61 |

| | | |
|-------------|---------------------------------|-----------|
| 第二节 | 激发市场主体活力..... | 63 |
| 第三节 | 全面优化营商环境..... | 64 |
| 第四节 | 拓展高水平对外开放格局..... | 65 |
| 第八章 | 推动以人为本的新型城镇化，打造乡村振兴新样板. | 67 |
| 第一节 | 优化城镇空间布局..... | 67 |
| 第二节 | 提升城市功能品质..... | 71 |
| 第三节 | 打造宜居宜业和美乡村..... | 74 |
| 第九章 | 推动绿色低碳转型发展，探索美丽中国建设新路径. | 77 |
| 第一节 | 积极稳妥推进和实现碳达峰..... | 77 |
| 第二节 | 持续深入推进污染防治攻坚..... | 79 |
| 第三节 | 提升生态系统质量和稳定性..... | 81 |
| 第十章 | 擦亮温泉花乡品牌，提升地域文化新高度..... | 84 |
| 第一节 | 全面提升社会文明水平..... | 84 |
| 第二节 | 传承创新历史文化资源..... | 84 |
| 第三节 | 提高公共文化服务均等化水平..... | 85 |
| 第四节 | 推动文化产业创新融合发展..... | 86 |
| 第十一章 | 全方位增进民生福祉，建设人民幸福新商河..... | 88 |
| 第一节 | 推进稳就业促增收..... | 88 |
| 第二节 | 办好人民满意的教育..... | 89 |
| 第三节 | 深化健康商河建设..... | 91 |
| 第四节 | 兜紧兜牢民生保障底线..... | 93 |
| 第五节 | 促进人口高质量发展..... | 95 |

| | |
|-------------------------------|-----|
| 第十二章 推进社会治理创新，打造平安民主的新模式..... | 97 |
| 第一节 加强民主法治建设..... | 97 |
| 第二节 提升社会治理效能..... | 98 |
| 第三节 建设和谐平安商河..... | 99 |
| 第四节 强化经济风险防范..... | 103 |
| 第十三章 保障措施..... | 105 |
| 第一节 加强党的全面领导..... | 105 |
| 第二节 健全规划实施机制..... | 105 |
| 第三节 强化政策支撑保障..... | 105 |
| 第四节 引导社会广泛参与..... | 106 |

商河县国民经济和社会发展第十五个五年（2026-2030年）规划纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实中共山东省委十二届十次全会、中共济南市委十二届九次全会部署，根据《中共商河县委关于制定商河县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明县委、县人民政府战略意图，明确政府工作重点，引导规范社会主体行为，是指导商河未来发展的宏伟蓝图，是全县人民的共同愿景，是全县其他各级各类规划的总遵循，对推动全县经济社会高质量发展具有重大而深远的意义。

第一章 “十四五”时期经济社会发展取得显著成效

“十四五”时期，是商河县发展历史上极不寻常、极不平凡的五年，面对外部复杂多变的环境、交织叠加的风险挑战和艰巨繁重的发展任务，在县委、县人民政府的正确领导下，认真落实习近平总书记视察山东重要讲话精神，锚定“走在前、开新局”，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，深入落实“一三四六”工作思路，大力推动高质量发展，在应对挑战中抢抓机遇，在攻坚克难中砥砺前行，全县经济社会发展取得新进展、新成就，新时代社会主义现代化强县建设迈出坚实有力步伐。

综合实力跃升新台阶。坚持把高质量发展作为首要任务，奋勇争先、实干笃行，全县经济社会各项工作取得新成效。规模体量持续壮大，“十四五”期间，地区生产总值年均增长 7.3%，一般公共预算收入年均增长 4.3%，规上工业增加值年均增长 8%，固定资产投资年均增长 1%，社会消费品零售总额年均增长 11.8%。经济质量优化提升，三次产业比例调整优化为 20.2:30.1:49.7，二三产业比重较 2020 年提高 6.5 个百分点。2025 年城镇居民和农村居民人均可支配收入分别增长 4.3%、5.2%，城乡居民收入之比进一步缩小，收入分配格局持续优化。

产业能级实现新突破。立足竞争优势、比较优势、特色优势，持续完善现代化产业体系。坚持“产业立县、工业强县”战略不动摇，2025 年规模以上工业企业达到 218 家，实现工业总产值 259 亿元，较 2020 年提高 111.5%。转型升级步伐加快，“十四五”期间累计实施工业技改项目 203 个，力诺药包被认定为国家级制造业单项冠军，培育“专精特新”中小企业 65 家。生物医药化工、装备制造等产业蓬勃发展，集群效应日益凸显，经济发展韧性持续增强。产业载体功能跃升，2024 年商河经济开发区晋升省级开发区考核“二等次”，取得历史最好成绩。服务业发展提质增效，全县服务业增加值达到 153.32 亿元。县域商业体系建设持续推进，城区建成综合商贸服务中心 4 个、“一刻钟便民生活圈” 5 个；镇商贸中心实现全覆盖，建成 1000 平方米以上镇商贸中心 23 个。低空经济产业蓄势发展，依托商河通用机场的软硬件优势，联合民航山东空管分局建立无人机培训基地，开通“商河-平阴黄

河之旅”“商河-东营魅力海钓之旅”等4条低空自驾游航线，以空中视角串联黄河、温泉、海滨、美食等文旅资源。温泉康养产业实现破题，明确“一核两区多点”布局，加速打造以温泉康养为特色的生态宜居城市。

创新驱动激活新动能。落实创新驱动发展战略，以数字技术和智能制造为核心引擎，全面激发县域经济新动能。企业科技创新能力显著增强，截至“十四五”末，全县科技型中小企业入库190家，高新技术企业达到127家、高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达到55.2%，获批山东省科技型中小企业创新能力提升工程28项、济南市科技型中小企业创新能力提升工程33项。力诺药包、马世基智能环保获批设立国家级博士后科研工作站。科技创新服务平台量质齐升，累计认定备案省级科创平台34家，市级科创平台101家，校企联建产学研合作平台73处。企业数字化转型步伐持续加快，2021年以来，国家两化融合管理体系贯标评定企业27家、累计达到33家，国家级DCMM贯标二级认证企业15家，省级DCMM贯标试点4个，省级数字经济“晨星工厂”23家，省级、市级智能工厂6家。累计新建5G基站1930个，重点区域实现连续覆盖，数字经济发展底座进一步夯实。

改革开放打开新格局。坚持以深化改革和扩大开放为动力，全面推进体制机制创新与高水平对外开放，持续增强发展活力。服务效能改革实现新提升，持续打造“商无忧·合共赢”营商环境品牌。社会事业改革取得新突破，两家县域医共体中心药房全面推行用药目录、药学服务等“五统一”，切实将改革成果转化

为群众就医获得感；中小学校长职级改革纵深推进，师资力量打破学段、城乡壁垒有序流动，锻造教育高质量发展的生力军。电商产业发展、全域土地综合整治等“小切口”改革积极探索，先后入选国家知识产权强县建设、深化农村集体经营性建设用地入市等国家级试点，推进以县城为重要载体的城镇化建设省级试点。开放合作迈上新台阶，培育招引跨境电商企业10家。力诺药包、科源制药等龙头企业进出口业务持续壮大，贸易结构不断优化。山东宏业、齐鲁宏业先后获批海关AEO高级认证，外贸主体梯队培育成效显著。“十四五”期间累计实现进出口总额188.6亿元，实际使用外资26238万美元。

城市更新焕发新气象。围绕建设宜居韧性智慧高品质县城，持续优化空间布局、完善功能配套、提升环境品质，推动城市综合承载力和可持续发展能力不断增强。城市更新扩容提质，高标准推进安置房建设，累计开工6296套；一楼一策攻坚保交房，严控增量、优化存量，交付任务全部完成；创新出台“货币补偿+实物安置+房票安置”政策，银桥城市更新项目作为全市唯一入选山东省首批城市更新创新案例，相关经验在全省推广。综合交通体系全面完善，高德高速商河段、京沪高速商河北互通立交正式通车，G340外环大中修工程、济商大道商河段（济南商河通用机场至G340段）实现通车。高标准做好高铁站片区文旅、康养、职教融合发展规划，精准开展招商推介，打造产城职教融合发展新高地。生活环境质量稳步改善，打造各类公园游园20处，建设绿道43公里，培育特色道路5条，开放共享绿地21处，新增公园面

— 12 —

积 45 万平方米，人均公园面积达 22.37 平方米。新建和提升停车场 11 处，城区供热与燃气管网实现全覆盖，城市韧性持续增强。

乡村振兴谱写新篇章。坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，全面推进乡村振兴，农业农村现代化建设取得显著进展。现代高效农业稳固提升，获评全国首批高标准农田遥感监测试点县，“商河花卉”入选省级优势特色农产品优势区，“商河大蒜栽培系统”被认定为山东省第二批农业文化遗产资源。粮食安全保障有力，全县粮食播种面积稳定在 180 万亩以上，粮食单产达 463.2 公斤/亩，全年粮食产量稳定在 83 万吨以上，获批创建全国小麦和玉米单产提升整建制推进县。打造“点赞商河”“温泉花卉”2 个区域公用品牌，“三品一标”农产品达 19 个，市级以上农业龙头企业达到 69 家。“温泉花乡”省级乡村振兴齐鲁样板示范区、国家级（种业）农业产业强镇创建完成；12 个镇（街道）全部建成省级农业产业强镇，其中贾庄镇、白桥镇入选国家级产业强镇；玉皇庙镇、贾庄镇、白桥镇获评全国“一村一品”示范镇，省级乡土产业名品村达 148 个、较 2020 年增加 110 个。

生态治理绘就新画卷。坚持生态优先、绿色发展理念，深入推进污染防治，持续改善生态环境质量，生态文明建设取得显著成效。高标准完成沙河故道综合治理、土马河综合治理、徒骇河故道拦蓄引水等工程，精心打造商中河生态风貌带，全力守护河湖安澜。环境空气质量持续向好，2025 年空气优良天数达 312 天，较 2020 年增加 78 天，优良率提升至 85.5%，达到有监测数据以来最高水平。重度及以上污染天数降至 1 天，较 2020 年减少

13天，6项污染物浓度首次全部达到国家空气质量二级标准。水环境质量稳定达标，国控、省控、市控断面水质均满足目标考核要求。土壤污染防治扎实推进，严格管控建设用地土壤环境质量，保障安全利用，联动监管机制持续完善，及时更新用途变更及重点行业关闭搬迁地块名录。协同推进节能降碳，深入实施“四减四增”行动，单位GDP能耗强度持续下降，入选山东省近零碳城市示范名单；商河经济开发区成功创建省级生态工业园区、绿色低碳园区，入围省级零碳园区创建名单，为县域经济绿色转型发展注入强劲动能。

民生幸福达到新高度。始终坚持以人民为中心的发展思想，持续加大民生投入，全力办好民生实事，民生福祉持续改善，各项社会事业取得新进展。民生保障持续夯实，城乡居民最低生活保障等社会救助标准稳步提升，统筹做好慈善救助、困难家庭帮扶，新建社区老年人日间照料中心13处、农村幸福院238处，积极推进幸福家园村社互助工程和社区基金工作，抓好民生“小事”，解决群众“大事”。教育事业全面提质，3所中小学、5所幼儿园建成投用，西城中学西校区顺利通过竣工验收，首所本科院校山东工程职业技术大学建成招生，新华教育集团山东职业教育产业园项目有序推进，教育“硬件”与“软件”实现同步提升。文化服务繁荣发展，守护非遗传承，商河鼓子秧歌艺术团作为全市唯一代表，入选全国优秀群众文艺团队，并参加全国集中展演。健康商河扎实推进，县人民医院揭牌成立“北京肿瘤专家团队工作站”，县中医医院通过国家胸痛中心基层版认证，改造提升薄弱

村卫生室 259 个，建成 2 家县域医疗服务次中心，智慧化预防接种门诊实现镇（街道）全覆盖，织密群众健康“守护网”。社会底线牢固坚守，深入推进 1 个县级、12 个镇（街道）级“一站式”综治中心规范化建设，做到问题在一线解决、矛盾在基层化解。妇女、残疾人、退役军人等群体合法权益得到充分保障，国防动员、体育、民族宗教、外事侨务、史志档案等各项事业均取得显著进步。深入开展社会稳定风险隐患专项整治工作，统筹抓好债务化解、网络舆情管控、违法用地整治、食品药品安全、校园安全、消防安全、建筑施工安全、常态化扫黑除恶斗争等，社会大局保持安全稳定。

第二章 “十五五”时期国内外环境发生深刻变化

当前，世界百年未有之大变局全方位深层次加速演进，国内发展呈现新的阶段性特征，我县进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的关键时期。

从国际看，世界仍处于百年未有之大变局，多重风险叠加冲击世界经济稳定增长。经济、社会、科技及国际治理体系格局正经历深度重组，未来一个时期我国将在异常复杂严峻的外部环境中谋求发展。中美博弈复杂胶着，遏制与反遏制斗争形势更趋复杂。经济全球化进程放缓，大国内顾倾向加剧、对抗性思维增强，产业链供应链布局加速向区域化、集团化方向演进。新一轮科技革命和产业变革加速突破，争夺科技发展制高点的竞争空前激烈。各国围绕前沿科技创新的角逐日益加剧，颠覆性技术的突破应用或将促使全球价值链经历分解、融合与创新。这对商河而言，既蕴含着在全球产业链供应链重构中寻找新定位的机遇，也面临着国际市场竞争加剧、技术引进难度增大等挑战。商河须加快科技创新步伐，提升产业核心竞争力，着力拓展国内市场，弱化国际形势变化的影响。

从国内看，我国进入以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。我国已由高速增长转向高质量发展阶段，正处于从中等收入国家迈向高收入国家、进而向中等发达国家挺进的重要历史阶段，经济韧性强、潜力大、活力足的基本特质依

然稳固，制度优势、市场优势、产业体系优势、人力资源优势等关键优势持续增强。以新质生产力为核心的发展动能加速转换，将推动新动能厚积成势、传统动能焕发新活力，促进经济实现质的有效提升和量的合理增长。内需主导的新发展格局加快构建，为推进高质量发展筑牢坚实物质根基。区域空间动力系统日益完善，国家重大区域战略红利将持续释放，区域协调发展整体效能稳步提升。这为商河深度融入国内大循环创造了有利条件，依托国内市场的广阔空间与国家重大区域战略实施，商河将汇聚更多优质资源与核心要素，充分释放自身潜能，加速产业升级进程，驱动经济高质量发展。

从省内看，我省正迎来绿色低碳高质量发展先行区建设的新战略机遇期。习近平总书记多次亲临山东视察，赋予山东“走在前、挑大梁”的总定位，为山东发展锚定了前进航向、提供了根本遵循。内生驱动力持续增强，山东制造业规模位居全国前列，坐拥完整的现代产业门类体系、创新平台体系、基础设施网络与高素质人才队伍，将持续释放消费潜力、激发投资活力、汇聚增长动能。改革开放向纵深挺进，国资国企、财税金融、营商环境等重点领域改革加速突破。城乡区域协调发展体制机制框架基本确立，“一群两心三圈”区域发展新格局加速成型，济南都市圈、青岛都市圈正式获批建设，城乡融合发展持续迈出坚实步伐，区域经济布局与城市发展空间日益优化。这为商河发展提供了坚实的省内支撑与宝贵机遇，商河应借助山东省绿色低碳高质量发展先行区建设的东风，深化与省内地市合作交流，提升自身产业能

级与发展质效。

从市内看，我市正处于加快建设新时代社会主义现代化强省的关键期、机遇期、攻坚期。黄河流域生态保护和高质量发展战略赋予济南黄河流域中心城市定位，山东建设绿色低碳高质量发展先行区明确提出实施“强省会”战略，济南都市圈获批建设为城市发展开拓了更为广阔的空间，济南新旧动能转换起步区、自由贸易试验区济南片区、科创金融改革试验区等国家级战略平台的落地，为济南汇聚资源要素、拓展发展空间提供了重大机遇。新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴协同推进，城市发展格局持续优化，农业转移人口市民化深入实施，以县城为重要载体的城镇化建设稳步推进，城乡融合发展体制机制日益完善，城乡融合新格局正在加速形成。这对商河而言是加快发展的重大契机，应充分把握济南市的政策红利与资源优势，主动承接产业转移和功能疏解，加速推进新型工业化与新型城镇化进程，深化与济南新旧动能转换起步区和其他区域的协同联动，全面提升自身在济南都市圈乃至区域发展格局中的地位和作用。

从县内看，商河县正处于服务和融入省市发展战略、加快培育县域特色竞争优势的关键阶段。商河县积极融入省市发展格局，在经济增长、产业转型、民生保障等方面取得显著成效，为“十五五”时期对接全国、全省及全市战略和实现高质量发展奠定了坚实基础。地区生产总值稳步增长，现代农业特色愈发鲜明，温泉生态资源优势突出，生物医药化工、智能制造与装备制造等产业集聚发展，创新型中小企业群体持续壮大，产业数字化、绿色

化、智能化转型步伐加快，经济发展韧性进一步提升。商河通用机场、德龙烟铁路商河货运站场开通运营，东西向的高德高速商河段已全面通车，京沪高速商河北互通立交正式运行，济滨高铁等重大基础设施加快推进，促进各类要素高效流动与优化配置，助力商河深度融入区域产业链供应链，为县域发展注入新动能。民生投入持续加大，基本公共服务体系不断完善，教育、医疗、养老等民生事业取得新进展。乡村振兴战略深入实施，粮食安全根基持续巩固，特色农业产业提质增效，农村人居环境显著改善，城乡居民获得感、幸福感、安全感不断提升。

综合判断，“十五五”时期我县仍将处于战略机遇和风险挑战并存阶段，虽然面临一定困难和压力，但经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，高质量发展的内生动力仍在增强。可以预见，未来五年，有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，有市委、市人民政府的正确领导，有全县广大干部和人民群众勠力同心、奋发进取的实干精神，商河一定能够高质量完成省、市赋予的使命重托，圆满完成新时代社会主义现代化强县建设阶段性目标，为推进新时代社会主义现代化强省会建设作出更大贡献。

第三章 担当强省会使命，开启商河现代化建设新征程

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，聚焦产业升级、创新驱动、城乡融合、生态优化等主攻方向，锚定“走在前、挑大梁”建设要求，深入实施“一三四六”工作思路，坚定扛牢“三个勇当”使命担当，坚持“产业立县、工业强县”战略，统筹新型工业化、新型城镇化和农业农村现代化，加快建设济南都市圈北部重要的粮食生产加工与高端制造业基地、以温泉康养为特色的生态宜居城市，锻造高活力园区、高品质县城、高质量乡村振兴，实现发展动能整体跃升。未来五年，必须瞄准2035年基本建成新时代社会主义现代化强县目标，持续攻坚、接续奋斗，努力开创商河高质量发展新局面，在新时代社会主义现代化强省会建设中展现商河担当、作出商河贡献，奋力谱写中国式现代化商河篇章。

第二节 基本原则

一、坚持特色产业质效提升与规模增长相统筹

完整、准确、全面贯彻新发展理念，立足商河县情，将质的有效提升与量的合理增长贯穿高质量发展全过程。依托商河特色优势产业的量质跃升，集聚更多资源要素，驱动产业规模持续扩张，引领量的合理增长。通过规模扩张积累发展势能，反哺质的升级，推动商河经济向更高质量、更有效率、更趋公平、更可持续、更加安全的方向发展。

二、坚持培育新动能和更新旧动能双轮驱动

秉持先立后破、破立并举发展理念，深入实施科技创新战略，推动科技创新与产业创新深度融合，挖掘培育新质生产力。完善新兴产业链条，加大传统产业技术改造力度，推动产业向智能化、绿色化、融合化迈进，实现新旧动能协同发力，促进产业转型升级。

三、坚持激发市场活力与提升政府效能相结合

正确处理政府与市场关系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，强化竞争政策基础地位。加快转变政府职能，依法依规履职，营造良好市场环境，保障公平竞争。做好产业规划引导，鼓励企业有序发展，充分激发各类市场主体活力，全力打造市场化、法治化一流营商环境，推动商河产业持续健康发展。

四、坚持增进民生福祉与发展实力匹配相统一

始终坚持人民至上，尽最大努力倾听民意、解决民忧，持续增进民生福祉。推进以县城为重要载体的城镇化建设，提升县城

城市品质和农村人居环境，加快建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，让现代化建设成果更多更公平惠及全县人民。

五、坚持推进高质量发展与筑牢安全底线相协调

坚定不移贯彻总体国家安全观，将发展与安全同谋划、同部署，推动商河经济高质量发展的同时，着力防范化解重大风险。守牢政治安全、意识形态、财政金融、社会稳定、生态保护等“一排底线”，以高水平安全护航高质量发展，以新安全格局保障新发展路径，为商河“十五五”发展营造稳定环境。

第三节 主要目标

锚定 2035 年基本实现社会主义现代化目标，经过五年接续奋斗，商河县经济实力、产业竞争力与区域影响力显著跃升，经济总量持续壮大，在贯彻落实国家重大战略任务上取得重大突破，特色产业高地打造与生态宜居新城建设取得标志性成果，省会济南北部现代化强县建设取得新的更大成就。

一、建成综合实力稳步跃升的实力商河

县域经济实力不断提升，三次产业结构持续优化，战略性新兴产业支撑作用显著增强，新质生产力加快培育，构建形成以特色农业为基础、先进制造业为支撑、现代服务业为补充的商河特色现代化产业体系。在积极融入绿色低碳高质量发展先行区、现代化济南都市圈，主动承接省会产业辐射与功能转移方面取得显著成绩，城市影响力、发展带动力和区域竞争力明显提升。到“十五五”末，地区生产总值年均增长 5.6%左右，农林牧渔业总产值

年均增长 4%，规上工业总产值年均增长 7%，参与核算的规上服务业营业收入年均增长 6%，社会消费品零售总额年均增长 5%，一般公共预算收入年均增长 2%。

二、建成发展动能持续迸发的活力商河

县域科技创新能力建设实现突破，商河经济开发区、通用航空产业园等平台建设持续深入，与高校、科研院所等产学研用深度融合，全社会研发经费支出占地区生产总值比重逐年提升，助力济南建设国家创新型城市。在对接重大开放平台、吸引优质项目与外资等方面取得显著提升。经济外向度随产业升级稳步提高，特色农产品、装备制造产品外销规模持续扩大。到“十五五”末，全社会研发经费投入强度达到 1.5%。要素市场化配置、民营经济扶持、营商环境优化等重点领域改革取得突破性进展，公平竞争制度更加健全，打造市场化、法治化一流营商环境。

三、建成城市品质全面提档的品质商河

城镇体系布局日益优化，以县城为核心的城镇化建设加速推进，基础设施支撑能力显著增强，城市综合服务功能持续完善。主城区精细化管理水平显著提升，成功塑造温泉康养、生态宜居的城市风貌。镇（街道）功能不断完善，产业实现特色化发展，新型城镇化进程加速。商河化工产业园、通用航空产业园等重点片区能级大幅跃升，与济南新旧动能转换起步区等形成联动发展格局，推动城市发展更加协调均衡。公共文化服务体系持续完善，城市文化软实力日益增强。

四、建成群众生活日益殷实的幸福商河

就业创业公共服务体系更加健全，形成“幼有善育、学有优教”的高质量教育体系，医疗卫生服务能力持续提升。社会保险覆盖面不断扩大，基本医疗保险参保率稳定在较高水平，住房保障制度更加健全，城市更新有序推进，居民生活品质大幅提高，社会保障水平明显提升。到“十五五”末，居民人均可支配收入与经济增长保持同步，共同富裕取得更为明显的实质性进展。

五、建成生态风貌焕然一新的绿色商河

国土空间开发保护格局进一步优化，加强徒骇河、德惠新河等流域治理，生态系统多样性稳定性持续性显著提升。巩固温泉资源保护与开发成果，推动“温泉+生态”“温泉+文旅”融合发展，彰显商河“温泉之城、生态之乡”独特风貌。积极落实“碳达峰”部署，推动企业节能改造与绿色生产。大气、水、土壤等环境质量持续改善，城市绿道系统不断完善，巩固国家森林城市建设成果，打造人与自然和谐共生的生态宜居新城。

六、建成治理水平持续优化的和谐商河

民主法治建设水平达到新高度，宪法宣传教育成效显著，法治文化阵地广泛覆盖，基层群众自治机制全面完善，民主协商、决策、管理、监督体系高效运转，法治政府与法治社会建设协同推进。安全保障体系达到坚实可靠标准，粮食安全底线牢固坚守，耕地保护严格落实，高标准农田建设成效突出，粮食综合生产能力稳步提升。安全生产、社会稳定、生态保护、食品药品安全等“一排底线”全面筑牢，城市风险防范与应急处置能力大幅提升，

安全韧性显著增强，平安商河、法治商河建设达到更高水平，群众安全感、法治获得感持续提升。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年实现经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，基本建成新时代中国特色社会主义强县。

专栏1 “十五五”时期经济社会发展主要指标

| 序号 | 主要指标 | 2025年 | 2030年 | 年均/[累计] | 指标属性 | |
|----------|--------------------------------------|----------|--------------|----------|------|-----|
| (一) 经济发展 | | | | | | |
| 1 | 地区生产总值(GDP)增长(%) | 7.6 | — | 5.6 | 预期性 | |
| 2 | 全员劳动生产率增长(%) | — | — | 高于GDP增长 | 预期性 | |
| 3 | 常住人口城镇化率(%) | 39 | 42 | — | 预期性 | |
| (二) 创新驱动 | | | | | | |
| 4 | 全社会研发经费投入增长(%) | — | — | 1.5 | 预期性 | |
| 5 | 每万人口高价值发明专利拥有量(件) | 3 | 4 | — | 预期性 | |
| 6 | 数字经济核心产业增加值占GDP比重(%) | — | — | 平稳协调 | 预期性 | |
| (三) 民生福祉 | | | | | | |
| 7 | 新增城镇就业人数(人) | — | — | [9000] | 预期性 | |
| 8 | 居民人均可支配收入增长(%) | — | — | 与GDP增长同步 | 预期性 | |
| 9 | 劳动年龄人口平均受教育年限(年) | — | — | 与GDP增长同步 | 约束性 | |
| 10 | 每千人口拥有医护人员数 | 执业医师数(人) | 2.9 | 3.0 | — | 预期性 |
| | | 注册护士数(人) | 3.5 | 3.6 | — | |
| 11 | 养老机构护理型床位占比(%) | 70 | 90 | — | 预期性 | |
| 12 | 3岁以下婴幼儿入托率提高(百分点) | — | — | 高于全市水平 | 预期性 | |
| 13 | 人均预期寿命(岁) | 81.7 | 82 | — | 预期性 | |
| (四) 绿色低碳 | | | | | | |
| 14 | 非化石能源消费占能源消费总量比重(%) | 87.4 | 完成上级 下达任务 | — | 约束性 | |
| 15 | 单位GDP二氧化碳排放降低(%) | — | | — | 约束性 | |
| 16 | 城市细颗粒物(PM _{2.5})浓度(微克/立方米) | 40 | | — | 约束性 | |
| 17 | 优良水体比例(%) | — | | — | 约束性 | |
| 18 | 森林覆盖率(%) | 6.06 | | — | 约束性 | |
| (五) 安全保障 | | | | | | |
| 19 | 粮食综合生产能力(万吨) | 85 | 87 | — | 约束性 | |
| 20 | 能源综合生产能力(万吨标准煤) | 76.95 | 92.88 | — | 约束性 | |

注：①“[]”内为5年累计数。②全社会研发经费投入增速按不变价格计算。

第四章 深耕产业集群培育，构建现代产业新架构

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，以持续壮大现代高效农业、生物医药化工、智能制造与装备制造、温泉康养等主导产业为引领，构筑现代医药、专用装备、食品与生物制造等支柱产业，打造先进材料、汽车零部件、低空经济等特色产业，着力构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

第一节 深入实施工业强县战略

牢牢把握新型工业化关键任务，充分发挥科技创新对现代化产业体系的赋能作用，纵深推进工业强县建设，构筑现代产业新支柱，培育特色产业新优势，重塑传统产业新动能，激发数字经济新活力，高效配置土地、资金等要素资源，加速构建布局优化、规模壮大、竞争力提升的新格局，打造济南都市圈北部重要的高端制造业基地。

一、构筑现代产业新支柱

现代医药。聚焦原料药及中间体、农药复配、药用包装材料等核心领域，以联合百川医药化工产业基地和产发健康医药产业谷等项目为主要载体，构建“研发-制造-服务”一体化产业生态，着力打造技术自主、链条健全、特色鲜明的医药产业体系，到2030年规上工业企业营业收入达到50亿元。加快重点项目建设，打造高端创新药物原料药基地，规模化发展抗肿瘤、心血管类等高附

加值原料药及关键中间体，建设黄河北岸具有影响力的原料药集聚中心。发挥植保科技工业园平台优势，重点研发新型高效低毒复配制剂，突破缓释与生物降解等关键技术，打造绿色农药复配示范园区。建设区域性药用包装材料科创平台，着力研发新技术、新产品，强化精密注塑、灭菌等关键工艺，推动产业转型升级。

专用装备。围绕激光装备、电梯装备、环保装备等重点领域，坚持整机集成与关键零部件延链双轮驱动，构建创新引领、链群协同、集约高效的装备制造体系，到 2030 年规上工业企业营业收入达到 45 亿元。以齐鲁激光智能制造产业园为核心载体，重点发展高功率激光切割、精密激光加工系统及高端数控机床，提升核心部件自给与整机集成能力。依托广日股份济南数字化产业园链主引领，持续加强电梯整机、曳引系统、控制系统等关键产品布局，吸引检测认证与维保服务企业集聚，构建“整机+核心部件+智慧服务”电梯全产业链生态。做大节能环保型气化炉、智能高压气体充装等优势产品，提升绿色循环经济特色装备生产能力和科技水平。

食品与生物制造。以传统食品、精深加工、酒及饮料等为基础，积极布局健康食品、运动食品、宠物食品等新领域、新产品，推动传统食品加工向高附加值生物制造转型升级，到 2030 年规上工业企业营业收入达到 55 亿元。以诺特兰德生物科技产业园为依托，实施健康食品培育工程，重点培育以能量棒、即食燕麦、营养麦片等为代表的功能性代餐类食品和以滋补养生型、营养补充型、分子料理型、特殊医学用途配方型等营养功能性食品，加快

发展功能性饮料、健康饮用水等产品，培育具有区域影响力的特色饮品品牌。以创新产业园、粮食物流产业园为载体，提升传统食品精深加工产业能级，推动产业建链补链延链强链，促进一二三产融合发展、集群化发展。利用京沪高速与德龙烟铁路公铁联运通道优势，强化大蒜、甘薯等特色农产品精深加工与冷链仓储配套，构建“原料-加工-研发-物流”一体化全产业链。积极发展宠物食品产业，重点开发功能性主粮、定制化鲜食等高端产品，完善宠物食品产业体系。加强酶制剂在食品加工、生物医药等领域的应用拓展，延伸生物制造产业链条和价值层级。

二、培育特色产业新优势

先进材料。聚焦先进化工材料、高性能纤维材料、先进金属材料等关键领域，推动智能化、绿色化技术深度融合，加快构建创新引领、链式协同、智能高效的新型材料产业体系，到2030年规上工业企业营业收入达到60亿元。集中突破聚异丁烯、PDO、PTT等关键核心技术，打造中低分子聚异丁烯研发生产基地、生物大农业与生物材料中试转化基地，持续延伸高附加值下游产业链。扩大功能性涤纶短纤维、原液着色纤维和超细非织造新材料产能，强化“科络迪”无菌无纺布等核心产品市场竞争力，加速向差别化、高性能化纤转型，培育产业新增长点。推动高端焊材和智能金属制品提质扩量，促进轻量化、绿色制造等技术创新，加强产学研合作，提升精深加工能力，建设具有区域影响力的高端金属材料研发制造基地。

汽车零部件。聚焦新能源汽车零部件细分领域突破发展，依托本地产业基础，全力构建龙头引领、链群协同、创新驱动的产业生态，到2030年规上工业企业营业收入达到10亿元。做强汽车板簧、线束总成等传统部件，提升质量标准 and 市场份额。对接全市整车企业布局，重点引进电池管理系统、电机电控、电驱动总成等高端项目，强化区域配套能力。着力拓展底盘支架、一体化大型压铸件、变速器总成等高价值产品，推动产业链向精密化、轻量化、集成化方向升级，构建具有区域竞争力的新能源汽车零部件产业集群。

低空经济。依托通用机场核心载体优势，聚焦通用航空器、无人驾驶航空器、电动垂直起降航空器（eVTOL）等细分领域，强化“低空+”场景创新与产业融合，到2030年规上工业企业营业收入超1亿元。高标准建设通用航空产业园，加快推进园区土地熟化、市政基础配套、标准化厂房、应急物流、航空科普等项目。对接山东省低空经济协会、山东省航空运动协会等行业协会以及中国民航大学、南京航空航天大学、山东航空学院等院校资源，集聚工业无人机设计、测试与制造企业，重点发展农业植保、电力巡检、环境监测等高性能专业化无人机应用场景。同步拓展“低空+文旅体验、飞行培训、智慧物流、公共服务”四类应用场景，强化空域管理、起降网络和数字化服务平台等配套建设，全力争创全市低空经济融合发展示范区。

专栏2 “低空+”场景应用

1. 低空+文旅体验：借助温泉、花卉等特色文旅资源，谋划策划文旅路线，围绕低空观光游览、热气球观光等飞行活动，培育低空消费市场。

2. 低空+飞行培训：支持职业教育培训机构开展航空技能培训，培养涵盖低空飞行技术、低空工程技术、低空运营管理、低空安全保障、低空数据与数字信息化、低空科创等方面人才。

3. 低空+智慧物流：探索智慧物流新模式，与济南周边地市开展无人机城际运输及末端物流配送试点验证和推广示范，建设无人机配送网络，开通无人机物流配送航线。

4. 低空+公共服务：对接省、市对口部门单位，引入无人机巡检、农林植保、地理测绘等业务活动。

三、重塑传统产业新动能

坚持数字化、智能化、绿色化主攻方向，紧扣产业链与价值链高端环节，加速传统产业提质增效和转型升级。依托贾庄精纺小镇，推动“生物质原生纤维高质化干纺成纱关键技术研发及产业化”等在纺织新材料研发与应用，实现产业化生产，开发系列产品推向市场，延伸完善“纺纱-织造-成衣”全产业链，提升产品附加值与品牌竞争力。借力玉皇庙玻璃特色小镇平台，重点发展耐热玻璃、药用玻璃等高附加值产品，增强自主研发与工艺创新能力，加快引进智能化生产线，推动从传统“玻璃制造”向“玻璃智造”迈进。抢抓“新城建”发展机遇，构建“创意设计-绿色生产-智慧施工-智能运维”现代建筑全产业链，打造具有影响力的装配式建筑和绿色建筑产业集群。以绿色循环经济产业园为核

心载体，聚焦金属表面处理、环保技术升级与资源循环利用等方向，集成“工艺开发-表面加工-环保治理-资源再生”全链条环节，持续推动工艺创新与环保标准提升，着力构建技术领先、绿色集约的表面处理产业基地。借助“两新”政策，聚焦大规模设备更新，重点推进先进设备替换、绿色技术装备推广和本质安全提升，谋划实施一批带动性强、技术水平高的重大技改项目。利用首台（套）装备、首批次材料、首版次软件应用等激励政策，促进自主创新产品规模化应用与迭代升级，全面增强产业核心竞争力。

四、激发数字经济新活力

持续推动制造业数字化转型、现代服务业数字化提速、现代农业数字化提质。聚焦现代高效农业、生物医药化工、智能制造与装备制造、温泉康养等主导产业，推动规模以上工业企业全面转型，支持骨干企业打造标杆性数字化车间与智能工厂，加速重点领域数字化应用普及，持续深化中小企业“智改数转网联”，通过政策扶持与技术指导破解资金、技术、人才瓶颈，助力中小企业数字化转型。依托济南“四区叠加”（国家数据要素综合试验区核心区、国家人工智能创新应用先导区、国家新一代人工智能创新发展试验区和国家工业互联网建设示范区）优势，积极对接国家超算中心、华为 AI 计算中心等平台，鼓励有条件的企业将人工智能融入战略规划、组织架构、业务流程等，推动产业全要素智能化发展，助力传统产业改造升级，开辟战略性新兴产业和未来产业发展新赛道。充分利用工业互联网平台资源，提升企业技术创新与产业赋能水平，促进产业链上下游企业高效互联与协

同创新。积极发展数字金融、智慧物流等高端生产性服务业，壮大直播电商、网红带货等新业态，塑造“鼓乡e抹红”网络主播党建品牌，巩固全国电子商务进农村综合示范县成果。运用卫星遥感、物联网等技术实现农业生产精准管控，拓展认养农业、直播农业等创新场景，以孙集镇省级数字乡村试点为契机，推进乡村“双千兆”网络覆盖，优化数字乡村5G管理平台功能，打造乡村数智生活馆典范。探索数字资产授权运营模式，开展数据资产登记、授权、运营，探索提供数据交易、数据租赁、数据服务等多样化服务。鼓励拓展智慧医疗、智慧校园等创新应用场景，推动医疗机构信息化升级与远程医疗服务普及，引入智能教学设备与在线教育平台，全面提升县域数字经济发展质效，为乡村振兴与高质量发展注入强劲新动能。

五、打造产业园区强引擎

积极打造经济开发区主引擎，进一步明晰发展方向、功能定位、主责主业，提升专业园区承载能级，依托省级化工产业园专业优势，协同联动济南国际医学科学中心、齐鲁生命科学城、济南药谷等平台，构建黄河北岸原料药集聚中心。完善商河经济开发区医药产业园加速器、联合百川医药化工产业基地等基础配套，打造“研发+先进制造+服务”融合共生的产业生态。强化装备制造产业园、通用航空产业园、绿色循环经济产业园及创新产业园等特色园区的示范引领效应，以“多点开花”的特色园区驱动全县工业“整体成势”。完善基础设施配套体系，科学推进蒸汽配套完善工程，加速补齐园区路网、供水管网及商业生活设施短板，

巩固南区污水处理能力并持续提升效能，构建北区污水处理厂网一体化体系，加快建设“一企一管”综合管廊，实现污水处理能力全面跃升。提升园区智能化绿色化能级，完善数字化基础设施，拓展智能网联、智慧物流、综合能源管理等应用场景，增强园区智慧管控与服务效能。引导企业严格对标落实节能降耗任务，加快技术升级改造，提升节能降耗精细化管理水平，科学布局省级零碳园区建设。深化开发区水资源循环利用与工业企业节水减排，强化污染治理，厚植绿色发展根基。严格执行“标准地”供应模式，明确投资强度、亩均税收等约束性指标，实现用地建设运营标准公开化、透明化，降低企业用地成本与投资风险，以高效服务保障土地精准配置、项目快速落地。优化“管委会+公司”运营机制，强化经济管理、投资服务等行政职能。推动许商激光智造、玉皇庙玻璃智造、贾庄纺织服装、殷巷健康食品、韩庙植保科技等产业集聚壮大，完善功能配套，增强产业承载能力，拓展工业经济发展空间。

第二节 加快发展现代高效农业

坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，突出产业化引领、规模化种植、绿色化发展、品牌化经营、智能化管理，严格落实耕地总量管控，扎实推进小麦和玉米单产提升、种业振兴行动，完善现代高效农业“6+3”产业体系，加强农业智慧化建设，积极延伸农业产业链，加快实施农业品牌精品培育计划，打造特色农业产业集群，提升农业产业化水平。

一、强化产业化引领

推动龙桑寺、殷巷等镇品质原粮扩量提质，支持沙河、张坊等镇发展畜产品精深加工，培优做强商南彩椒、孙集泡椒、郑路西瓜、白桥大蒜等特色农产品。瞄准产业上下游配套需求，择优引进农产品预处理、冷链物流、印刷包装、电子商务等企业，推动生产要素优化升级，争创有较强竞争力的特色产业集群，促进农村一二三产业融合发展，确保规模以上农产品加工企业稳定在 50 家。创新农业经营体系，建立完善“公司+合作社+农户”“公司+基地+农户”“公司+家庭农场+合作社”等形式，形成产加销一体化产业链，完善利益联结机制。到 2030 年，力争现代高效农业营业收入 100 亿元，省级和市级以上农业产业化龙头企业数量分别达到 12 个、80 个。深度融合农旅康养，创建乡村旅游重点镇（村）3 个，年接待游客突破 500 万人次，乡村旅游综合收入年均增长 8%以上，农村网络零售额年均增长 10%。

专栏 3 农业主导优势产业发展方向和重点

1. 六大优势产业

品质原粮：以粮食生产为核心，稳定播种面积，提升单产水平，保障粮食安全。

温泉花卉：依托地理标志资源，发展花卉种植与文旅融合。

精致果蔬：扩大设施农业规模，提升果蔬品质，满足高端市场需求。

优质大蒜：推进标准化种植，借助地理标志品牌，延长产业链。

绿色畜牧：发展生态养殖，提升畜牧产品加工能力，保障食品安全。

现代种业：加强种质资源保护利用，建设高标准育种平台，培育优良品种。

2. 三大新兴产业

精深加工：依托龙头企业，推进农产品加工提档升级，提高产品附加值。

农旅康养：融合农业与旅游、文化，发展乡村旅游示范村和农文旅融合项目。

农事服务：完善社会化服务体系，推广土地托管、农机服务等模式，提升农业生产效率。

二、推动规模化种植

坚持稳面积、增单产两手发力，扎实推进全国小麦和玉米单产提升整建制推进县创建工作，谋划实施 5 万亩玉米单产提升行动项目。广泛开展区域性整建制“吨粮”“吨半粮”生产能力建设，到 2030 年粮食总产突破 85 万吨，单产年均提高 2 公斤，建成“吨半粮”示范区 20 万亩。粮食播种面积稳定在

180 万亩以上，主要农作物农业保险覆盖率达 98% 以上，打造济南都市圈北部重要的粮食生产加工基地。构建多元化食物供给体系，蔬菜播种面积稳定在 22 万亩，总产 120 万吨，设施蔬菜占比提高到 40%。肉、蛋、奶总产稳定在 30 万吨左右，保持全市首位。针对极端天气，加强耐高温、耐干旱、喜湿耐涝等抗逆高产良种选育与推广，扩大玉米、小麦等主要农作物的良种繁育面积。深入实施种业振兴行动，围绕种业“保育测繁推”等关键环节，加强地方种质资源保护与利用，助力粮食高产提升。强化耕地保护和质量提升，坚决遏制耕地“非农化”，巩固耕地“非粮化”整改成果。严格落实耕地总量管控，落实耕地质量评价和验收标准，坚决整治“大棚房”、侵占耕地“挖湖造景”、乱占耕地建房等违法问题，力争“十五五”期间新建、改造提升高标准农田 15 万亩，着力解决设施不配套、设备老化等问题，切实提升耕地地力水平。

三、践行绿色化发展

建设“近零碳牧场”“近零碳菜园”试点，推广节水灌溉、绿色防控、秸秆还田、有机肥替代等绿色技术。发展生态循环农业，推动地热能在花卉种植、蔬菜育苗、果蔬烘干、畜牧养殖等领域多元化利用，探索“地热+农业”融合新模式。推进化肥农药减量增效，实施农业面源污染防治，推动化肥、农药使用量分别下降 8%、6%。推进农业废弃物资源化利用，实现粪污区域性集中处理、秸秆综合利用，健全农产品质量安全监管和溯源体系，畜禽粪污资源化利用率稳定在 90% 以上，秸秆综合利用率稳定在 99%

以上，农产品质量安全例行监测合格率 98.5%以上，构建“种养结合、农牧循环”发展模式。围绕商河品质原粮、大蒜、彩椒、畜禽养殖等优势产品，加大绿色食品、有机农产品认证力度，提高全市绿色优质农产品比重。

四、深化品牌化经营

加强农产品品牌运营管理，推行区域公用品牌授权使用，形成以区域公用品牌为母品牌、企业产品品牌为子品牌的“母子品牌”矩阵，统一对外宣传，共同提升品牌资产价值，推动“区域公用品牌+企业品牌+产品品牌”联动发展。升级品牌矩阵，打造“1+3+N”品牌体系，即 1 个县域核心母品牌“点赞商河”，3 个省级以上知名区域公用品牌，N 个企业品牌。实施品牌培育行动，推动“三品一标”认证增量扩面，力争新增全国名特优新农产品 2 个，绿色、有机、地标农产品 6 个。延伸花卉产业链与价值链，强化种苗研发与供应，重点发展精深加工、品牌营销与高端会展，打造“温泉花卉”区域公用品牌。大力发展直播电商、社区团购、订单农业等新业态，依托电商孵化基地，打造电商人才品牌，培育本土电商人才，推动农产品“出村进城”。

五、赋能智能化管理

围绕高效农机、绿色投入品等领域，开展关键技术集成创新和成果转化应用示范，培育农业科技型企业。巩固提升粮食生产全程机械化，提高林果、设施种植、畜禽水产规模养殖、农产品初加工等机械化水平，全力推进粮食产地烘干能力建设，加快老旧农机更新换代。大力发展现代设施农业，推动冬暖式

大棚、大小拱棚现代化改造，鼓励发展工厂化养殖、立体养殖等新型养殖设施。到 2030 年，主要农作物耕、种、收综合机械化率在 97%以上，设施农业、畜牧养殖、水产养殖机械化率分别达到 65%、60%、55%。以商河花卉为重点，探索智慧农业大数据管理、搭建农业云服务平台，引导传统农业向智慧农业转变，提升数字化水平。统筹和整合基层农事服务资源，开展农资供应、技术指导、土地流转、农机作业、农产品营销等于一体的综合服务。

第三节 促进服务业优质高效发展

突出服务业对拉动县域经济高质量发展的重要作用，扩大优质经营主体规模，分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平，推进服务业数智化。

一、推进生活性服务业提质增效

以增进人民福祉、满足人民群众日益增长的生活性服务需求为主线，积极培育生活性服务新业态新模式，重点发展贴近服务人民群众生活、需求潜力大、带动作用强的生活性服务业，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。

温泉康养。充分发挥地热温泉优势，加速推进商投·悦安里康养中心建设，高标准打造以清水湖片区为核心的温泉康养产业集聚区、以济滨高铁站片区为中心的银发康养功能区和以国家农业科技园为依托的农文旅休闲功能区，构建“一核两区多点”发

展格局，加快培育“温泉+康养保健”“温泉+运动康复”“温泉+文旅休闲”产业业态，全面推动温泉康养产业集群化、特色化、品质化发展，到2030年营业收入达到80亿元，打响“温泉之都”康养品牌，打造济南都市圈以温泉康养为特色的生态宜居城市。壮大“温泉+康养保健”，构建涵盖银发医养、休闲泡浴、现代医疗与中医理疗的全方位健康疗养服务体系。培植“温泉+运动康复”，引入体育赛事与专业康复项目，打造运动康复与水中训练相结合的特色业态。做强“温泉+文旅休闲”，深度融合“七彩文旅”、都市农业与综合商业，形成文化体验与生态旅游协同发展的多元化产品体系，全面推动温泉康养产业高质量发展。

专栏4 温泉康养“一核两区多点”发展格局

1. 一核

以清水湖片区为中心的温泉康养产业集聚区，作为全县温泉康养产业发展的核心区域。立足现有基础，聚焦康养度假、保健养生、运动康复等客群，配套水幕演艺、非遗展演、环湖健身、餐饮购物等娱乐业态；植入休闲泡浴、情景泡浴、特色泡浴等温泉浴业态；开发中药疗浴、海盐疗浴、温泉SPA等温泉疗养业态；引入瑜伽、冥想、调息等情绪治愈业态，通过高标准的规划建设和精细化专业化运营，推出关联度高的温泉康养产品。

2. 两区

银发康养功能区，以济滨高铁站片区为依托，坚持高起点规划，高标准建设，加快道路、管网、站前广场等基础设施配套。聚焦周边地市中老年人群，以“活力养老、文化养老、健康养老、智慧养老”为特色，嵌入公寓式温泉康养，打造水平领先的全功能、高品质养老社区。

农文旅休闲功能区，完善国家农业科技园区文旅功能配套，以发展都市农业为重点，联合开发农文旅沉浸式产品，完成鲜花港综合体项目建设，丰富园区休闲观光、花卉研学、餐饮住宿、会展服务、会议培训等业态，逐步形成与温泉基地功能互补、相辅相成的发展格局。

3. 多点

依托“一核”集聚、“两区”配套，带动许商街道党建引领城乡融合发展示范片区、贾庄镇孟庄铺乡村振兴示范片区、怀仁镇麦丘古邑乡村文旅研学综合体、玉皇庙片区等多点联动发展，鼓励各点位差异化发展，满足不同群体个性化需求，通过多业态融合，构建起多元化的温泉文旅康养产业链。

文化旅游。加快推进全域旅游发展，努力把商河打造成为济南都市圈重要的旅游目的地。发挥现代农业、地热温泉、生态环境、秧歌文化等优势，依托“中国民间文化艺术之乡”的文化品牌，构建“157”全域发展格局，即打造一个廊道、策划五条线路、融合七大领域。借助北部片区打造，构建特色农业、红色文化、传统非遗三大主题的乡村旅游廊道，完善廊道沿线公共服务设施，引导廊道沿线地区发展特色产业，形成以线带面、集聚发展的规模效应。整合并优化县域内优质旅游资源，串联以孟里悦民宿为代表的乡村文化、以温泉康养为代表的温泉文化、以鼓子秧歌为代表的非遗文化、以低空飞行体验为代表的航空文化、以商河团为代表的红色文化等极具商河特色的文旅资源，策划五条精品研学旅游线路，提升旅游体验；结合乡村振兴示范片区战略实施，深入挖掘区域内老字号品牌魅力，举办老字号文化节、体验活动等，线上线下广泛宣传。结合示范点基础设施创办骑游、水上运动、户外拓展等，打造体育旅游品牌。以特色街区、元素植入、业态培育等多种形式融入示范点打造，引导游客消费，深入推动农、商、文、旅、教、康、体七大领域融合发展，构建主客共享、近悦远来的现代化服务体系。

商贸服务。大力推进一刻钟便民生活圈建设，结合社区居民需求科学规划布局，精心建设改造一刻钟便民生活圈5处，鼓励引入生鲜零售、餐饮服务、休闲娱乐、家政服务等多多样化消费业态，显著提升生活便利性与幸福感。持续完善县域商业体系，积极培育首店经济，深入挖掘夜间消费潜力，打造特色夜间经济街

区，举办夜间文化演艺活动，推动夜间购物、餐饮、娱乐业态融合发展。巩固全国县域商业“领跑县”建设成果，推动中润时代广场、远洋未来广场等商业综合体业态升级，引入高品质、差异化品牌商户，提升商品品质与服务质量，加大镇商贸中心优化提升力度，引导重点龙头商贸企业下沉布局，完善商贸服务网络。

二、培育壮大生产性服务业

适应我县经济社会发展需要，突出抓好科技服务、会展服务、电子商务等生产性服务业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，带动产业结构升级和发展动力转换。

科技服务。依托各类研发机构，加速推动现代高效农业、医药化工、装备制造等领域科技服务业发展。加快发展研发服务，聚焦重点领域和关键核心技术攻关，鼓励企业与高校、院所共建研发中心，深化技术研发、产品开发及成果转化；扶持中小企业发展细分领域专业化研发服务，构建完善的研发体系。发挥科技银行、科技担保、风险投资等科技金融投资的作用，为科技型中小企业提供多元化金融服务。积极引进金融科技类企业，支持其做大做强。持续推广“评、保、贷、投、易”五位一体科技金融服务模式，打造集金融服务、成果转化、技术交易于一体的区域性科技金融服务高地。加大检验检测业务投入，拓展服务范围，构建区域内具有影响力的检验检测服务平台，为产业发展提供坚实质量保障。提升知识产权公共服务水平，健全科技成果产权制度，用好知识产权保护和运用机制，强化知识产权全链条保护。探索与大型云计算企业合作，引入高性能、稳定可靠的算力服务，

为本地企业特别是涉及人工智能、大数据分析等领域的企业提供算力支持。

会展服务。大力推进花卉与展会深度融合，依托花卉交易区、各类示范区、花卉展示和育种中心、高档花卉主产区，市场化开展花博会等农旅农事节庆主题活动，塑造商河会展品牌，形成以会展带商贸、以商贸兴市场、以市场促繁荣的良性循环。通过举办展览、会议及节庆活动，汇聚人流、物流、信息流与资金流，带动相关产业联动发展，打响“温泉花乡·生态商河”城市名片，全力建设中国北方温泉花卉硅谷。

电子商务。依托花卉、农特产品等本地优势产业，加快培育电子商务平台，健全电子商务支撑体系，推动电子商务产业集聚发展。强化载体建设，实施“一核多点”电商产业空间布局，打造网络主播赋能基地，辐射带动镇（街道）、村居（社区）直播点建设，全力创建“山东电商直播基地”“山东电商供应链基地”等省级示范主体及县域电商直播基地。加大企业引育力度，明确电商行业发展目标，精准梳理“抖音团购”“粮油+食品+电商”“中西药品+电商”“体育娱乐用品+电商”等细分领域引育企业名录，持续深耕直播电商等新业态。深化数实融合，搭建县域电商大数据服务平台，助力传统企业与淘宝、快手、得物等平台精准对接、实现数字化升级，推动全县电商主体大数据监测全覆盖，常态化提供节假日监测分析报告、在线 SaaS 应用及移动端解决方案等数据服务。

现代物流。构建综合立体交通物流网络，依托济滨高铁商河

段建设契机，统筹德商高铁、京沪高速、高德高速及通用机场资源，构建“铁公机”多式联运体系。主动承接济南中心城区物流功能外溢，强化与济南国际机场、董家铁路货运中心及小清河港的互联互通，打造济南北部物流新集聚点。规划建设综合性物流枢纽中心，整合仓储、分拣、配送功能，重点配套冷链物流设施，满足优质粮油、绿色果蔬等特色产品的仓储保鲜与集散需求，实现“田间到餐桌”的高效衔接。完善城乡末端物流服务体系，升级改造镇级商贸物流服务站，集成商品中转、快递收发、农资供应等功能，推动玉皇庙、贾庄等重点镇物流站点与当地产业园区联动，提供配套物流服务。推广“快递+商超”“快递+村集体”合作模式，解决农村物流“最后一公里”问题，实现行政村便民物流网点全覆盖。创新“物流+”融合发展模式，引入专业物流企业参与县域冷链物流体系建设，全面提升城乡商贸物流效率与服务品质。

第四节 构筑产业发展良好生态

加强全县产业发展县级统筹，大力优化产业空间布局，推动产业向高端化、智能化、集群化发展，提升产业链供应链稳定性和竞争力。

一、优化产业空间布局

优化产业空间布局，提升园区承载能力，为项目集聚与产业集群提供有力支撑。科学规划形成“一心两轴，三区多点”的县域产业发展格局。其中，“一心”即县城区综合枢纽，是全县产业发展和产业服务的核心；“两轴”分别为省道240产业发展集

聚主轴以及银河路-商展路产业发展集聚次轴；“三区”由南向北依次为南部产业集聚区、县城区产业集聚区、北部产业集聚区。其中，南部产业集聚区涵盖商河经济开发区、省级化工园区、通用航空产业园、装备制造产业园及玉皇庙产业园；县城区产业集聚区包括商河经济开发区北部片区、许商激光智造产业园和贾庄民营经济工业园；北部产业集聚区则包含创新产业园、殷巷民营经济工业园、韩庙植保科技工业园。“多点”为县域范围内布局的其他工业园和产业集聚区。

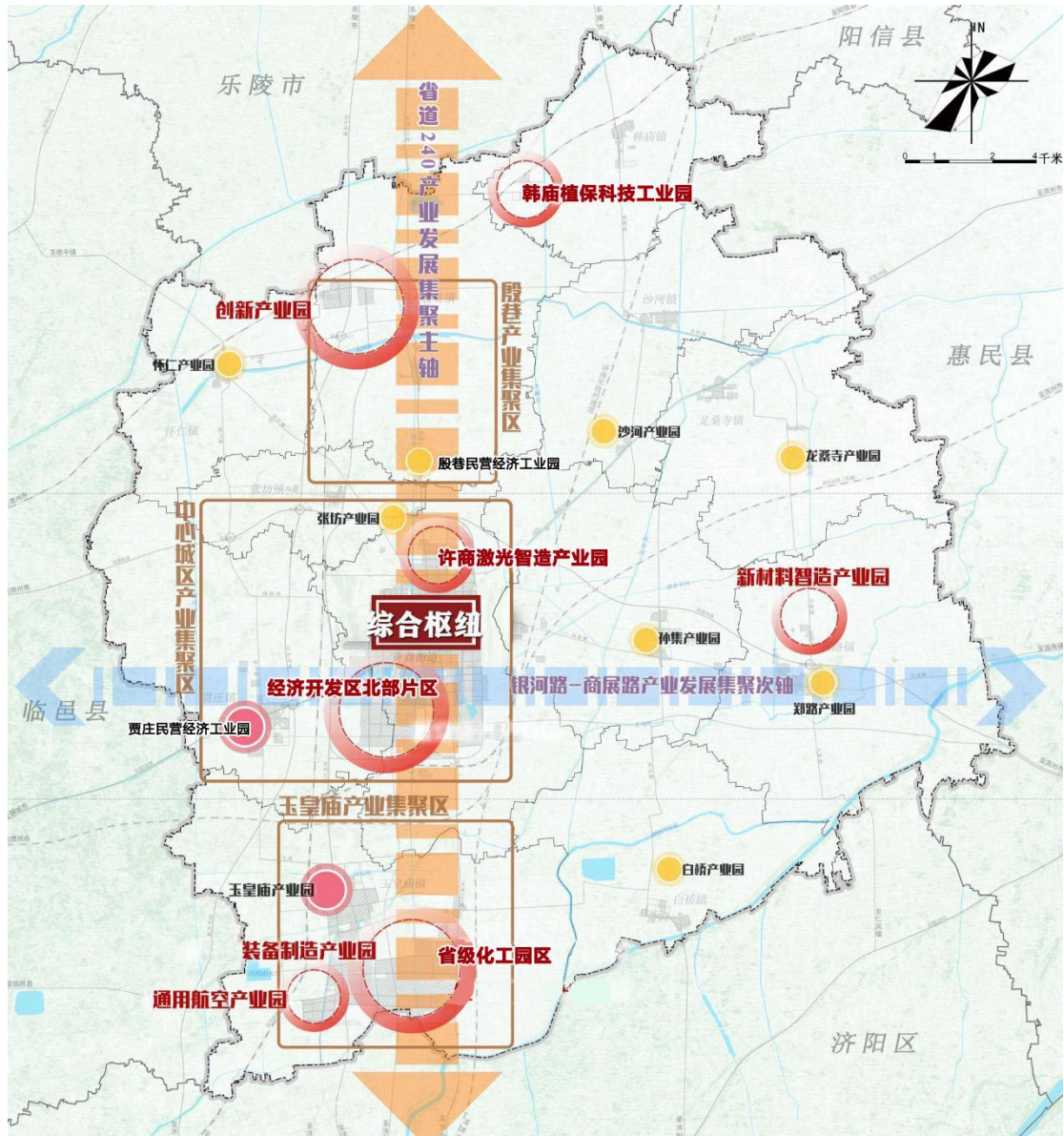


图 1 县域产业空间布局图

二、提升招商引资质效

全面贯彻落实党中央、国务院关于构建全国统一大市场的决策部署，强化县级统筹和政策指导，加快构建高水平招商引资新模式。进一步完善招商引资工作体系、重大招商项目评估和决策机制，优化招强引优项目管理和招商引资考核机制，形成全县招商“一盘棋”。聚焦现代医药、专用装备、食品与生物制造等支

柱产业，构建“谋划-推动-落地”全周期闭环机制，重点锚定招强引优及投资过亿元的重大项目，着力推进企业增资扩产、以商引商、链式招商，推动形成梯次储备、压茬推进、高效转化的项目推进格局，以高质量项目夯实增长根基。

三、增强产业发展政策支撑

围绕县域产业体系，从项目招引、审批服务、要素保障、人才支撑、惠企政策等多维度，提供更精准有效的政策支撑。落实新型产业用地政策、深化土地“亩产效益”评价，打造产业综合体、产业社区等多层次、多样化的产业空间载体。完善优质企业梯度培育机制，开展优质中小企业挖潜强基，支持企业积极参与省制造业重点产业链高质量发展行动。落实好保险补偿、首购首用等政策，加大首（台）套技术装备、首批次新材料等产品培育力度，促进创新产品规模应用和迭代升级。

第五章 推动科技产业融合发展，塑造创新型县域新典范

将科技创新作为发展新质生产力的核心引擎，围绕产业链部署创新链，推动科技创新和产业创新融合发展，推动产业向智能化、集群化、绿色化转型，构建更高质量、更高效率、更可持续的发展新格局。

第一节 突出企业创新主体地位

一、构建科技型企业矩阵

强化企业科技创新的主体地位，完善以企业为主体的科技创新体系，扎实推动科技创新与产业创新深度融合。围绕现代医药、专用装备、食品与生物制造等支柱产业，培育一批产业链关键节点、具有细分赛道竞争优势、拥有核心硬科技的专精特新、制造业单项冠军企业，到 2030 年，专精特新中小企业和瞪羚企业分别达到 85 家、70 家。加强高新技术企业专项培育，建立完善高新技术企业梯度发展推进机制，形成以高新技术企业为骨干的创新型企业集群。强化政策精准推送与辅导。到 2030 年，高新技术企业累计达到 140 家以上，高新技术产业产值占规上工业总产值比重达到 58%。

二、加强企业创新能力建设

加强企业研发机构建设，支持企业规范建设技术中心、开发部、实验室等研发机构，逐步完善组织架构、体制机制、研发团队和人员等基本条件。探索“企业出题、政府与社会出资”的联

合攻关与揭榜挂帅机制，缩短从需求到成果的周期。探索实行企业联合出资开展关键技术攻关机制。支持科技型企业牵头组建体系化、任务型创新联合体，建立多方参与协调机制，力争形成一批具备自主知识产权的重大创新成果。

三、引导创新资源向企业集聚

完善财政科技投入机制，通过专项资金、奖补政策等方式，引导企业加大研发投入，支持企业承担重大科技项目、建设高水平研发机构。发挥超长期特别国债、专项再贷款、省级技改专项贷等政策牵引作用，支持企业大规模设备更新和技术改造。对研发费用占营业收入比重高于5%的企业，在土地、能耗、资金等要素保障上予以重点支持。发挥金融对科技创新的支撑作用，引导社会资本投向企业技术创新领域，形成创新资源向企业集聚的良性机制，提升企业创新要素配置效能。

四、加强科技成果转化能力

发挥企业在科技成果转化中的主体作用，立足主导产业，推动政府、高校、科研院所、企业加强合作，探索建立“企业需求库”与“高校成果库”双向对接机制，力争每年组织不少于2场校企对接活动。充分利用网上技术交易市场展示、交易、服务、共享、交流“五位一体”功能，定期发布的科技成果和科研项目，鼓励企业采用线上线下融合的技术交易，开展对接活动，提高成果转移转化的效率。大力发展研究开发、技术转移、检验检测认证、创业孵化、知识产权、科技咨询等科技服务机构，提升科技服务机构专业化、品牌化、规模化的水平。探索“拨投贷”联动、

“先投后股”模式，扶持一批有创新成果的初创期科技型小微企业。

第二节 推动创新平台提质增效

一、培育科研创新研发平台

聚焦生物医药化工、装备制造、健康食品、低空经济等产业，加强与在济高校合作，推动“攀亲结缘”，支持产业龙头企业与山东省产研院、山东省农科院、空天信息大学等高校或科研院所共建研究分院、省重点实验室等高水平创新平台。支持科研院所与企业共建实验室、科技成果转化平台，为企业提供技术支持、孵化服务等。聚焦现代高效农业、生物医药化工、智能制造与装备制造、温泉康养等主导产业，以产业技术创新为主要任务，力争创建5家市级重点实验室。到2030年，全县科创平台总量超200家，新增省级以上科创平台15家、市级科创平台50家。

二、完善科技创新服务平台

支持公共技术服务平台、科技企业孵化器、众创空间等创新孵化载体建设发展，健全“苗圃-孵化器-加速器”科技创业孵化链条，完善配套服务，打造一批高质量科技创新创业载体。到2030年，科技企业孵化器等创新创业载体数量达到3家，孵化载体面积达到2万平方米。完善以市场为导向的科技服务体系，优化技术交易市场、科研仪器共享平台及主导产业公共技术检测平台等布局，提升开放式、便捷化共享服务功能，切实发挥协同创新的发展作用。增强中小企业服务机构的市场化、专业化水平，形成标准化的服务程序、服务内容、服务规范，提供一流的公共服务。

在重点园区建设公共服务平台，打通政府服务企业的“最后一公里”，通过线上线下齐发力，推动平台共建共享。

第三节 强化创新人才引育

一、促进创新创业人才聚集

实施更加精准有效的聚才引才工程，立足商河产业链、创新链打造人才链，加大产业升级创新领军人才、企业高级经营管理人才、先进制造技能领军人才、生产性服务业领军人才等“高精尖缺”型人才引育力度。落实“科技副总”柔性引才机制，鼓励企业精准引进化工类、新材料类、生物工程类、机械制造类等紧缺型高层次人才入企担任“科技副总”，动态建立“科技副总”储备库。加大柔性招才引智力度，鼓励企事业单位以咨询指导、兼职服务、“候鸟式”聘任、科研和技术合作、成果转化、专题服务等多种形式柔性引进高层次人才、集聚优质创新资源，服务商河经济发展。力争到2030年，全县人才总量突破4万人，新增市级以上高层次人才100人。

二、统筹专业人才队伍建设

深化实施职业技能提升行动，以加强产业工人队伍建设改革作为提升产业竞争力、激发创新活力的基础性战略工程，聚焦商河县高端产业与创新业态，构建政府、工会、社会、企业协同发力的长效机制，创新技能形成与职业发展体系，加快打造符合新时代要求的高素质产业工人队伍。加强产学研合作，按照复合型技术技能人才标准，培育一批卓越工程师。探索实施校企双制、校中厂、厂中校等培养方式。鼓励各类组织依法参与举办职业教

育培训机构。结合生物医药化工、装备制造、健康食品、特色农业等产业，积极向在济高校、科研院所“搭班子”“求帮助”，培育产业经济师、工程师、乡村规划师、乡村工匠等专业人才。全面梳理、完善乡土人才信息库，构建多渠道发掘、立体式培训、全方位激励和“传帮带”发展体系。以农村劳务合作社为主体，构建家庭农场、农民合作社、龙头企业三级联创机制，重点培育一批高素质农民。力争到2030年，高技能人才总量达到3000人，农村实用人才总量达到2000余人。

专栏5 人才队伍建设专项行动

1. 推进高端领军人才队伍建设：聚焦主导产业发展需求，实施“领军人才筑峰”行动，采取“一事一议”方式精准引进顶尖创新团队和战略科学家。强化院士工作站、博士后科研工作站等平台集聚作用，完善柔性引才机制。落实“泉城人才服务金卡”制度，优化子女教育、医疗保健、安居保障等全方位服务，打造引领产业转型升级的高端人才引擎。

2. 推进紧缺专业人才培养：围绕特色产业集群和乡村振兴需求，建立急需紧缺人才目录年度发布机制。深化“实训商河”政校企合作模式，定向培育农产品深加工、现代物流、电商营销等领域专业技术人才。健全“土专家”“田秀才”评价认定体系，扩大新型职业农民职称评定覆盖面，构建支撑特色产业发展的专业人才力量。

3. 推进青年后备人才队伍建设：实施“青年人才支撑”计划，完善实习见习、就业创业、安家落户的全链条扶持政策。建设青年人才实践锻炼基地，安排到重点企业、服务窗口和乡村振兴一线墩苗历练。优化“青年夜校”“人才联谊”等软环境载体，建立青年党员发展专项计划，打造结构合理、充满活力的后备人才梯队。

三、持续优化人才发展环境

深化人才发展改革和政策创新，厚植创新文化，推行容错机制，营造崇尚创新、尊重知识、尊重人才的社会文化氛围，完善具有竞争力的人才发展体系和公共人才服务体系，形成人才引得进、留得住、用得好的良好生态。加强人才载体建设质态升级，完善职称评聘、成果评奖、教育培训等便利化服务，为人才发挥作用施展才华提供更加广阔的天地。完善各层次人才贡献奖补政策，鼓励各类企业通过股权、期权、分红等方式加大对优秀人才的激励力度。创新人才服务体系，为人才提供住房、医疗、社会保险、子女就学、配偶就业等便利服务。建立健全以价值贡献为导向的科学人才评价体系，促进人才梯次结构建设、资源合理配置、优化使用，激发人才在商河创新创业热情。

第六章 强化消费投资双引擎，充分释放内需新动能

充分发挥商河区位优势和产业基础，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，培育完整内需体系。

第一节 加快释放城乡消费潜力

一、加快提升消费供给质量

依托温泉文旅资源，打造沉浸式康养消费场景，开发“温泉+非遗体验”“温泉+乡村研学”等主题套餐，升级温泉度假区服务，培育“四季村晚”“黄河大集”“乡村好时节”“一年四季·泉在济南”等特色消费IP，丰富温泉文旅节事活动内容，融入非遗、美食、文创等元素，提升消费体验的参与感与文化厚度，激活即时消费需求。紧抓消费品以旧换新政策，开展汽车、家电、家居家装促销等传统大宗消费，挖掘线上大宗消费潜力，释放消费动能。借助远洋未来广场等商业综合体，融入首店、首发经济，发展特色夜经济，打造时尚消费场景。实施“品牌双育”工程，招引国内外知名连锁品牌，深挖“鼓乡小货郎”等本土品牌价值。探索发展“它经济”业态，通过新业态激活消费市场潜力。

二、打造优质消费环境

健全全链条消费维权机制，依托《中华人民共和国消费者权益保护法》及其实施条例，建立全流程维权体系。推动商业综合

体、电商平台等经营主体完善内部纠纷解决机制，引导加入消费纠纷在线解决机制，鼓励实体店推行无理由退换货及异地异店退换货服务。强化“小个专”党建引领，督促经营主体全面履行维权义务，从源头减少消费纠纷。整合市场监管、商务、文旅等部门资源，建成“线上+线下”一体化投诉快速响应体系。建立投诉举报大数据分析机制，通过数据研判精准识别温泉文旅、农产品电商、家装服务等领域高频问题，实现“未诉先管”。开展精准化专项整治行动，加强农村假冒伪劣商品专项清理，规范农用物资、日用品流通秩序。畅通公众监督渠道，培育消费维权志愿者队伍，结合“双随机、一公开”监管开展普法宣传，全面营造安全、放心的消费环境。严格落实带薪休假制度，探索推行中小學生春秋假，繁荣发展节假日消费。

第二节 着力增强投资拉动效能

一、抓好重点领域项目谋划建设

围绕商河产业发展需求，聚焦现代高效农业、生物医药化工、智能制造与装备制造、温泉康养等主导产业，结合县城发展短板与民生需求，谋划一批强基础、补短板、利长远的项目，设立动态化的项目谋划库、招引库、建设库。以省级化工产业园、植保科技工业园为依托，谋划上下游配套项目，完善产业链条。围绕广日股份等重点企业，谋划智能装备研发、零部件制造等项目。着眼基础设施与民生改善，紧抓国家和省市政策机遇，精准谋划城市更新项目。定期对谋划库项目进行评估与更新，确保项目契合政策导向与市场需求，形成储备招引接续有力的良性循环。

二、全力做好项目资金保障

统筹中央预算内投资、政府专项债券、超长期特别国债等政策性资金的争取、使用和管理，加大对基础设施、公共服务、社会民生等公益性领域的政府投资力度，夯实经济社会发展的基础性、战略性支撑。鼓励金融机构创新金融产品与服务，针对不同类型项目提供个性化融资方案，搭建投资项目与金融机构常态化对接平台，促进资金供需高效匹配。引导社会资本参与项目建设，探索“政府+市场+社会”协同模式。建立资金使用监管机制，确保资金专款专用、高效使用，切实保障项目顺利推进。支持符合国家政策导向、社会效益显著、投资收益率稳定、运营管理规范的项目发行基础设施 REITs（不动产信托基金），有效盘活优质存量资产，形成存量资产和新增投资的良性循环。

三、更好激发民间投资活力

简化项目审批流程，深入推进“高效办成一件事”改革，压缩审批中间环节和时限，提高项目落地效率。定期举办政银企对接会，搭建交流平台，促进金融资源向民间投资项目倾斜。鼓励民间资本参与重点领域项目建设，支持民间资本围绕商河特色产业投资。提升民间投资在固定资产投资中的占比，引导民间资本参与城乡道路、污水处理等项目建设，发挥民生保障作用。

第三节 持续完善基础设施网络

一、打造综合立体交通体系

聚焦“外畅内联”发展目标，构建多层次综合立体交通体系。全力配合德商高铁建设，形成“T”字型高铁网，积极推进济南至

商河轨道交通、济商大道南延前期研究工作。推动郑路、商河西、商河北高速出入口连接线工程落地实施，升级改造国省道干线及农村公路网络，实施路网延伸覆盖、窄路拓宽提质及危桥改造加固工程。拓展商河通用机场低空旅游、飞行培训等业务，强化机场与周边交通衔接。按“零换乘”理念建设济滨高铁商河站综合枢纽，整合多元运输方式并配套服务设施，优化德龙烟铁路商河站、通用机场等枢纽功能，升级公路客运站场。提升城市交通服务，优化道路网络，优先发展公共交通（含智能公交与公交专用道）、建设慢行系统，运用智慧技术加强交通管理与停车设施建设。推动农村交通高质量发展，深化“四好农村路”建设，提升农村客运服务质量，完善县、乡、村三级物流配送体系。

二、完善新型能源基础设施体系

以绿色低碳转型为核心，着力构建多元互补、智慧高效的新型能源体系。加速推进玉夏站、赵奎元站、杨湾站 110kV 变电站建设工程，优化提升城乡输配电网架结构。融合先进能源技术与新一代信息通信技术，加快推动电网向能源互联网升级。整合源网荷储资源，谋划园区级“源网荷储一体化”、智能微电网项目，全面推动区域能源供应与消费转型。推动港华天然气管道建设，加速实现与济南市域高压外环管道、天津 LNG 专线、滨州环海高压管道代输气源、山东天然气管网北干线及沧州黄骅港 LNG 接收站等互联互通，构建滨州市、济南市与河北省的高压管道互联互通、相互调剂格局。到 2030 年，非化石能源消费比重完成上级下达任务，清洁能源发电量占全社会用电量比重接近 100%。

三、构建现代水网体系

以“系统治理、生态优先、安全保障”为目标，构建“防洪安澜、供水可靠、生态健康、管理精细”的现代化水网体系。攻坚重点水利工程，提速引（调）水工程、备战河综合治理等项目。筑牢供水安全底线，完善城乡供水网络，严格执行水质监测制度，确保供水水质 100%达标。强化水资源刚性约束，严抓规划与建设项目水资源论证，加强地下水监管与违法取水整治，落实计划用水考核与超计划累进加价制度，提升水资源利用效率。打造健康河湖生态，压实各级河湖长责任，提升巡河质量与问题解决效率，巩固“五乱”整治与黑臭水体治理成果，严防污水直排。

四、夯实新型基础设施支撑

夯实数字底座，推进 5G 和千兆光网建设由“广域覆盖”向“深度赋能、高质量应用”转型，重点加强工业园区、旅游景区、重点镇（街道）等区域 5G 信号深度覆盖，到“十五五”末累计建设 5G 基站 3000 个，形成“高速、稳定、安全、低成本”数字基础设施体系。整合政务、产业、民生等领域数据资源，推动跨部门、跨领域数据互联互通。完善低空经济配套基础设施，优化低空交通管理系统，培育无人机物流配送应用场景。完善智慧交通系统，优化交通信号配时，推进停车场智能化改造。推进智慧水利、智慧环保等基础设施建设，利用物联网技术监测河湖水质、水资源使用情况，为水网建设与生态保护提供技术支撑，实现新型基础设施与县域发展深度融合。

专栏 6 基础设施领域重点项目

1. 交通基础设施：商河综合交通枢纽工程项目一期、德商高铁、国道 340 线商河段改建工程、济南至商河轨道交通、S240 盐济线乐陵商河界至商河王楼段改建工程、京沪高速商河北出入口与 S240 连接线（园区八路）、高德高速商河郑路出入口连接线、高德高速商河张坊出入口连接线、商河综合交通枢纽工程周边配套市政道路、济商大道四期、济商大道南延。

2. 能源基础设施：商河县 200MW/400MWh 共享集中储能示范项目。

3. 水利基础设施：商河县引（调）水工程、济南市德惠新河综合治理工程、商河县徒骇河防洪提升工程、商河县备战河治理工程、济南市邢家渡引黄灌区现代化改造工程（商河县部分）、商河县营子涵引河灌区现代化改造工程。

第七章 推动县域改革开放破局，激发高质量发展新动力

坚持把改革开放作为推动发展的关键抓手，聚焦重点领域和关键环节攻坚克难，健全要素市场化配置机制，持续优化市场化、法治化、国际化一流营商环境，提升对外开放的广度和深度，不断激发各类市场主体活力，为经济社会高质量发展提供强大动力。

第一节 深化要素市场化改革

一、推动土地市场化配置

深化产业用地市场化配置，推进“标准地”供给改革，探索实行长期租赁、先租后让、租让结合、弹性年期等灵活多样的土地供应方式，降低企业用地成本。利用“工改商”“工改住”等不同用地类型合理转换、土地混合利用等机制，推动建设用地向信息经济、服务经济、高新经济和重点产业项目倾斜。完善“亩产效益”综合评价，建立健全企业分类综合评价机制，针对不同类别企业制定差异化用地、用能、排放、信贷政策，倒逼企业强化科技创新，推动要素资源向高产区域、高端产业、优质企业集聚。

二、积极培育数据要素市场

落实数据产权、流通交易、收益分配、安全治理等基础制度和标准规范，维护数据资源持有权、加工使用权、产品经营权等权利，保障数据要素市场化配置。统筹数据资源，推动政务数据、行业数据、社会公共数据归集整合、有序共享和开发利用。探索

建立数据要素流通交易体系，引入和培育一批数据商和第三方专业服务机构，促进数据合规高效流通使用。深化数据赋能作用，推动数据要素与实体经济深度融合，在现代农业、智能制造、智慧文旅、政务服务等重点领域开发典型数据应用场景，“十五五”期间，培育市级以上数字化转型试点示范项目10个。强化数据安全防护和技术保障能力，构建数据分类分级管理、风险评估监测和应急处置机制，确保数据全生命周期安全可控，为打造数字商河提供有力支撑。

三、激发资本要素市场活力

以做好金融“五篇大文章”为着力点，激励引导金融机构优化信贷结构，扩大信贷投放规模，开发符合县域产业特点的专属金融产品和服务，加大对小微企业、科技创新、绿色发展等重点领域和薄弱环节的金融支持。大力拓展企业融资渠道，搭建政银企合作对接平台，积极对接多层次资本市场，支持符合条件的企业通过上市挂牌、发行债券、资产证券化等方式多元化融资。深化零基预算改革，健全以绩效为核心的财政政策体系和预算管理机制，推动财政资源向重大战略、重点领域和民生实事集中。

专栏7 商河县做好金融“五篇大文章”重点任务

1. 扩大普惠金融覆盖面。引导金融机构加大对民营企业和小微企业的金融支持力度，增加首贷、信用贷、中长期贷款投放，优化创业担保和乡村振兴金融服务，降低综合融资成本。
2. 提高科技金融质效。健全完善全链条全生命周期科技金融服务模式，探索推广创新积分贷、“贷款+外部直投”、知识

产权质押贷款、并购贷款等金融产品，支持科技型企业融资。

3. 创新发展绿色金融。引导金融机构创新绿色信贷、绿色债券、绿色保险等产品和服务，推广碳排放权、排污权、用能权等环境权益抵押质押贷款。

4. 大力发展数字金融。引导金融机构充分运用现代科技成果创新金融产品、经营模式、业务流程，构建新型金融基础设施体系。

5. 完善养老金融体系。优化养老产业主体融资服务，加快银行网点适老化改造，发展养老金融产品和服务，满足老年群体需求。

第二节 激发市场主体活力

一、推动国资国企改革

持续推进国有经济布局优化和结构调整，谋划县属国企战略性重组和专业化整合，持续压缩国企层级和清理“空壳”企业，围绕全县经济社会发展战略，统筹抓好“五个转型”。增强国有企业核心竞争力，引导国有资本向前瞻性、战略性新兴产业布局，增加应急保障、防灾减灾、医疗卫生、健康养老等民生领域公共服务有效供给。聚焦国有企业主责主业，强化国有资本投资运营统筹规划，将减亏增盈作为核心指标，加快国企“AA”信用评级建设。建立国有企业外部董事评价和激励约束机制，落实外部董事知情权、表决权、监督权、建议权，不断完善外部董事队伍建设。构建国有企业市场化经营机制，推行国企经理层成员任期制和契约化管理，建立与企业效益、岗位职责、个人业绩紧密挂钩的薪酬体系。

二、支持民营经济发展

破除市场准入壁垒，全面落实全国统一的市场准入负面清单制度，坚决破除在要素获取、项目审批、经营运行等方面对民营企业的歧视性限制和隐性壁垒，支持民营企业依法平等参与基础设施建设、公用事业运营、战略性新兴产业发展等领域投资。落实贷款融资、工业用地、新增用能等鼓励民营经济发展的政策，确保政策红利直达快享。持续促进民营经济做大做强、做强实力、激发活力，培育一批具有核心竞争力的民营龙头企业和创新型中小企业集群，支持中小企业和个体工商户发展，不断提高民营经济贡献度。依托民营企业信用状况综合评价体系，落实民营中小企业增信制度。加强民企与国企联动，推动国有企业和民营企业在供应链、价值链上的深度融合，强化技术创新合作，形成“国企搭台、民企唱戏”的互补格局。

第三节 全面优化营商环境

坚持把优化营商环境作为激发市场活力、提升区域竞争力的关键抓手，着力打造市场化、法治化的营商环境。规范招商引资政策，严格落实公平竞争审查制度，保障各类市场主体平等参与市场竞争。全面提升市场监管效能，运用人工智能、大数据等营商环境无感监测体系，推动监管方式从被动响应向主动发现、精准干预转变。优化政务服务环境，纵深推进“高效办成一件事”，深化项目落地“预办理”制度，完善“四个并联”审批机制，推进线下办事“只进一门”、线上办事“一网通办”，塑优“商无忧·合共赢”服务品牌。构建“亲清有为”新型政商关系，定期开展“亲清会客厅”政企座谈会，搭建政企联系“直通车”。落

实企业诉求接诉即办机制，切实解决企业痛点、难点、卡点问题。充分发挥“泉惠企”平台作用，精准推送惠企政策，持续推进政策“直达快享”“免申即享”。优化法治营商环境，进一步规范涉企行政执法行为，开展“送法进企业”“仲裁员定点联系企业”等专题活动，建立健全涉企纠纷多元化解机制，降低企业维权成本。

第四节 拓展高水平对外开放格局

一、深度融入济南都市圈建设

把握省级城乡融合发展试验区建设机遇，推动与济南中心城区的高效协作，加速融入济南都市圈建设，打造通勤便捷、功能互补、产业配套的省会卫星县城。深度融入济南主城区发展，整合商河温泉疗养、生态农业、民俗文化等特色资源，开发精品旅游线路和产品，打造现代农业重要承载地和省会康养后花园，推动商河乡村振兴发展。借力起步区发展势能，积极发展新材料、新能源汽车零部件等配套产业，嵌入区域产业链、供应链，打造协同制造基地。深化与德州、滨州等毗邻地区务实合作，重点对接德州新能源汽车零部件、体育器材制造等产业集群，积极参与滨州高端铝材、高端装备产业链建设，联合相关区县共建绿色食品精深加工供应链，推动形成分工合理、优势互补的区域产业发展格局。突破行政区划限制，重点在基础设施互联互通、生态环境共保联治、产业协同互补、文旅资源共享、社会治安联动等方面取得实质性进展，提升区域整体竞争力。

二、拓展更大范围区域协作

深度对接京津冀协同发展，发挥商河作为济南“北大门”区位优势，积极承接北京非首都功能疏解，吸引集聚国字号、中字头企业、院校总部及分支机构，引导更多人流、物流、资金流、信息流汇集商河。抢抓长三角地区产业外溢机遇，加大以商招商、平台招商、产业链招商力度，吸引“链主”企业在商河布局生产基地。深化东西部协作和对口支援工作，加强与西部地区农产品展销合作，探索构建数据、算力资源共享机制，在教育、医疗等领域选派业务骨干，持续开展援助工作。

三、推进外资外贸稳量提质

持续壮大外贸主体，建立重点外贸企业服务清单，强化精准扶持，力争“十五五”期间新增外贸实绩企业20家以上。支持企业“走出去”，组织企业积极参加广交会、进博会、服贸会等境内外知名展会，主动融入“一带一路”，积极拓展东盟、中亚、非洲等市场。指导龙头企业开展海关AEO高级认证，提升贸易便利化水平和国际竞争力。持续放大玻璃制品、原料药、特色农产品等出口优势，鼓励外贸企业扩大高技术含量、高附加值产品出口规模。深入开展内外贸企业产销对接，支持生产型外贸企业拓展进出口业务，提升内外贸一体化发展水平。大力发展跨境电商，积极培育外贸新业态、新模式，支持有条件的企业建设海外仓，培育外贸新增长点，“十五五”期间，新增跨境电商企业10家以上。增强外资吸引力，主动对接国际高标准经贸规则，全面落实外资企业国民待遇，保障外资企业依法平等参与政府采购、招标投标和标准制定，强化重点外资项目全生命周期服务保障。

第八章 推动以人为本的新型城镇化，打造乡村振兴新样板

实施以人为本的新型城镇化，立足“全域统筹、城乡一体”稳步开展全域土地综合整治，优化城镇空间格局，提升城区内涵品质，打造创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化城区，建设宜居宜业和美乡村，构建“城新”“乡兴”协调发展格局。

第一节 优化城镇空间布局

一、一极一轴、强核驱动

（一）一极。以县城区为核心，联动南部玉皇庙镇、西部贾庄镇，强化人口集聚、产业升级、高端服务、创新资源和环境品质等方面的综合承载力与辐射带动力，共同打造引领全县发展的核心增长极。

县城区，持续深化产城融合、城乡融合，优化空间布局。重点推进完成县城区周边永久基本农田调整置换，有效拓展城市发展框架。推动许商民营经济产业园与城区产业园联动升级，大力引进高附加值、高技术含量的优质工业项目。聚力发展温泉康养、商贸物流、文旅休闲、科技服务、商务会展等现代服务业，以高铁站建设为契机，激活高铁经济，深度融入济南主城区发展。玉皇庙镇，依托商河经济开发区和通用航空产业园，打造集工业、教育、生活居住、交通等多种功能于一体的新兴小城镇，逐步发展为县域次中心。贾庄镇，依托良好的交通区位优势 and 现状产业基础，重点发展纺织、机械加工、电子商贸物流及温泉旅游等产业。

（二）一轴。依托省道 240、商中河形成的南北向核心发展轴带，高效串联商河经济开发区、通用航空产业园、创新产业园等关键功能节点。强化对县域的辐射带动作用，向南深度融入济南主城区，建成人口转移、产业升级和新型城镇化高质量发展的主通道。践行绿色发展理念，持续提升商中河沿岸基础设施与公共服务，完善乡村休闲、生态观光、文化体验、亲水游乐、养生度假等业态，打造“温泉花乡·生态商河”，使之成为全市乃至全省知名的生态风景带。

二、两心两带、节点突破

（一）两心。北部发展核心殷巷镇，依托公铁联运交通区位优势，植入现代化物流仓储、检疫检验和生产性服务业等业态，按照产城融合、镇园一体原则，统筹协调创新产业园和镇区的空间关系，形成结构清晰、分布合理、方便快捷和宜居宜业的空间格局。东部发展核心郑路镇，以绳网高端产品和新材料研发制造为支柱，培育绳网和新材料产业集群，打造传统产业转型升级的新基地。依托镇域丰富的农林资源和高德高速出入口等便利的交通运输条件，发展有机农产品及其相关产品的物流业，建设成为城林辉映、绿野围屏、农业示范、动能升级的县域东部重点镇。

（二）两带。银河路-商展路城镇发展带，以银河路、商展路为东西向主干线，西联贾庄镇，东接郑路镇，串联孙集镇，辐射白桥镇，重点推进产业协同、功能互补、设施共享，促进沿线城镇组团式发展，打造驱动县域东西均衡、深化城乡融合的发展带。北部大沙河城镇发展带，以大沙河为生态文化纽带，西起怀

仁镇，东至沙河镇，辐射韩庙镇、龙桑寺镇，深度挖掘鼓子秧歌等传统文化资源，大力发展文化体验、生态观光、休闲采摘等特色文旅产业，建设以殷巷镇为核心的北部重点发展区，打造生态优良、文化彰显的北部绿色发展带。

三、三区多点、融合发展

（一）三区。西南部城镇发展区（县城区、玉皇庙镇、贾庄镇及邻近区域），依托产业基础和重要交通节点，重点发展装备制造、医药化工、先进材料、现代服务业，打造创新开放、产城融合的高质量发展先行区。东部城镇发展区（郑路镇、龙桑寺镇、孙集镇、白桥镇及邻近区域），以郑路镇为核心，依托银河路—商展路发展轴，重点发展现代高效农业、商贸流通和生态宜居功能，打造城乡融合、绿色发展的东部板块。北部城镇发展区（殷巷镇、怀仁镇、沙河镇、韩庙镇、张坊镇），以殷巷镇为核心，依托大沙河发展轴，以一二三产业融合发展为路径，以特色生态文旅为导向，打造创新引领、三产共进的高质量发展北部增长区。

（二）多点。统筹推进怀仁镇、龙桑寺镇、张坊镇、白桥镇、孙集镇、韩庙镇、沙河镇7个特色城镇发展。立足资源禀赋与比较优势，坚持产业兴镇、项目强镇，加快实施镇域提升重点项目，着力打造生态名镇、产业强镇、商贸重镇，形成“一镇一主业、一镇一特色”发展格局，夯实全域均衡发展的基础支撑。

专栏 8 各镇（街道）主导功能定位

1. 许商街道：提升县城区能级，完善区域服务职能，增强承载能力和辐射带动能力，增加就业岗位，提升服务水平，打造特色风貌，实现绿色低碳高质量发展。

2. 玉皇庙镇：推动玻璃智造与印刷包装产业双轮驱动，塑造城乡融合、蓝绿交织的生态宜居城镇，打造商河县域次中心。

3. 贾庄镇：以高端精纺、花卉苗木、机械电子制造、温泉文旅为主导产业，打造商河县西部门户，与县城区一体化发展。

4. 龙桑寺镇：突出“水韵龙桑”主题，打造以农副产品加工、集市贸易、生态文化旅游为主的生态文旅小城镇。

5. 殷巷镇：以一二三产业融合发展为路径，以特色生态文旅为导向，建设创新引领、城乡融合、三产共进的高质量发展生态示范镇。

6. 怀仁镇：突出工业制造、农产品供应交易和农旅康养的特色职能，打造活力产业融合小城镇。

7. 郑路镇：以科技农业、现代农事服务、休闲体验旅游为主的县域东部中心镇。

8. 白桥镇：以特色农业种植和农产品加工为主的农业特色小镇。

9. 孙集镇：以机械制造、区域商贸、生态旅游观光为引领的工贸强镇。

10. 韩庙镇：以特色植保产业、特色农业及生态旅游为主的优美田园宜居小镇。

11. 沙河镇：以农业、牧业为基础，以生态、文化旅游为特色的农牧特色小镇。

12. 张坊镇：打造商河县城田园宜居小镇、济北牛羊肉国际冷链物流港、济南市有机蔬菜生产基地、山东省特色农业休闲旅游小镇。

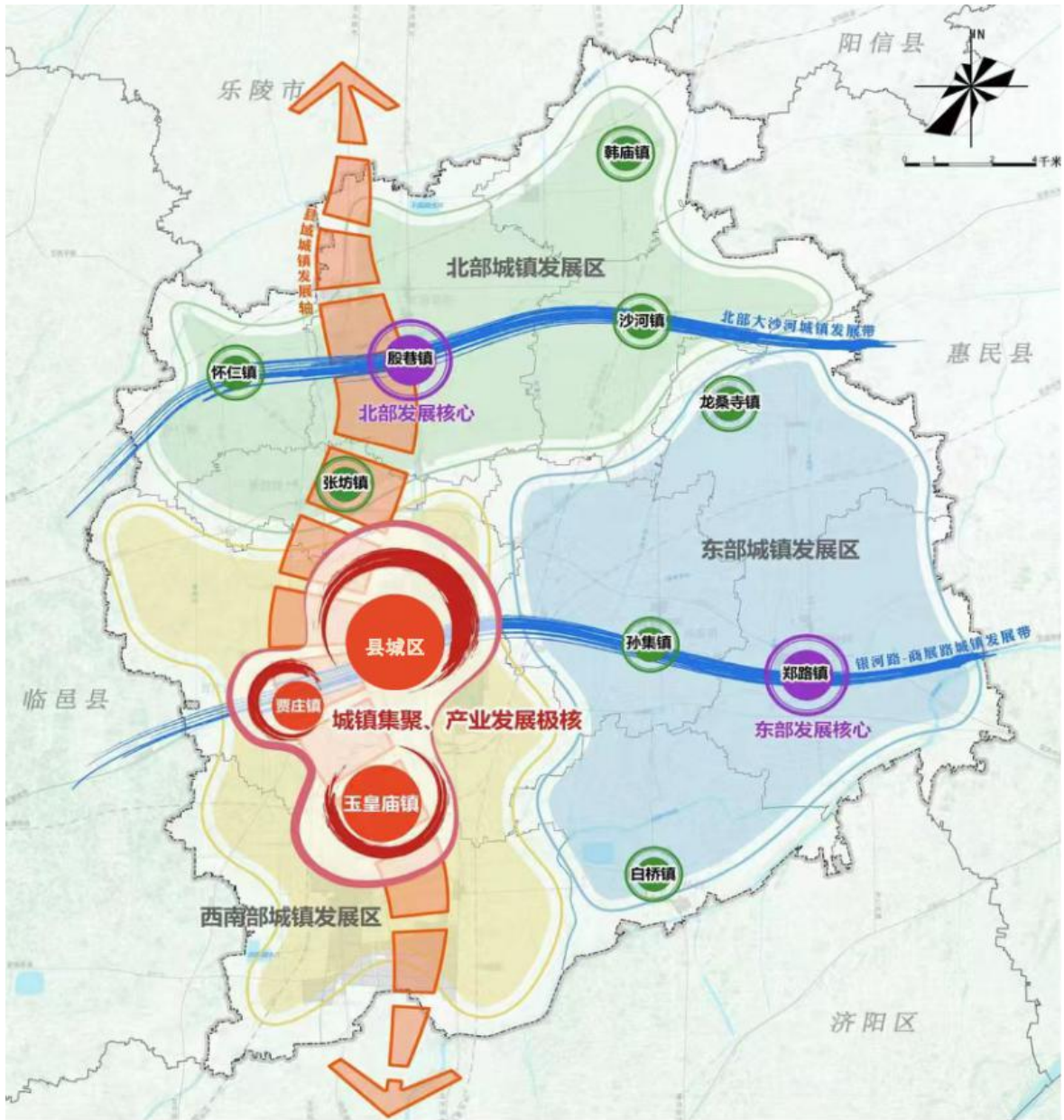


图 2 县域城镇发展格局图

第二节 提升城市功能品质

一、加强城市更新建设

着力抓好老城区征迁地块改造开发，加快银桥城市更新、长青路片区城市更新、明辉城市更新项目推进步伐。适时推进老旧小区改造，切实提高群众居住水平。重点推进城镇开发边界内城中村改造，为高铁片区开发、产业园区建设和改善城中村居民居

住条件打好基础。围绕“衣食住行、宜业宜居”排项目、排工程，有序推进，有机更新，改造一片，幸福一片。推广超低能耗建筑、近零能耗建筑，提升建筑能效水平。加快建设东方云境、璟园等高品质住宅，全链条提升住房设计、建造、维护、服务水平，积极推进安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”建设。按照促进产城融合、职住平衡发展思路，积极推进新城建设。推进南部新城、西部新城扩容提质，做优金融中心、温泉基地、电商产业园等载体，加快济南温泉鲜花港、国家农村产业融合发展示范园基础设施配套提升工程项目建设。完善经济开发区北区配套功能，依托广日股份、家家悦等链主企业，加大装备制造、康复康养和现代物流产业引育力度，促进产城深度融合发展。高标准做好高铁站片区文旅、康养、职教融合发展规划，开工建设站前广场及配套设施，精准抓好招商推介，打造产城职教融合发展新高地。

专栏9 城市更新领域重点项目

商河县银桥城市更新项目、商河县银桥城市更新项目（二期）、商河县明辉城市更新项目、商河县明辉城中村改造项目、长青路片区城市更新项目。

二、提升综合服务功能

大力提升商务商贸服务功能，以远洋未来广场为依托，打造集购物、休闲、娱乐、用餐、文化、社交于一体的一站式地标都市生活圈。以中润时代广场、宏盛购物广场为区域中心，高标准打造具有商河特色的城区消费商圈。强化星级酒店、商务写字楼

等商业载体配套，优化专业市场、商贸市场等商业网点布局。积极打造完整社区，补齐购物修补、托幼养老、看病休闲、物业管理等社区短板，打造城市“一刻钟便民生活圈”“10分钟公园绿地服务圈”“10分钟体育健身圈”。积极探索“驿站+”融合发展模式，推动工会驿站与社区党群服务中心等部门相结合，以驿站“小切口”，整合其他服务资源，为户外劳动者提供“大服务”。进一步加强职工服务阵地建设，完善职工书屋、职工活动中心、工会驿站等设施，为职工提供涵盖文化娱乐、体育锻炼、休息放松的多元化服务。推进“平急两用”公共基础设施建设，加强临时安置、应急物资保障，提升平急转换使用能力。推动“地热能+”多场景应用示范，规范有序推进地热能多元利用，因地制宜推进地源热泵、污水源热泵、蓄热蓄能等清洁供暖方式。深化公园体系建设，加快老旧公园改造、滨水空间发掘，高质量推进“公园+”城市建设。

三、提高精细管理水平

以绣花功夫推进城市管理科学化、精细化、智能化。加强城市环卫、供水、供气、供热能力建设，推进垃圾分类投放、收集综合循环利用，强化交通综合整治，治理停车难、停车乱问题，提升商圈门头牌匾、户外广告和夜景的亮化品质及文化艺术内涵，持续开展城区、社区、沿路、沿河、市场、建筑立面环境综合整治，构建物业服务企业诚信体系和竞争机制。对公路、公共厕所、排污管道等城市公共设施加强日常巡检，力争用“保养式维护”代替“大修大建”，最大限度提升城市形象和品质。以协同治理

提效城市管理，深入实施“鼓乡·红色物业”工程，持续推进“城市管理进社区”工作。加强部门、社区联动，完善网格服务管理体系，突出关口前移，依法打击私搭乱建、侵占绿地、占用公共空间等违法违规行为，打通城市管理“最后一公里”。

第三节 打造宜居宜业和美乡村

一、加强农村基础设施建设

扎实推进“四好农村路”、城乡交通一体化高质量发展，持续巩固全县“村村通”“户户通”全覆盖成果，实施农村公路养护工程，全力推进农村路网提质增效。积极推进“功能现代、结构安全、成本经济、绿色环保、风貌协调”的现代宜居农房建设，不断完善农房使用功能，满足村民现代生产生活需要。深化数字乡村建设，提升千兆光纤网络接入能力。巩固提升农村电网，提高农村供水能力，保障农村饮水用电安全。实施智慧广电乡村工程，推进“互联网+”“智慧广电+”政务服务向基层延伸，加强乡村教育、医疗、文化数字化建设。加快推进寄递物流网络节点建设，推动快递进村全覆盖。完善消费配套设施，落实农村消费市场净化行动，支持新能源汽车、绿色智能家电等下乡。

二、提高农村公共服务水平

实施乡村学校标准化、幼儿园规范化建设工程，优化义务教育校长教师交流轮岗机制，开展强校扩优行动，建设城乡学校共同体。有效提升乡村医生防病、治病和健康管理能力，持续强化乡村医生全科医学思维与综合素质。建立健全乡村医生激励机制，到2030年，全县乡村医生中具备执业（助理）医师资格的人员比

例达到 55%以上，乡村医生队伍专业素质显著提高。因地制宜扩大农村养老服务供给，将农村养老服务设施纳入镇级国土空间规划或村庄规划。完善乡村公共健身设施，推进乡村有健身场地、有健身组织、有赛事活动、有健身指导乡村体育“四有”惠民工程建设，做好“适老化”“适农化”设施改造，开展鼓子秧歌“一村一品”和“一村多品”等乡村自办群众性体育特色活动。

三、切实改善农村人居环境

因地制宜完善乡村建设实施机制，运用“千万工程”经验，分类有序、片区化推进乡村振兴，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。深化农村环境卫生整治力度，加强农村供水、改厕、污水治理等统筹和有效衔接，鼓励联户、联村、村镇一体化处理。按照“户分类、村收集、镇转运、县处理”工作思路，完善提升“统一收集、集中清运、无害化处理”的村镇生活垃圾集中处置体系。实施商河县农村生活污水治理项目，对 12 个镇（街道）的 281 个行政村实施污水系统治理，实现自然村内 60%以上农户的生活污水有效收集和资源化利用。深入推进乡村绿化美化，支持景区化村庄建设，突出保护乡村田园、河湖湿地、原生植被、古树名木等，到 2030 年，省级和美乡村达到 33 个。

四、全面深化农村改革

扎实推进农村“三变”改革，激发农村经济发展活力，让农民更多分享改革红利。完善农村土地承包关系，有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，深化承包地所有权、承包权、

经营权分置改革，健全土地流转价格形成机制。有序推进农村集体经营性建设用地入市，健全农村土地增值收益分配机制。允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用，激活农村房屋、土地等资源效益。针对农村经济发展制约因素，在推进农村改革的同时，用好强农富农政策，健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。坚持有利于农民导向，创新完善联农带农机制，培育壮大新型农村集体经济。保护和调动农民务农种粮积极性，强化价格、补贴、保险等政策支持和协同。

第九章 推动绿色低碳转型发展，探索美丽中国建设新路径

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，以推动经济社会发展全面绿色转型为主线，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能，积极探索美丽中国建设商河路径。

第一节 积极稳妥推进和实现碳达峰

一、促进能源绿色低碳转型

全面落实国家能源战略，统筹做好传统能源提质、新能源增效，优化能源结构，持续提高新能源供给比重。推进化石能源安全可靠有序替代，着力构建新型电力系统，建设能源强县。坚持风光生物质等多能并举，统筹就地消纳和外送，促进清洁能源高质量发展。科学布局新型储能，加快智能电网和微电网建设，提高终端用能电气化水平，推动能源消费绿色化、低碳化发展。加快玉泉生物质电厂供热改造，推动产业升级和技术创新。建设200MW/400MWh共享集中储能示范项目，提升储能能力。

二、推进工业领域碳达峰

以绿色低碳转型为引领，加快构建现代工业体系，持续优化存量，加快淘汰落后产能，推动纺织、日用玻璃、食品加工等传统产业节能降碳改造，开展重大降碳工程示范。落实重点行业领域碳排放核算机制、行业领域碳排放监测预警机制。坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展，对高耗能、高排放行业严

控增量、优化存量，严格实行清单管理、分类处置、动态监控，严格落实产能、煤耗、能耗、碳排放、污染物排放等减量替代要求。加强电力需求侧管理，提升终端电气化水平，积极推行清洁生产，加快构建绿色制造体系，助推工业领域低碳转型和有序达峰。

三、大力发展循环经济

加强资源综合利用，大力发展循环经济，全面提高资源利用效率，充分发挥减少资源消耗和降碳的协同作用。推动省级园区开展循环化改造，建设绿色园区、绿色工厂、绿色供应链。加强零碳园区示范创建，鼓励新技术、新工艺、新设备的推广应用，加强综合利用技术开发运用。深化“无废城市”建设，提升可再生资源废弃塑料、快递包装、废旧电池等废旧物资循环利用水平。推进城镇生活垃圾、建筑垃圾分类全覆盖，实现固体废物源头减量和资源化综合利用，降低贮存处置量。提高农业废弃物、农作物秸秆、禽畜粪便等全量综合利用，推进农业循环经济示范应用，积极争取秸秆综合利用示范县项目建设，重点支持秸秆精细化还田、青贮和原料化利用。

四、推广绿色低碳生活方式

增强全民节约意识、环保意识、生态意识，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式，把绿色理念转化为全民的自觉行动，营造绿色低碳社会风尚。推行绿色规划建设方式，大力发展绿色低碳建筑。构建绿色高效交通运输体系，充分利用德龙烟铁路商河货运站，推动铁路、公路等不同运输方式合理分工、有

效衔接，提高建材、农产品等生产生活物资公铁联运比例。大力发展低碳交通，加快现代综合交通运输体系建设，建立健全集约高效、一体化衔接的运输组织模式。优化交通出行方式，实施公交优先战略，确保公交、出租使用新能源车辆比例达到100%。开展绿色生活创建行动，创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色建筑，塑造一批成效突出、特点鲜明的绿色生活优秀典型。

第二节 持续深入推进污染防治攻坚

一、坚决打赢蓝天保卫战

持续强化大气污染防治工作，深化工业废气治理，推进纺织、日用玻璃、医药化工等重点行业脱硫、脱硝、除尘设施升级改造。强化挥发性有机物（VOCs）全流程、全环节综合治理，持续推进低挥发性原辅材料源头替代。加强扬尘污染管控，对建筑工地、物料堆场、道路运输等实施精细化管理，落实洒水降尘、密闭运输等措施。强化秸秆禁烧管控和低空排烟设施治理。加强机动车尾气排放监管，深入推进柴油货车清洁化，严格新车源头管控，开展柴油货车排放常态化监管检查。积极落实京津冀及周边区域大气污染联防联控机制，严格落实重点区域相关管控政策和排放标准要求，积极参与大气污染联防联控和重污染天气应急联动。到2030年，空气质量优良天数比率完成上级考核要求，并稳居全市前列。

二、持续打好碧水保卫战

加强水资源节约集约利用，严格落实“以水定城、以水定地、

以水定人、以水定产”的要求，强化水资源刚性约束，打好深度节水控水攻坚战。推进工业、城镇、农村水污染三源治理，以氮磷、氟化物等为重点推进工业废水深度治理。持续开展净源污水厂、开元污水厂改造升级，全面开展城镇排水管网排查整治，打通城区污水管网断点，消除城区管网空白区和生活污水直排口，实现县城城区污水“零直排”。提高污泥无害化处理和资源化利用水平，积极推广污泥土地利用处置方式，鼓励城镇生活污水处理厂达标污泥作为肥料或土壤改良剂，建设污水处理绿色低碳标杆厂。推进畜禽粪污资源化利用和水产养殖尾水循环利用。保护以徒骇河、德惠新河、临商河、商中河、大沙河等重要河流为骨干的河湖水系，保障河湖水体连续性和重要环境敏感区域生态用水。确保 2030 年国控断面水质优良比例达标、劣 V 类水体动态清零。

三、扎实推进净土保卫战

严格建设用地准入管理，对污染地块修复再开发利用。持续推进农药化肥零增长行动，加强农业用地土壤保护，推广有机肥替代化肥，确保全县 113.48 万亩优先保护类耕地土壤环境质量总体保持稳定，到 2030 年，畜禽粪污资源化利用率稳定在 90%以上，秸秆综合利用率稳定在 99%以上，农药、化肥施用量分别较 2025 年降低 6%、8%。全面落实建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度，动态调整全县土壤污染重点监管单位清单，推进受污染耕地安全利用，深化农用地土壤重金属污染溯源整治。

四、推进固废与新污染物治理

加快建立固体废物产生强度低、循环利用水平高、填埋处置量少、环境风险小的长效处置机制，推进固体废物领域治理体系和治理能力现代化，推动大宗工业固体废物贮存处置总量趋零增长。推进快递包装绿色转型，加快建立电商、快递企业与包装生产企业、消费者、回收企业多方协作的回收循环机制。推进新污染物治理，严格落实国家重点管控新污染物清单及其禁止、限制、限排等环境风险管控措施和有毒有害化学物质环境风险管理制度要求。按照国家部署，构建优先控制化学品防控体系，提升优先控制化学品风险管控信息化管理水平。深入开展危险废物规范化环境管理与专项整治，严厉打击危险废物非法转移倾倒等违法犯罪行为。

专栏 10 环境治理领域重点项目

商河县城城区建筑小区排水提升改造项目、商河县城市污水厂网一体化提升改造项目、商河县农村生活污水治理项目。

第三节 提升生态系统质量和稳定性

一、完善湿地资源保护管理

通过建立自然保护地、湿地保护区、水源地保护区、水利风景区等形式，对有重要生态价值或特殊保护意义的湿地实施保护。推动大沙河湿地公园、滨河湿地公园等重要生态节点保护和修复，恢复湿地自然生态系统。深入实施“河长+网格”管理模式，强化徒骇河、商中河等干支流系统治理，对大沙河、德惠新河等重点水域实施生态修复，开展河道清淤疏浚、岸线绿化美化，提升流

域水生态承载能力。加大监督检查力度，依法查处违规采砂、采矿、取土，排放不符合水污染物排放标准的工业废水、生活污水及其他污染湿地的违法行为。开展重点河湖水生态调查评价和人工湿地水质净化工程建设与修复改造，依托河湖自然资源禀赋，着力打造“千姿百态、各美其美”的美丽河湖。

二、开展森林生态保护和修复

坚持生态优先，保护为主，统筹规划，合理布局，采取相应绿化和管护措施，严格遵循宜乔则乔、宜灌则灌、宜草则草的种植准则，构建健康稳定的森林生态系统。全面建立森林可持续经营管理机制，严格执行林木限额采伐、凭证采伐制度，充分发挥“林长制”体系作用，坚决制止乱砍滥伐、违法用火等违法行为。加大古树名木保护力度，通过“济南古树”APP，以出让地块为重点区域做好古树名木日常巡查工作。到2030年底，全县森林覆盖率达到5.4%。

三、打造高品质绿色生态空间

串联公园、绿地、滨水空间、步行道和自行车道，形成系统性的绿色开放空间网络，为市民提供休闲场所。深挖“金角银边”潜力，确保每处公园距离居民楼不超过300米，衔接“300米见绿”，完成新旧街区“公园化更新”，建成区绿地率稳步提升至41%，绿化覆盖率突破45%，城区人均公园绿地面积增至23平方米，实现全龄化公园功能的持续优化与品质提升。结合城市更新持续推进城市主次干道、林荫道路绿地达标建设，鼓励在道路两侧设置一定宽度的绿地空间，重点打造城市出入口及重要对外通

道沿线的绿化景观，通过布置立体花坛、花境、花带等形式打造能展现区域城市特征的节点绿化景观。持续推进建筑物立体绿化，建设生态屋顶、立体花园、绿化墙体等，减少建筑能耗，改善县城生产居住环境。

第十章 擦亮温泉花乡品牌，提升地域文化新高度

依托商河深厚的历史文化底蕴，在传承中创新文化资源，全面提升公共文化服务均等化水平，创新推动文化产业融合发展，着力培育独具地域特色的文化品牌，持续增强城市文化软实力与影响力。

第一节 全面提升社会文明水平

推动社会主义核心价值观融入法治建设、融入社会发展、融入日常生活，凝聚全党全社会价值共识。深化红色文化传承，依托商河团、革命烈士陵园等红色资源，实施革命文物保护展示工程，推动红色文化进机关、进校园、进社区、进企业。加快党校二期建设，强化党员干部教育培训阵地功能。常态化开展“文明家庭”“好媳妇好婆婆”等评选活动，推动“村规民约”修订完善与落地执行，引导群众形成崇德向善、文明守礼的行为习惯，构建全域覆盖、全民参与的精神文明建设体系。以新时代文明实践中心为载体，组建“红色宣讲团”“非遗传承志愿服务队”等特色志愿队伍，推动城乡精神文明融合发展，全面提升市民文明素质和城市文明程度。

第二节 传承创新历史文化资源

一、加强物质文化遗产保护传承

聚焦麦丘故城、梁王冢等省保单位，构建集保护、研究、展示、产业化为一体的闭环体系。建立物质遗产保护台账与清单，

实施革命文物保护展示工程，推进县博物馆馆藏青铜器、陶瓷器修复及预防性保护。开展馆藏文物数字化采集与三维建模，建设“数字文物库”。开展文物建筑数字化保护工作，创新利用三维建模、3D打印等技术实施文物精细精准无损修复。深化文物研究与成果转化，开展“许商治水”“麦丘邑起源”等专题研究并形成系列成果。

二、加强非物质文化遗产保护传承

遵循“保护优先、活态传承、守正创新”原则，以鼓子秧歌、花鞭鼓舞等国家级非遗为核心，构建系统化传承与产业化转化体系。实施非遗传承人阶梯培养行动，自主培养鼓子秧歌达人能人和县级非遗传承人，形成年龄结构合理、传承技艺流派健全的传承人队伍，确保非遗得以广泛、持久地传承，到2030年形成“老中青”稳定传承梯队。持续推进非遗进校园，建设非遗社团与实践基地。立足商河鼓子秧歌“北方汉民族男性舞蹈的代表”的定位，组建各大流派的专业化演出队伍，建设改造展演场馆，借助新媒体平台，线上展示商河秧歌魅力。推动秧歌特色文化资源与旅游业态深度融合，创新开发秧歌主题文化旅游线路，支持在重点旅游景区、历史文化街区因地制宜设置秧歌文化互动体验区，丰富旅游文化内涵，提升文旅消费体验。

第三节 提高公共文化服务均等化水平

一、强化公共文化设施建设与升级

持续推进服务标准化、均等化，构建多层次、网络型城市公共文化服务体系，促进图书阅览、博览展览、群艺活动、表演艺

术、公共旅游等公共文化设施资源共建共享。推动基层公共文化设施提质增效，实施综合文化站和综合性文化服务中心功能完善与设施更新工程。优化功能布局，推进县域内文化活动站点均衡布局与全域覆盖，满足群众日常文化活动需求。依托新时代文明实践中心（所、站），整合城市书房、职工书屋、农家书屋、乡村戏台等资源，打造“一站式”文化服务阵地。以县博物馆为龙头，鼓励行业企业、民间力量参与建设行业博物馆和非国有博物馆，形成多元化博物馆体系。开展“博物馆进校园”“博物馆奇妙夜”等活动，提升公众文化素养。

二、丰富优质文化产品供给

深化文化惠民工程特色化供给，持续开展“一村一年一场戏”送戏、送电影下乡活动，融合鼓子秧歌、民间戏曲等传统地域文化元素，创新推出凸显“温泉文化”“花卉文化”等地域文化的特色节目，让群众感受商河文化魅力。提供定制化演出服务，在温泉景区、花卉种植基地定期开展演艺剧场等活动，实现文化服务与特色产业人群需求的精准对接。深入推进全民阅读改革，完善县图书馆总分馆制，持续增设图书流动服务站，在学校、社区、企业等场所设置服务点，实现图书资源便捷配送。

第四节 推动文化产业创新发展

立足商河资源禀赋与发展实际，开发系列衍生文创产品、数字内容、体验项目等全链条产品，擦亮“温泉花乡·生态商河”靓丽名片。大力推动文化产业创新发展，深化创意、科技、教育、旅游、体育等多领域融合，促进文化业态从单一形态向跨界联动

升级，持续扩大区域文化产业规模，全面提升产业发展能级。拓展“文化+”应用场景，推动“文化+康养”“文化+农业”“文化+旅游”等新业态发展，为实现文化产业高质量发展注入新动能。

专栏 11 文旅发展领域重点项目

1. 商河鼓子秧歌非遗“两创”项目：深度挖掘鼓子秧歌文化内涵，开发衍生文创产品，设计特色研学路线，打造非遗创新典范。

2. 智慧文旅建设项目：整合文旅资源数据，推行智能导览、无感支付等服务，利用大数据实现精准营销和个性化推荐，推动产业数字化转型。

第十一章 全方位增进民生福祉，建设人民幸福新商河

坚持以人民为中心的发展思想，着力补齐民生短板、破解民生难题、兜牢民生底线，健全覆盖全人群、全生命周期的公共服务体系，持续增进民生福祉，让人民生活更有尊严、更富品质、更加幸福。

第一节 推进稳就业促增收

一、推动更充分更高质量就业

坚持把就业作为“头号民生工程”，深入实施就业优先战略，全面强化公共就业服务，广泛开展职业技能提升行动和各类竞赛活动。健全完善覆盖高校毕业生、农民工、退役军人、失业人员及农村转移劳动力等重点群体的就业支持与服务体系。扎实推进高校毕业生就业创业促进计划和“春风行动”等专项服务活动，健全就业指导、职业培训、就业见习等服务机制，“十五五”期间，力争新增就业9000人。保障就业困难人员的职业培训补贴、技能鉴定补贴和社会保险补贴，落实其创业税费减免、创业担保贷款及贴息等扶持政策，适度扩大公益性岗位安置范围。建立健全常态化与集中化相结合的就业援助机制，强化对零就业家庭的动态监测与即时帮扶，确保实现“动态清零”。在元旦、春节等重点时段组织开展专项就业援助活动，切实帮助就业困难人员实现就业、稳定就业。

二、稳步提高居民收入水平

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，在高质量发展中创造社会财富，促进居民增收。提高居民收入在国民收入分配中比重，提高劳动报酬在初次分配中比重，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，合理调节过高收入，推动形成橄榄型分配格局。落实覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制和农村低收入人口帮扶制度，完善分层分类社会救助体系。发挥政府引导作用，鼓励社会力量加强就业、养老、托育、扶残助残等领域普惠性、规范性服务供给。用足用好现行财税支持政策，开展慈善扶贫济困活动，畅通社会力量参与慈善的渠道，使发展成果更多更公平惠及全县人民。

第二节 办好人民满意的教育

一、打造优质均衡基础教育

推动学前教育普及普惠安全优质发展，落实和完善普惠性民办幼儿园扶持政策，支持有条件的幼儿园招收2至3岁幼儿。综合考虑经济发展和学前儿童规模，稳妥有序、逐步推进免除学前教育保育教育费，减轻学前教育负担。到“十五五”末期，全县学前教育三年毛入园率达到95%以上，普惠性幼儿园覆盖率稳定在95%以上，公办幼儿园在园幼儿占比稳定在70%以上。完善义务教育优质均衡推进机制，建立各学段学龄人口变化监测预警制度，实现近期和中长期教育资源统筹配置。实施全学段融通提质培优工程，创新教学组织管理和学生发展指导，积极探索拔尖创新人才培养新路径。加强特色高中和学科基地建设，鼓励县一中重点发展优势潜力学科，支持县二中、三中建设省级特色学科基地，

提高育人质量。严格落实“双减”政策，强化学校教育主阵地作用，从严规范民办教育与校外培训，有效减轻学生负担。

二、办好现代精品职业教育

持续优化职业教育资源布局，鼓励新华教育集团山东职业教育产业园、山东工程职业技术大学扩大优质职业教育资源供给。积极引进科技职业教育专业院校，深化职业教育改革，搭建“职教+经营”合作模式，加强职业院校“双师型”教师队伍建设，鼓励企业参与制定培养方案和专业教学，推广“学历证书+若干职业技能证书”培养模式。推动职业院校专业设置与我县及周边地区主导产业人才需求相衔接，建立健全产业重点领域相关专业动态调整机制。鼓励技工院校采取订单培养、委托培养等方式，与企业合作开设订单定向培养班或企业冠名班。落实育训并举，指导县内职业院校开展社会化培训，加强对农民工、残疾人、自主就业退役士兵职业技能和创业培训。构建人才培养“贯通桥”，争取与本科院校合作“3+2”“3+4”贯通培养，打通升学通道。

三、完善公共教育服务体系

推进教育数字化改革，建设教育城域网和数字教研中心，配套建设智慧教学指挥中心，开展教师数字素养提升专项实践活动，到“十五五”末期，全县城区中小学实现智慧校园全覆盖，教师数字素养达标率达到90%以上。加快推进城乡教育均衡发展，积极探索集团化办学模式，依托城乡教研联盟，常态化开展城乡联合教研活动，不断扩大优质资源辐射范围，到“十五五”末期，镇（街道）驻地学校与县域内城区学校办学水平实现相对均衡，

镇（街道）教育服务承载能力明显提升。完善教育管理体制，持续推进“县管校聘”改革，健全干部教师交流轮岗机制，促进师资均衡配置。深化中小学校长职级制改革，推进干部队伍年轻化、专业化。提升终身教育服务供给能力，健全覆盖“县、镇（街道）、村（社区）”的三级老年开放大学办学体系，大力发展老年开放教育、在线老年教育。推进数字化赋能，依托“互联网+”扩大社区教育覆盖面，探索建设终身学习学分银行，提升学习成果认证、积累与转换服务效能，逐步形成“人人皆学、处处能学、时时可学”的学习型社会。

专栏 12 教育高质量发展领域重点项目

新华教育集团山东职业教育产业园二期项目，山东工程职业技术大学商河校区三期建设项目，济南科技职业学院项目。

第三节 深化健康商河建设

一、提高医疗服务保障能力

深化紧密型县域医共体建设，提升二级公立医院急危重症救治能力，推进县域医共体处方审核中心和中心药房建设，落实分级诊疗制度。加强药品联动管理，优化以基本药物为主导的“1+X”用药模式，健全短缺药品会商联动机制，持续提升短缺药品保供稳价能力。科学统筹县域医疗卫生资源，推进县妇幼保健院通过二级甲等妇幼保健机构评审。优化城乡医疗机构布局，重点完善社区卫生服务站和村卫生室建设，全面推进村卫生室“七有四提升”标准化工程，遴选高水平镇卫生院建设县域医疗服务次中心，

构建便捷可及的“15分钟健康服务圈”。推动城乡医院对口帮扶，促进优质医疗资源扩容下沉。鼓励社会力量办医，发展特色专科医院机构，构建多元互补的医疗服务供给格局。完善疾病预防控制机制，提升健康管理和突发公共卫生事件应急处置能力。细化医防协同融合机制，构建以疾控机构和专科疾病防治机构为骨干、医疗机构为依托、基层医疗卫生机构为网底的疾病防治体系，扎实做好水质和公共场所健康危害因素监测。

二、弘扬中医药传统文化

提升中医药服务能力，构建以“院-馆-阁”为基础的基层中医药服务网络，持续深化县中医医院“两专科一中心”建设。深化中医药人才队伍建设，健全“1+2+N”培养模式，积极开展“西医学习中医”人才计划和基层卫生技术人员中医药培训行动，培训一批“能中会西”的基层医生。推动中医药文化传播交流，拓展官方新媒体平台传播渠道，支持县中医医院建设省级中医药文化宣传教育基地。培育壮大中医药产业，鼓励发展金银花、白术、留兰香等中药材种植生产基地，水蛭生态养殖生产基地，开展中药材生态种植技术研究和标准化生产，实现集约化、现代化、规范化发展。开展中医药文化传承保护，实施中医药“学经典、用经方、传经验”三经传承战略，加强对名老中医学术经验、老药工传统技艺的活态传承。

三、提升全民健康素养

结合爱国卫生月、世界无烟日，组织开展群众性爱国卫生活动，倡导文明健康、绿色环保生活方式，推动环境卫生治理向全

面社会健康管理转变。全面落实“健康细胞”工程建设，提升全社会卫生健康治理水平。完善全民健身公共服务体系，优化城乡体育设施布局，新建和改建一批体育公园、全民健身中心，推进公共体育场所和学校体育场所开放共享，到“十五五”末，全县人均体育场地面积达到3平方米以上。广泛开展全民健身活动，持续办好品牌赛事活动，创新开展社区运动会、乡村体育节等基层健身活动。加强全民健身组织建设，健全县、镇（街道）、村（社区）三级全民健身组织网络，到“十五五”末，各级社会体育指导员不少于3000人。加强重大疾病防控，完善疫苗储备调拨、预防接种异常反应病例补偿制度，实施重点人群疫苗免费预防接种。

第四节 兜紧兜牢民生保障底线

一、推进社会保险扩面提质

持续扩大社会保险覆盖范围，深入实施“全民参保·福暖万家”工程，健全农民工、灵活就业人员、新业态就业人员参加社会保险制度，加强缴费困难群体政策帮扶，推动城乡居民养老保险适龄参保人员应保尽保。适时落实提高城乡居民基本养老保险基础养老金政策，完善失业保险保障标准与物价上涨挂钩联动机制。构建多层次养老保险体系，扩大企业年金、职业年金覆盖面，鼓励居民个人缴纳养老金，有序落实渐进式延迟法定退休年龄重大改革。落实财政补助与个人缴费相结合的居民医保政策，落实重特大疾病医疗保险和医疗救助制度，鼓励居民缴纳普惠型商业补充医疗保险。优化社保经办服务，深入推进社保业务档案数字

化，拓展社保卡“一卡通”民生领域应用场景，落实社保降费政策“免申即享”。加强社保基金监督管理，健全政策、经办、信息、监督“四位一体”的基金管理风险防控体系。

二、落实重点人群关爱帮扶

加强妇女权益保障，健全反家庭暴力工作机制，按照“村级网络+部门+妇联执委”模式开展婚姻家庭矛盾纠纷排查，优化会商化解方案。提升妇女健康服务水平，实施加速消除宫颈癌行动计划，为低收入妇女提供“两癌”免费检查服务，力争到“十五五”末，农村和城镇低保适龄妇女“两癌”筛查覆盖率达到90%。加大农村女性扶持力度，吸引更多农村女性就业创业。健全孤困儿童、农村留守儿童、流动儿童等困境儿童群体的关爱服务政策措施，提高关爱服务质量。加大残疾人福利保障力度，打造以“残疾人之家”为龙头，镇（街道）社区托养机构为骨干的多层次、多元化、多功能的服务网络。依法保障退役军人合法权益，落实优抚待遇，加强就业创业扶持，擦亮“鼓乡同心”双拥品牌。

三、建强社会救助保障体系

坚持精准兜底，落实分层分类社会救助政策，依托省低收入人口动态监测信息平台，持续开展“线上大数据核对+线下铁脚板摸排”行动，及时将符合条件的困难群众纳入救助保障范围。健全慈善力量参与社会救助的激励机制，持续开展“慈心一日捐”活动，鼓励企事业单位、社会组织和个人开展扶贫济困活动。加大政府购买社会救助类服务力度，拓展生活照料、医疗康复、社会融入等专项服务供给，满足困难群众多层次、差异化救助需求。

第五节 促进人口高质量发展

一、强化生育托育支持

建立健全生育支持政策体系，落实国家、省、市生育托育支持政策，确保育儿家庭奖励扶助、计划生育家庭特别扶助等各类资金按时足额发放。完善生育休假制度，严格落实法定产假、生育奖励假、陪产假、育儿假等生育假期，鼓励有条件的企业探索弹性工作制、远程办公等模式。加强婚恋观、家庭观宣传教育引导，营造生育友好社会氛围。优化普惠托育服务体系，推广公立幼儿园托育服务，支持社会力量参与提供优质托育服务，构建“公立幼儿园托育+社区嵌入式托育+用人单位办托+家庭托育点”多元供给模式，到“十五五”末，1-3岁婴幼儿入托率达到17%。

二、优化养老服务保障

健全基本养老服务体系，加快形成县、镇（街道）、村（社区）三级养老服务网络。扩大社区养老服务有效供给，将社区养老服务纳入城市一刻钟便民生活圈建设重点内容。完善家庭养老支持政策，探索为居家失能老年人建设具有连续、稳定、专业服务功能的家庭养老床位。优化公办养老机构运营机制，在做好兜底保障基础上，向社会开放空余床位，扩大普惠养老服务。深化医养服务融合，推进基层医疗机构与养老机构签约合作，支持养老机构内设医疗服务，促进资源高效共享，规划布局康复、护理、安宁疗护等医养结合服务设施。补齐农村养老服务短板，鼓励农村集体经济组织发展养老服务，引导社会力量积极参与，促进城乡养老服务均衡发展。

三、建设青年友好县域

围绕青年就业创业、生活保障、社会参与等核心需求，构建全方位青年发展生态，推动青年与县域“双向奔赴”。实施“人才安居工程”，以人才公寓、保障性租赁住房、购房补贴等多渠道精准对接青年住房需求，优化求职青年短期住宿服务，有序推进青年人才驿站建设，规划布局高质量青年社区，优化交通、商业、文体等设施，打造“15分钟青年生活圈”，切实增强青年归属感。开展青年联谊、文化节、集体婚礼等特色活动，丰富青年社交场景。拓宽青年社会参与渠道，搭建“青年议事厅”“青年志愿者联盟”等平台，引导青年深度参与基层治理、社区服务和公益事业。

第十二章 推进社会治理创新，打造平安民主的新模式

将安全理念深度融入城市发展各领域和全过程，坚决筑牢城市安全防线，深入推进民主法治建设，全面提升社会治理效能，切实加强经济风险防范，着力建设韧性更强的安全城市，全力打造安全、安心、精管善治的平安商河。

第一节 加强民主法治建设

一、加强人民民主建设

健全人大代表联系机制，巩固常委会组成人员集中联系代表制度，建好用活人大代表联络站，持续擦亮“走进代表”“代表在身边”等工作品牌。支持政协发挥政治协商、民主监督、参政议政作用，建强用好“商量在商河”平台，畅通党派团体、基层组织和社会各界建言献策渠道。全面贯彻党的民族政策，积极引导宗教与社会主义社会相适应。发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系服务群众的桥梁纽带作用。完善大统战工作格局，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。健全党组织领导下的基层群众自治机制，完善以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，保障群众知情权、参与权、表达权和监督权。

二、营造法治公平环境

深化法治政府建设，加强行政执法“三项制度”落实，推进行政执法监督信息化平台应用，全面提升执法效能与规范化水平。

严格落实重大行政决策程序，健全重大行政决策、规范性文件合法性审查体系，逐步实现镇（街道）合法性审查全覆盖。完善公共法律服务体系，推进县公共法律服务中心、镇（街道）公共法律服务工作站标准化、规范化升级，整合实体、热线、网络平台资源，打造法律综合服务平台。扩大法律援助覆盖面，深化“法律援助惠民生”品牌建设，加强农民工、残疾人、老年人、未成年人、妇女等特殊群体权益保障，不断提高群众法治获得感和满意度。加强法治宣传教育，扎实开展“九五”普法工作，认真学习贯彻习近平法治思想，健全领导干部常态化学法用法制度，加强青少年法治教育，建强法治文化阵地。

第二节 提升社会治理效能

一、创新基层治理模式

深化“党建+网格”治理模式，推动党组织向小区、楼栋延伸，构建“社区党委-网格党支部-楼栋党小组-党员中心户”的组织体系。深入开展新兴领域党建“双融双创”行动，扎实推进“两个覆盖”，提升服务管理水平。深化全要素网格化管理服务，优化整合党建、综治、城管、应急、民生服务等各类网格，实现“多格合一、一网统管”。推广“清单化”治理，落实镇（街道）和部门职责清单、服务清单，明确治理责任和服务内容，提高治理规范化水平，破解基层治理“小马拉大车”突出问题。创新乡村治理模式，深化“一约三会”（村规民约、幸福协会、群团组织联合会、村集体经济协会）载体应用，激发群众内生动力，凝聚乡村善治合力。持续提升社会工作者能力素质，发挥工会职工培

训中心、社区工作者培训基地作用，加大对社区工作者专业知识和专业技能培训。创新“数治”工作模式，探索 AI 社工“泉小智”应用场景，提升社会治理智能化水平。完善多元共治格局，积极引导社会组织、志愿者队伍参与基层治理和公益服务，支持行业协会、商会发挥专业优势参与社会治理。

二、完善矛盾化解机制

全面推进县、镇（街道）、村（社区）三级综治中心实战化运行，规范场所设置、部门入驻、运行机制、督办落实和信息化建设，提升基层矛盾化解能力。健全矛盾纠纷多元化解机制，加强人民调解组织建设，推动行业性、专业性调解组织发展。全面优化信访工作，打通信访与人民调解、行政调解、司法调解联动渠道，认真做好 12345 市民服务热线工作，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。创新数字赋能矛盾化解，建强用好“山东解纷码”，宣传推广“线上调解”“异步审理”等新模式，提高纠纷解决效率。

第三节 建设和谐平安商河

一、筑牢国家安全屏障

把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在第一位，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。深化反邪教斗争，依法严厉打击邪教组织活动。构建平战一体、军民融合的现代化国防动员体系，提升国防动员能力和后备力量建设水平，推进信息网络与智能化指挥平台建设。深化国防动员宣传教育，增强全民国防观念，扎实做好民兵预备役工作，巩固

军政军民团结。建立发展与安全同步研究谋划、同步决策部署、同步推进落实、同步考评奖惩的工作制度。完善政治、经济、文化、金融、科技等重点领域安全保障体系，健全预警预防、风险研判、危机管控、审查监督等机制，形成体系性合力与战斗力。强化新兴领域安全防控，加强对新型网络攻击手段的研判和防御能力建设，建立人工智能安全监管制度，健全生物安全风险防控和治理体系，加大对低空违规飞行的监管打击力度。

二、守住安全生产底线

压紧压实安全生产责任，严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”要求，全面推行安全生产责任清单管理，推动企业主体责任、部门监管责任和属地管理责任一体落实。深化重点领域专项整治，持续开展危险化学品、建筑施工、交通运输、城镇燃气、消防等重点行业领域专项整治行动。实施高危行业“机械化换人、自动化减人、智能化无人”计划，推进企业安全生产标准化建设，到“十五五”末，亿元地区生产总值生产安全事故死亡率明显降低。构建社会共治安全格局，深入开展“安全生产月”“119消防宣传月”等宣传活动，畅通安全生产举报渠道，落实举报奖励制度，增强公众安全意识，积极营造“人人讲安全、个个会应急”的浓厚氛围。

专栏 13 安全生产专项行动

1. 深入开展安全生产治本攻坚行动：开展生产经营单位主要负责人安全教育培训行动、开展重大事故隐患判定标准落地行动、开展重大事故隐患动态清零行动、开展安全科技支撑和工程治理行动、开展生产经营单位从业人员安全素质能力提升行动、开展生产经营单位安全管理体系建设行动、开展安全生产精准执法和帮扶行动、开展全民安全素质提升行动。

2. 深化“五个提升”：主体责任量化提升、电气焊作业安全整治提升、有限空间作业安全整治提升、高处作业安全整治提升、外包施工安全整治提升。

3. 细化“三十个狠抓落实”：抓全面覆盖、抓培训质量、抓学习宣传、抓贯彻落实、抓自查自改、抓隐患治理、抓源头管控、抓功能区建设、抓事故调查处理、抓数字化转型、抓更新改造、抓“三化”建设、抓专项治理、抓机构管理、抓培训对象、抓预案演练、抓标准引领、抓执法检查、抓执法力量、抓举报奖励、抓全民教育、抓示范创建、抓组织领导、抓能力建设、抓质效提升、抓主体责任量化提升、抓电气焊作业安全整治提升、抓有限空间作业安全整治提升、抓高处作业安全整治提升、抓外包施工安全整治提升。

三、完善应急管理体系

整合优化应急救援力量，持续加强应急联防救援站建设，扎实开展宣传教育、隐患排查、应急处置等各项工作，打通应急管理“最后一公里”。提升自然灾害防治能力，加强河道治理等骨干工程建设，推进应急避难场所标准化改造，到“十五五”末，人均应急避难场所面积达到 2.5 平方米。完善应急物资储备体系，加强各级应急物资储备库（点）建设，引入现代仓储物流技术和

设备，通过政府储备、协议储备等方式增加应急物资储备数量，到“十五五”末，实现镇（街道）级储备库（点）全覆盖。强化监测预警，严格落实预报预测、会商研判、预警发布等工作机制，及时发布预警信息和转移避险知识。推进应急科普场馆建设，提升社会应急意识，深入开展应急知识“五进”活动，提高公众防灾减灾综合素质。

四、强化社会治安管理

提升治理效能和城乡群防群治水平，强化警保联控和重点阵地管控，加强未成年人违法犯罪的预防和治理，提升社会治安掌控力。保持高压严打态势，常态化推进扫黑除恶斗争，持续打击盗抢骗、黄赌毒、环食药等突出违法犯罪。深化数智警务建设，推动“雪亮工程”深度应用，加强数据融合和智能研判，提升预警预防和精准打击能力。推进全民反诈攻坚，围绕电信网络诈骗犯罪开展精准宣传和周密防范，力争“十五五”期间实现电诈万人警情数持续下降。夯实基层治安基础，全面加强城乡社区人防、物防、技防“三防”建设，深化“四级巡防”机制，重点提升农村治安薄弱区域的自防联防能力，兜牢基层社会治安保障网。

五、深化食品安全监管

筑牢市场监管领域安全底线，落实“四个最严”要求，健全全过程监管体系，持续提升食品药品安全治理能力和保障水平。健全协同监管机制，深化食安、农安、公安“三安联动”工作模式，完善信息共享、联合执法、风险会商制度，推动食用农产品产地准出与市场准入无缝衔接，形成覆盖源头、生产、流通、消

费各环节的监管合力。强化智慧监管应用，全面推行“山东食链”上链追溯，扩大“互联网+明厨亮灶”系统覆盖范围，加强对学校食堂、养老机构、集体配餐单位及连锁餐饮企业的线上巡查与智能预警，提升风险感知与精准处置能力。压实企业主体责任，完善食品安全“红黑榜”动态发布机制，定期公示守信激励与失信惩戒名单，强化行业自律与社会监督。拓展社会共治渠道，畅通12315、12345投诉举报平台响应机制，加强舆情监测与科普宣传，构建政府监管、企业主责、行业自律、公众参与的共治格局。

第四节 强化经济风险防范

一、确保经济平稳运行

坚决守住地方债务风险防线，建立常态化监测和风险评估预警机制，严格落实地方政府债务管理制度，坚决遏制新增隐性债务，多渠道、多方式稳妥有序化解存量债务，确保在“十五五”期间政府综合债务率控制在合理风险区间。促进房地产市场平稳健康发展，加强商品房预售资金全流程监管，持续开展“三包一挂”专项整治，扎实做好保交房及后续配套工作。切实保障粮食和能源安全，增强粮食和能源供应链韧性，保持重要民生商品价格基本稳定。健全宏观政策协调机制，加强财政、就业、产业、区域等政策的协调配合，建立跨部门信息共享和政策协同工作机制，形成政策合力。

二、防范化解金融风险

落实全链条监测预警机制，加强对迁入企业、新设投融资服务企业的风险核查，实现金融风险早期识别、评估预警和应急处

置。强化重点领域风险整治，密切关注互联网金融、私募基金等新兴业态风险，严厉打击非法集资、金融诈骗等违法违规金融活动。完善金融风险问责机制，压实金融机构主体责任、地方政府属地责任和金融监管部门监管责任，严肃查处风险背后的腐败和违法犯罪行为。加强金融消费者权益保护，常态化开展金融知识普及活动，提升公众风险防范意识，推动金融机构信息披露透明化，保障消费者知情权和选择权。开辟金融债权诉讼案件绿色通道，加大仲裁和审结执行力度，提高司法清收成效。

第十三章 保障措施

第一节 加强党的全面领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，完善上下贯通、执行有力的组织体系，用实际行动坚定不移地贯彻党的路线方针政策和重大决策部署。健全领导机制，成立由县委、县人民政府主要领导任组长的规划实施领导小组，统筹协调解决规划实施中的重大问题、重大事项和重点任务，定期召开专题会议研究规划推进情况，确保规划实施方向不偏、力度不减。

第二节 健全规划实施机制

构建以发展规划为统领、国土空间规划为基础、专项规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。按照目录清单、衔接审核、实施备案、评估督导等环节，有关部门、单位要编制目录清单，编制专项规划，各镇（街道）要贯彻规划确定的总体要求和预期目标，协同解决规划实施过程中遇到的困难问题，做深做实本级发展规划。

第三节 强化政策支撑保障

强化规划指导性和约束性，完善中长期规划对重大项目布局的指导作用。推动规划项目布局与要素保障、资源环境、基础设施条件相匹配，强化“项目跟着规划走”“要素跟着项目走”，

加大对重点片区和重要产业项目建设的要素保障力度，优先保障土地、资金、数据、人才、用能等资源。优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及基础设施、公共服务、社会民生等领域的财政支出。持续拓宽融资渠道，撬动更多社会资本参与重点领域投资建设。建立公共政策协同机制，加强金融、就业、产业、投资、消费、区域等政策的协调联动，形成政策合力。

第四节 引导社会广泛参与

坚持集思广益、群策群力，调动全社会积极性，动员全县人民群众参与“十五五”规划实施，共同探索具体实践路径。面向社会、群众多渠道广泛深入宣传规划的基本思路、主要目标和重要任务。推进规划实施信息公开，加大规划实施情况和发展成果的宣传推广，提高规划实施的民主化程度和透明度。坚持共建共享，不断健全政府与企业、群众的信息沟通和反馈机制，激发社会各界投身商河经济社会发展的积极性、自觉性和创造性。

抄送：县委各部门，人大常委会办公室，县政协办公室，县监委，
县人武部，县法院，县检察院。
县工商联。

商河县人民政府办公室

2026年6月8日印发