

主管主办：济南市商河县人民政府

2021 年 9 月 29 日出版

## 目 录

### 【县政府文件】

商河县人民政府关于印发商河县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要的通知

（商政发〔2021〕5 号）..... 2

商河县人民政府关于加快培育发展限额以上商贸流通企业的意见

（商政发〔2021〕6 号）..... 121

### 【县政府办公室文件】

商县人民政府办公室关于印发济南商河通用机场净空及电磁环境保护管理规定的通知

（商政办发〔2021〕1 号）..... 132

商县人民政府办公室关于印发 2021 年商河县政务公开工作要点的通知

（商政办发〔2021〕2 号）..... 142

# 商河县人民政府

## 关于印发商河县国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和 2035 年远景 目标纲要的通知

商政发〔2021〕5 号

各镇人民政府、街道办事处，县政府各部门（单位）：

《商河县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）已经县第十八届人民代表大会第五次会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

《纲要》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，科学把握新发展阶段，坚定贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，系统总结了“十三五”时期的工作，明确提出了 2035 年发展远景目标，全面阐述了“十四五”时期的发展战略、总体目标、主要任务和重要举措，是新时代现代化强县建设的宏伟蓝图，是全县人民的行动纲领。各级各部门要认真学习、深刻领会《纲要》精神，结合各自实际切实抓好《纲要》的贯彻落实，为顺利完成“十四五”时期各项目标任务，全面建成产业发达、人民富裕、生态宜居、

和谐稳定的省会现代化新城市组团，加快建设新时代现代化强县而努力奋斗。

商河县人民政府

2021 年 5 月 27 日

（此件公开发布）

# 商河县国民经济和社会发展 第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要

## 目 录

### 第一章 全面回顾五年成就 科学研判发展新形势

- 第一节 “十三五” 发展成就
- 第二节 “十四五” 发展环境

### 第二章 贯穿发展新理念 开启高质量发展新篇章

- 第一节 指导思想
- 第二节 战略使命
- 第三节 基本原则
- 第四节 主要目标

### 第三章 优化空间功能布局 促进区域协调发展

第一节 调整优化县域空间结构

第二节 优化产业发展空间结构

## **第四章 聚焦新旧动能转换 构建现代产业体系**

第一节 “强工兴县” 构建新型工业体系

第二节 “强农富民” 推进现代农业提质增效

第三节 “强商活县” 推进现代服务业快速发展

## **第五章 统筹城乡融合发展 建设现代化新城市组团**

第一节 深入推进新型城镇化

第二节 大力实施乡村振兴战略

第三节 加快建设美丽宜居乡村

第四节 全面推进城乡融合发展

## **第六章 实施创新驱动发展战略 提升持续发展动力**

第一节 突出企业创新地位

第二节 打造创新创业载体

### 第三节 建设双创人才高地

## 第七章 健全现代基础设施 打造高品质城乡新支撑

### 第一节 构建综合交通体系

### 第二节 健全水务设施体系

### 第三节 提升能源保障体系

### 第四节 完善信息网络体系

## 第八章 营造生态宜居家园 提升大美商河形象

### 第一节 加大生态环境保护力度

### 第二节 大力发展低碳经济

### 第三节 加强资源节约集约

### 第四节 加强生态文明建设

## 第九章 持续增进民生福祉 提升群众生活品质

### 第一节 加快教育优质发展

### 第二节 优化卫生健康服务体系

第三节 推动文化繁荣发展

第四节 提高社会保障水平

第五节 完善就业创业服务

## **第十章 全面深化改革开放 释放体制机制活力**

第一节 深化行政体制改革

第二节 推进市场体制改革

第三节 加大开放合作力度

## **第十一章 提升社会治理效能 打造现代治理典范**

第一节 完善社会治理结构

第二节 全面推进法治商河建设

第三节 织密公共安全防护网

## **第十二章 凝心聚力砥砺奋进 全面保障规划落实**

第一节 加强党的全面领导

第二节 健全完善规划体系

第三节 抓好目标任务分解

第四节 开展规划实施评估

商河县国民经济和社会发展的第十四个五年（2021—2025年）规划和2035年远景目标纲要，根据中共中央、中共山东省委、中共济南市委和中共商河县委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五远景目标的建议编制，是经济社会发展的宏伟蓝图，是全县人民共同的行动纲领，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能的重要依据，是全县其他各类规划的总遵循。

## **第一章 全面回顾五年成就，科学研判发展新形势**

### **第一节 “十三五”发展成就**

“十三五”时期是我县坚决打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略、全面建成小康社会的关键五年。面对错综复杂的国际国内环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在市委、市政府和县委、县政府的坚强领导下，全县人民敢拼敢赢、开拓进取，顺利完成“十三五”规划目标任务，奋力开创了商河县各项事业发展的新局面。特别是党的十九大以来，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，敢于担当、勇于作为，全面强化政治、经济、文化、社会、生态文明和党的建设，改革发展稳定各项事业取得明显成效，为“十四五”发展奠定了良好基础。

#### **一、综合实力迈上新台阶**

“十三五”时期，我县始终把推动科学发展、跨越发展作为第一要务，有效应对经济下行压力，全县经济规模和发展质量稳步提高。2020年，地区生产总值完成179.94亿元，同比增长5.5%；地方一般公共预算收入完成15.02亿元，是“十二五”末的1.66倍；固定资产投资同比增长15.8%；规模以上工业增加值同比增长17.1%；社会消费品零售总额完成55.23亿元。

## 二、转型升级步伐不断加快

“十三五”期间，“生态立县、产业强县”战略深入实施，产业结构持续优化。2020年，全县三次产业结构比调整为26.7:28.8:44.5，全县“四上”企业总数达到295家。

全面推进乡村振兴，现代农业提质增效。“十三五”期间，我县全面推进乡村振兴战略实施，农业基础地位更加稳固，工作机制不断完善。高标准编制《商河县乡村振兴战略规划（2018—2022年）》，“1+1+5+N”乡村振兴政策规划体系不断完善。**发展模式不断创新**。探索创造以玉港模式、贾洼模式、白桥模式、怀仁模式为代表的园区拉动型、村企融合型、企业带动型等现代农业发展新模式，推动全县农业向高品质、高效益、高端化发展。**乡村产业融合发展**。连续10年获评全国生猪调出大县，连续6年获评全国粮食生产先进县。花卉、设施蔬菜、大蒜、留兰香等特色产业日益突出，培育形成温泉花卉、温泉种苗、温泉蔬菜、温泉渔业、温泉瓜果“五朵金花”，建成江北最大的红掌生产基地和全国最大的红玉珠引繁基地。国家农业科技园区通过省级农村产业融合发展示范园创建验收，白桥镇入围国家级农业产业强镇创

建名单，国家级“一村一品”示范村镇3个、国家级乡村特色产业十亿元镇1个，省级“一村一品”示范村3个，全县呈现出优势互补、错位竞争的产业发展格局。新型农业主体规模不断扩大，全县市级以上农业龙头企业、合作社示范社、家庭农场示范场分别达到57家、205家、90家。国家级蔬菜标准园2个、市级蔬菜标准园25个，市级以上现代农业园区25个，市级渔业标准园5个、渔业观赏园6个。济南（商河）温泉花乡田园综合体作为我县首个市级田园综合体项目建设稳步推进，有力促进了花卉生产规模发展壮大，花卉产业“接二连三”的融合发展能力显著提升，助力城市绿化品质提升工程建设，成为全县乡村振兴的新引擎、新样板。全县挂牌现代畜牧示范园区5处，市级以上标准化示范场13处、屠宰企业4家、兽药生产企业3家、饲料生产企业9家，规模养殖场143家，畜禽养殖专业户973家。实现绿色融合发展。建成农业标准化生产基地63处，其中省级标准化生产基地24处。“三品一标”农产品392个，其中无公害农产品361个、绿色食品26个、有机认证1个，国家地理标志农产品登记保护4个（瓦西冬瓜、商河大蒜、李桂芬梨、魁王金丝小枣）。**生态农业建设实现突破**。成功申报全国畜禽粪污资源化利用试点县，获评全国统防统治百县、全省农业大灾保险试点县、省休闲农业和乡村旅游示范县、省生态循环农业示范县，国家级生态县、国家生态文明建设示范县、国家农产品质量安全县。美丽乡村示范村建设成效显著，建设完成10个乡村振兴齐鲁样板村、23个省市级美丽乡村示范村、60个县级美丽乡村示范村，高标准打造了首

条乡村振兴精品线路——“温泉乡情路”。

工业主导地位突出，挖潜增效释放活力。“十三五”期间，全县深入落实工业强县战略，坚持传统产业转型升级与新兴产业培育并举，明确工业“二三四五”发展思路，2020年全县规模以上工业企业达到136家，高端生物医药化工、智能制造与高端装备产业分别实现产值18.71亿元、26.49亿元，占规模以上工业总产值比重分别达到15.6%、22%。骨干企业支撑作用明显，全县过亿元企业26家，累计完成工业总产值81.64亿元，拉动工业生产增长13.4个百分点。两化融合水平大幅提升，企业上云累计达到1603家，济南市五星级上云企业2家，四星级上云企业10家，5G融合应用、工业互联网、大数据项目10个，数字化、信息化、智能化水平显著增强。载体建设明显加快，建成全市首个工业大数据平台，在全市率先开展“亩产效益”评价改革。经济开发区安全环保应急一体化平台、污水处理厂升级改造工程建设运行，特勤消防站、工业水厂全面建成。医药化工产业园获批成立，并顺利通过省级验收，特色装备制造工业园基础设施配套已初步形成规模，济南（商河）通用机场开工建设，通用航空产业园、创新产业园加速规划建设，“四院四园”产业发展载体平台正在形成。济南植保科技工业园、孙集机械工业园等12个镇街工业园均获批成立。到2020年底，累计挂牌出让工业“标准地”1548.11亩，占工业用地出让面积的78.19%，成功盘活闲置土地573.68亩，完成批而未供土地2669.35亩。

服务业发展步伐加快，推动经济高质量发展。“十三五”期间，

全县服务业发展更趋多元化，服务业占比显著提升，产业支撑力量强劲。2020 年全县完成服务业增加值 80.01 亿元，各类商业网点达到 18910 个，专业市场和集贸市场达到 101 处。全县共有国家 AAA 级景区 4 家、国家 AA 级景区 2 家、四星级酒店 1 家、市级中医药健康旅游示范点 1 个。金融保险、现代物流、温泉养老、电子商务等现代服务业加快发展，比重不断提高。目前已建成以电子商务为核心，集电商公共服务中心、电商平台、电商企业、仓储物流、农特产品展示展销和生活配套于一体的电商园区，获评“全国电子商务进农村综合示范县”“山东省创业孵化示范基地”“山东省电子商务示范基地”等荣誉称号。新尚村获评济南市第一批、商河县第一个“中国淘宝村”，商河县成为阿里巴巴在山东“村播计划”试点县，开展“村播计划”淘宝直播活动 18 场，县镇村 17 名干部走进直播间为商河产品代言，共销售农产品 180 多万元，累计观看人次超过 320 万。项目建设扎实推进，城北正恒农贸市场、欧亚达商贸综合体项目建成投用，红星美凯龙爱琴海购物公园、家居 MALL 等重点项目建设有序推进，北纬 37° 康旅示范小镇、玉皇庙现代农业服务小镇入选山东省服务业特色小镇培育单位。

### **三、区域创新活力显著提高**

“十三五”期间，全县科技创新引领作用更加突出，创新创业要素加速集聚。

企业创新能力稳步发展。“十三五”期间，全县共获得省、市各类科技项目立项 123 项，其中省级重点研发计划立项 9 项。

济南德洋特种气体有限公司参与实施的“环境及安全领域系列国家标准物质研制关键技术与应用”成果，荣获山东省科技进步奖二等奖，填补我县省级二等奖项空白。力诺特玻获评省级制造业“单项冠军”企业、山东省技术创新示范企业，玉泉生物、华庆农业机械入选全省工业“白名单”，科源制药入选省级产业互联网培育平台名单，力诺特玻、华庆机械2家企业获评2020年度省级瞪羚企业，改写了我县无瞪羚企业的历史。宏业纺织列入全省新材料领军企业库，华信自动化、华庆机械等2家企业入选2020年度省级“一企一技术”研发中心，法瑞纳等26家企业获评省市级“专精特新”中小企业，华信自动化、法瑞纳、叶华包装入选省两化融合贯标试点名单，爱我本克入选省级首版次高端软件名单。“十三五”期间，全县专利授权1658件，其中发明专利授权255件，实用新型专利授权1187件，外观设计专利授权216件，技术合同认定登记2.63亿元，科技创新活力明显增强。

创新创业平台载体建设加快。高新技术企业达到52家，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到45.2%。国家火炬济南环保节能材料与装备特色产业基地顺利通过科技部复核，山东济南国家农业科技园区顺利通过国家科技部验收，山东商河农业科技园通过省科技厅验收，积极开展星创天地、科技企业孵化器、众创空间、农科驿站、科技教育基地等创新创业载体建设，创新创业氛围不断优化。引进培育中科院微生物研究所齐鲁现代微生物农业技术中心、齐鲁高端绿色化工产业技术研究院、山东省建筑科学研究院、济南市花卉产业研究院等重大平台载体，推

动科技成果产业转化。坚持“项目+人才”招引模式，先后引进中国科学院院士陈佳洱与济南华信自动化工程有限公司、中国工程院院士王文兴与山东万豪肥业有限公司、中国工程院院士束怀瑞与济南华庆农业机械科技有限公司共建院士工作站，并进行省级院士工作站备案。截至2020年末，全县省级以上各类创新创业载体达到23家，其中国家级备案认定4家，省级备案认定19家。

#### 四、城乡面貌焕然一新

“十三五”期间，全县坚持“城乡一体、建管并重”，城乡建设全面提速。

生态环境持续改善。成功创建全市首个国家生态文明建设示范县。全县森林覆盖率达到5.66%，建成区绿地率44%，人均公园绿地面积22.63平方米。2020年空气质量优良率达到63.9%、比2015年提高25.4个百分点，PM<sub>2.5</sub>年均浓度54微克/立方米、比2015年下降34%，顺利通过中央生态环境保护督察“回头看”。地下水质量考核点位水质级别稳中趋好，城市建成区黑臭水体基本消除。实施环境提升工程，严格落实中央环保督察要求，整治“散乱污”企业503家。

突破县城成效明显。坚持旧城更新和新区拓展齐头并进，在全市率先推行“货币化+房票”安置方式，“十三五”期间，共完成59个地块12094户的棚户区 and 城中村改造，征收拆迁面积达246.71万平方米，完成棚改开工13923套，通过征收拆迁，为城市建设及产业发展腾空建设用地20789.62亩。总建筑面积约47万平方米的红星美凯龙商业综合体开工建设，部分楼栋封顶。南

城区北纬 37° 康旅示范小镇建设扎实推进，温泉 MALL 建设顺利实施，占地 1200 亩的清水湖公园开园迎宾，国家农业科技园区连续成功举办六届省市花博会农博会；西城区总面积 10 万平方米的教育设施建成投用，长青河绿轴开工建设、稳步实施，温泉旅游、文化教育、大健康等产业有序导入，生态宜居宜业宜游的现代化城市展现出新的面貌。

基础设施不断完善。对外交通瓶颈进一步打破，济乐高速南延线和 S240 盐济线及 G340 东子线商河绕城段改建工程建成通车，通用航空机场开工建设，济滨高铁、德商高铁线行站点线路确定。高青至商河高速、G340 东子线商河惠民界至商河临邑界段改建工程、京沪高速殷巷互通立交工程正在积极推进，制约商河经济社会发展的交通瓶颈即将打破；市政道路网进一步优化，老城区打通了 8 条道路，翻修改造了 11 条道路，优化了部分复杂路口，形成了四横六纵的城区路网系统，疏堵保畅能力明显增强；进一步加快西城区开发进程，五纵四横路网建设进展顺利；农村公路网络进一步完善，以“四好农村路”省级示范县创建为抓手，“十三五”时期完成农村公路建设 1000 余公里、占全县农村公路总里程的三分之一，惠及全县一半村庄，建设规模、投资额度、惠民范围创历史之最，为乡村振兴战略的深入实施和农村人居环境整治奠定了基础；实施了“公交通”“户户通”工程，开通商河至济南的城际公交、高速快客和定制班线，回购城乡公交 86 辆私人挂靠车辆，逐步更新为新能源车辆，实现城乡公交一体化发展和公车公营全覆盖。加快美丽宜居乡村建设步伐，完成全县 655 个村的

通户道路硬化，实现“户户通”全覆盖。通信基础设施建设不断完善，建设通信弱电管网 86 公里，井盖治理 900 个，弱电线缆整治 430 公里，5G 基站累计建成 546 处，主城区及重点园区 5G 信号全覆盖，基于 5G 应用的智慧灯杆、智慧配电室、秸秆禁烧等一批应用场景相继落地。完成丰源湖水库水源工程、丰源水厂与清源水厂连通工程，缓解县经济开发区和县城 13000 立方米的需水缺口，保障群众饮水安全，被省水利厅表彰为农村饮水安全示范县，成为全市首个省级农村饮水安全示范县。城镇污水处理设施及配套管网建设不断加强，完成城市污水处理厂二期工程及开发区污水处理厂升级改造，实施雨污分流改造，建成污水管网 57.5 公里，扩大污水管网覆盖范围。环卫基础设施建设不断推进，生活垃圾焚烧发电项目进展顺利，完成生活垃圾转运站建设 6 座，建成及改造公共卫生间 69 座。

## 五、改革开放合作扎实推进

“十三五”期间，全县坚持以改革开放为动力，全面释放改革红利，多措并举全力优化开放环境，取得积极成效。

坚持全面深化改革。全面完成新一轮机构改革，事业单位隶属关系调整理顺，政府部门职能进一步优化。深入推进“五减”改革，企业登记注册“全程电子化”改革不断深化，严格落实“零跑腿”“一次办好”事项清单制度，创新形成的“容缺办理”工作机制得到省委、市委改革办高度认可，企业群众办事的获得感进一步增强。加强事中事后监管，深入推进监管方式改革，全面实施“双随机、一公开”市场监管方式，全力维护公平竞争的市场

经济秩序。积极推进多领域、跨部门综合行政执法体制改革试点工作，综合行政执法力量下沉镇街、园区，有效解决了行政执法多头处罚、重复处罚和基层政府“看得见、管不着”的问题。稳步推进农村集体产权制度改革，通过清产核资，界定权属，整合资源，进一步盘活了沉睡的集体资产，为探索集体经济发展壮大提供了新的路径。教育教学体制改革加快实施，全面推进敬老院公办民营改革和户籍制度改革，行政单位公务用车制度改革全面完成，投融资体制改革不断深化，完成县属国有平台公司改制工作，做大做强商河国有资本投资运营集团有限公司、商河县产业投资开发集团有限公司、济南商投资产管理有限公司、商河兴商土地发展集团有限公司、山东惠商水务集团有限公司五大投融资平台，增强资金运作能力和自我造血功能。

全域开放成效显著。对外贸易总量不断增长，积极应对新冠疫情带来的不利影响情况，2020年实现进出口12.81亿元，较“十二五”末增长77.7%。国际市场不断扩大，进出口产品多达100余项，涵盖纺织服装、玻璃制品、农副产品和食品添加剂、金属制品、医药化工、塑料制品、工艺品和地毯、机械制造等8个产业，一个多层次、多行业、多品种的对外贸易格局已经形成。企业实力显著增强，全县拥有自营进出口权企业182家，其中2020年实现进出口实绩企业63家，年进出口额5000万元以上的企业4家，山东康尔泰防护用品有限公司、济南尚润通达复合材料有限公司等4家企业列入商务部出口“白名单”。

## 六、民生保障水平全面提升

“十三五”以来，商河县聚力民生改善，统筹推进民生各项事业发展，不断提升群众获得感幸福感安全感。

民生保障更加有力。2020年民生社会事业投入占一般公共预算支出的比重达到83.86%。居民收入继续提高，2020年农村居民人均可支配收入17046元、年均增长7.7%，城镇居民人均可支配收入30933元、年均增长6.8%。社会保障能力稳步提升，2020年末城乡居民基本医疗保险参保人数48.53万人，城乡居民基本养老保险参保人数38.4万人，城镇职工基本养老保险参保人数5.48万人，城镇职工基本医疗保险参保人数5.5万人，失业保险参保人数2.42万人，工伤保险人数3.4万人，生育保险参保人数3.29万人。最低生活保障标准不断提高，截至“十三五”末，农村低保标准调整为5480元/年、城镇低保标准调整为每人每月685元，城、乡低保月人均补助标准分别提高了40元、30元。

民生事业长足发展。教育事业稳步发展。深入实施“教育强县”战略，2020年末各类在校学生总计72535人，商河县第三中学、第三实验学校、文昌实验学校南校区、第三实验小学、第三实验幼儿园等项目先后建成投入使用，山东工程职业技术大学商河校区、新华教育集团商河职业教育园区建设顺利推进。出台教育项目、教师队伍建设实施方案，完善中小学校长职级制，扩大学校办学自主权，教育治理体系正在完善，2020年一本上线率达到37.02%、本科上线率达到77.03%。医疗卫生事业平稳健康发展。全县拥有卫生机构479处，新增养老服务机构1处，“一核六翼”基层公共卫生应急中心建设稳步推进，贾庄、沙河卫生院入选首

批市级甲等卫生院；致力于打造鲁北地区应急医疗中心，山东第一医科大学第一附属医院鲁北院区落地开工，县人民医院门诊综合楼建成投入使用，获评“全国基层中医药工作先进单位”“全省医养结合示范先行县”。文化旅游事业取得长足进步。县、镇、村公共文化服务体系更加完善，县级文化馆、图书馆等公共文化设施功能更加健全，镇、村公共文化服务中心实现了全覆盖，泉城书房清水湖分馆投入使用，“一年一村一场戏”和“戏曲进乡村”活动深入人心，文化惠民活动覆盖城乡。对吕东民居、麦丘故城、梁王冢遗址、台子刘遗址和东信遗址等12处文物实施了文物保护，加强了镇、村文物保护队伍。建成全县退役军人服务保障体系，县级服务中心与镇街服务站实行上下联动，发挥退役军人专职联络员作用，完善“两个台账”“五个清单”，落实常态化联系制度，提供精准化服务。

回顾“十三五”时期的发展历程，全县在科学发展的生动实践和探索中，创造了引人注目的辉煌成就，也为今后的发展积累了宝贵经验：**一是**坚持党的领导，始终在政治上、思想上、行动上以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，不断强化发展共识、凝聚发展智慧，努力形成发展的强大合力；**二是**始终坚持科学谋划、顶层设计，以建设现代化强县为总目标，以济南对接京津冀的桥头堡、新旧动能转换的产业承接地、济南北跨城市拓展的新空间、省会绿色生态和幸福民生的新样板为发展定位，科学施策，精准发力，努力走在高质量发展前列；**三是**始终坚持改革创新、开放

包容，不断形成发展的新动力，不断汇聚发展的新要素，不断激发发展的新活力，确保发展动力不竭；**四是**始终坚持以人为本、富民惠民，让人民群众共享改革发展成果，不断夯实改革发展的群众基础，形成共同推动发展的良好局面；**五是**始终坚持优化服务、提高效率、创先争优，不断优化发展的环境，提升发展的软实力，为改革发展提供强大的保障和支撑。

| “十三五”规划主要指标完成情况 |                      |     |                  |                  |
|-----------------|----------------------|-----|------------------|------------------|
| 序号              | 指 标                  | 单位  | 2015 年完成         | 2020 年完成         |
| 1               | 地区生产总值               | 亿元  | —                | 179.94           |
| 2               | 三次产业比例               | —   | 31.3: 29.3: 39.4 | 26.7: 28.8: 44.5 |
| 3               | 地方公共财政预算收入           | 亿元  | 9.02             | 15.02            |
| 4               | 社会消费品零售总额            | 亿元  | —                | 55.23            |
| 5               | 高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重 | %   | 13.5             | 45.2             |
| 6               | 实际利用内资               | 亿元  | 37.8             | 42.18            |
| 7               | 实际利用外资               | 万美元 | 4500             | 4720             |
| 8               | 外贸进出口                | 亿元  | 7.21             | 12.81            |
| 9               | 总人口                  | 万人  | 63.7             | 64.3             |
| 10              | 城乡居民基本养老保险人数         | 万人  | 35.18            | 38.4             |
| 11              | 城乡居民基本医疗保险参保率        | %   | 93               | 97               |
| 12              | 每千人拥有执业医师数           | 人   | 1.18             | 1.27             |
| 13              | 每千人拥有注册护士数           | 人   | 1.36             | 1.73             |

|    |             |   |       |       |
|----|-------------|---|-------|-------|
| 14 | 城镇登记失业率     | % | 2.4   | 2.1   |
| 15 | 义务教育巩固率     | % | 99.2  | 99.8  |
| 16 | 初中升入高中段比例   | % | 85    | 90.1  |
| 17 | 城镇居民人均可支配收入 | 元 | 21870 | 30933 |
| 18 | 农村居民人均可支配收入 | 元 | 11735 | 17046 |
| 19 | 农村自来水入户率    | % | 97.6  | 99.8  |
| 20 | 二氧化硫排放量     | 吨 | 2405  | 1821  |
| 21 | 氮氧化物排放量     | 吨 | 937   | 713   |
| 22 | 化学需氧量排放量    | 吨 | 6439  | 5692  |
| 23 | 氨氮排放量       | 吨 | 428   | 369   |

## 第二节 “十四五”发展环境

“十四五”时期，国际国内环境正在发生复杂深刻变化，我县经济社会发展的内外部条件呈现新的特征，面临一系列新形势、新机遇、新挑战。

### 一、面临的形势

从国际层面看，当今世界处于百年未有之大变局。新一轮科学技术革命和产业变革成为全球经济增长的最大动力，全球经济增长的新动能正在逐渐形成。新冠肺炎疫情加速世界百年未有之大变局的历史进程，世界政治格局和产业布局将迎来重新调整，

呈现竞争优势重塑、经贸规则重建、力量格局重构的叠加态势。国际形势风云突变，地区冲突不断升级，黑天鹅、灰犀牛事件迭出，贸易保护主义、单边主义、民粹主义等逆全球化暗流涌动。新冠肺炎疫情后经济分工、专业分工面临重构，全球产业链、供应链、价值链将发生很大变化，不确定因素和潜在风险不断增多。

**从国内层面看，我国经济进入高质量发展新阶段。**中国特色社会主义进入新时代，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和战略目标。疫情虽对中国经济带来较大冲击，但通过统筹推进疫情防控和经济发展，主要经济指标恢复性增长，经济运行稳步复苏，基本民生保障有力，市场预期总体向好，内生动力、市场潜力和要素支撑能力依然强劲。同时区域协调发展战略、交通强国战略、创新驱动发展战略等重大战略深入实施，在当前世界经济低迷、全球市场萎缩的外部环境下，充分发挥国内超大规模市场优势，加快构建国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的发展新格局，为推动我县发展模式转型提供了良好的宏观环境。党的十九大报告提出实施乡村振兴战略，为广大乡村绘制了更宏伟的蓝图，为县域经济增长提供新动力。

**从山东层面看，山东开启现代化强省建设新征程。**我省正处于结构的深度调整期、瓶颈的突破期和动能转换的胶着期，新旧动能转换由“量变”到“质变”压力最大的阶段，外部的不确定性和内部的动力减弱交织并存，中美经贸摩擦深层次影响将集中

显现，正处于化“变”为“机”的重要关口。但我省经济稳中向好、长期向好的基本面没有变，“一群两心三圈”区域协调发展格局正在形成，各种有利条件正积厚成势，政策效应持续放大，发展基础不断夯实，改革红利加速释放，发展信心持续增强。特别是新旧动能转换、乡村振兴、海洋强省、三大攻坚战、军民融合、打造对外开放新高地、区域协调发展、重大基础设施建设“八大发展战略”，构成了山东未来一段时间经济社会发展的“四梁八柱”。

从济南层面看，多重战略叠加效应加快释放。国家战略部署落地实施，济南市迎来了新旧动能转换综合试验区、中国（山东）自由贸易试验区济南片区、黄河流域生态保护和高质量发展三大国家战略交汇叠加的历史性机遇，省委十一届十二次全会明确提出实施“强省会”战略，省会经济圈一体化发展不断提速，省市一体化推进济南加快发展机制不断健全，省会经济圈一体化发展不断提速，必将带动市域整体能级提升。特别是市委、市政府深入实施“北起”发展战略，这是商河面临的历史性发展机遇，黄河南北互联互通力度不断加大，整个北部区域交通格局、产业布局、城市功能等将发生深刻变化，必将加快商河新旧动能转换和高质量发展步伐，对商河未来发展产生格局性影响。

## 二、发展基础

区位优势，交通便利。商河地处三市六县交汇处，北临京津冀、南临济南新旧动能转换起步区，是省会经济圈一体化的北部隆起带、济南“北起”战略的重要承载地。京沪高速纵贯南北、

德龙烟铁路横跨东西，G340、S240 交叉过境，济南（商河）通用机场全面开工建设，济滨高铁、德商高铁、高青至商河高速将相继开工建设，逐步形成“两横两纵”的高速和高铁、陆空并存的交通格局。其中济滨高铁、德商高铁在商河交汇设站，高铁 15 分钟直达济南国际机场、20 分钟直达济南东站，1.5 小时到达北京、4 小时到达上海。商河至新旧动能转换起步区快速路、至济南市域铁路开工建设后，商河与主城区的联系将更加密切，对接京津冀、融通德滨东的功能将进一步凸显，既能增强“北起”板块内部的交通互联互通，对于增强省会济南对省会经济圈北部的辐射带动作用也具有十分重要的意义，商河县省会经济圈北部交通枢纽的地位正在形成。

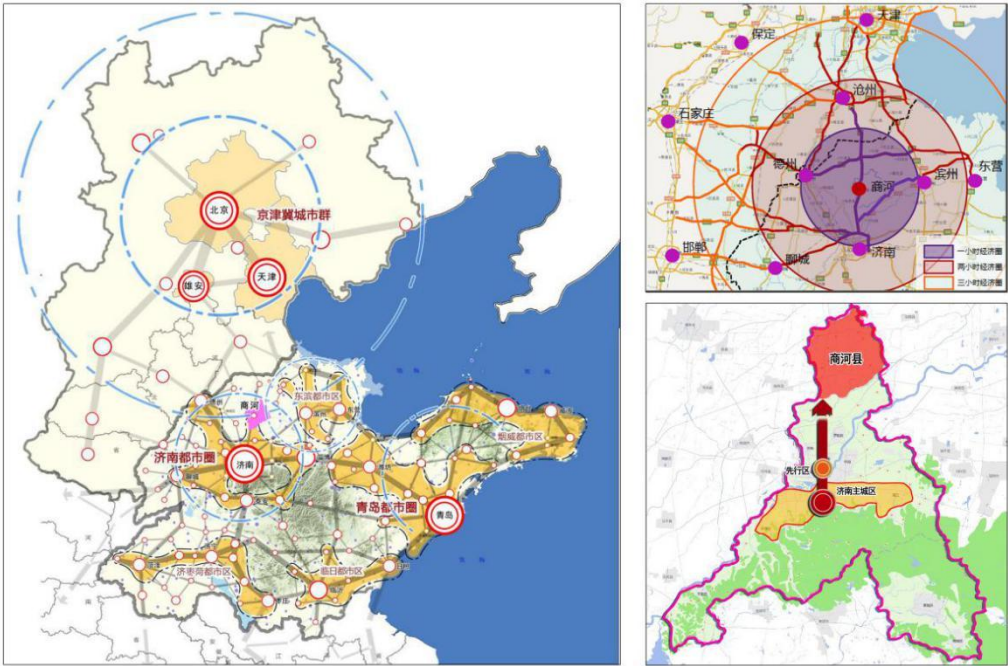


图 1 商河县区位分析图

图 2 商河县对外交通分析图

资源丰富，特色突出。拥有地热温泉、生态建设、现代农业、秧歌文化四张靓丽名片。地热总储量 256 亿立方米、可开采量 179 亿立方米，地热覆盖面积占全县版图面积的 98.6%、占济南市地热区域面积的 46.6%，是华北地区最大的地热存储地和济南市打造“中国温泉之都”品牌的重要承载地。城区绿地率 44%、人均公园绿地面积 22.63 平方米，2018 年获评“国家级生态县”后，2019 年获评全市第一个、全省第三个“国家生态文明建设示范县”。培育形成温泉花卉、精致蔬菜、特色瓜果、优质大蒜四大特色农产品，先后获评“国家级出口农产品质量安全示范区”“国家农产品质量安全县”，其中，商河花卉已建成长江以北最大的红掌生产

基地、全国最大的红玉珠引繁基地，2020 年新建温泉设施花卉 40 多万平方米、总量达到 100 万平方米以上，年可供鲜花 5000 万盆左右，领航全省花卉产业发展。商河鼓子秧歌始于秦汉、成于唐宋、兴于明清，被誉为“北方汉民族男性舞蹈的代表”，入选首批国家级非物质文化遗产；商河县是联合国地名委员会公布的全国 100 个“千年古县”之一，是国家文化和旅游部命名的“中国民间文化艺术之乡”。

空间潜力巨大，后发优势突出。土地后续开发相对充足，中心城区有近万亩商住用地待开发利用，经济开发区有 9000 亩工业用地待开发利用，县域有 30000 亩一般农田可以调控。主导产业明晰，对标全省十强产业、全市十大千亿产业，梳理确定了现代高效农业、高端医药化工、智能制造与高端装备、文化旅游、温泉医疗康养五大主导产业，健全完善集工作专班、发展规划、专业园区、扶持政策、融资平台、推介载体于一体的“六个一”产业推进体系，重点培育生物医药、通用航空、绿色智能建筑、高端花卉、新材料、一二三产融合等 6 个产业集群，研究制定了经济总量突破、结构优化、能级提升三年行动计划，为今后的发展提供了顶层设计和机制保障。特色园区发展成型，医药化工产业园作为目前全市唯一的省级医药化工园区，规划面积 7.77 平方公里、储备用地 4 平方公里；绿色循环经济产业园是目前全市第一家工业设备表面处理园区，已开工建设，计划总投资 20 亿元；通用航空产业园规划面积 10 平方公里、计划总投资 45.8 亿元，与济钢防务开展深度合作；温泉医疗康复产业园以温泉为主题、突

出二三产业联动，规划了占地 3200 亩的康养度假区和占地 1600 亩的康复产业区，是济南市建设国际医疗康养名城的重要功能板块。科技支撑有力，中科院微生物研究所齐鲁现代微生物农业技术中心落地开工，将打造集微生物菌种资源保藏、管理、高科技研发和应用于一体的国家级重大科技研发平台；济南市花卉产业研究院组建成立，作为商河县第一个“四不像”新型研发机构，将为商河县花卉产业发展插上科技的翅膀；齐鲁高端绿色化工产业技术研究院已开工建设，致力突破 10 项以上“卡脖子”关键核心技术，引领我县高端医药化工产业实现高品质发展。

### 三、困难与挑战

未来五年，我县发展的外部环境和内部条件都将发生深刻复杂变化，商河经济社会发展也将面临诸多困难和挑战，主要表现在：一是主导产业不够突出，工业经济发展有待增强。近年来，我县工业经济得到较快增长，但就总量来看，规模仍不够大，集聚作用仍然不够强，与周边发达县区相比差距还比较明显，迫切需要深化推进“工业强县”战略实施，实现主导产业加速集聚。二是城市交通不够便捷，交通瓶颈制约有待破解。我县城市交通设施建设相对滞后，特别是对外交通通达能力不足，高快一体、陆空并存的交通格局尚未真正建立，迫切需要加快构建与省会及周边互联互通的便捷通道。三是创新体系不够完善，经济增长动力有待提升。我县创新资源要素相对匮乏，经济转型升级尚处在从量变到质变的过程中，安商稳商压力加大，迫切需要加快蕴育发展新动力。四是城乡发展不够协调，区域发展空间有待拓展。

我县新型城镇化进程不快，县城集聚、辐射和带动能力不强，城镇建设不均衡、特色不突出、资源要素承载力不足，迫切需要推动城乡协调发展，健全城乡发展一体化体制机制。**五是社会治理面临新的挑战，风险隐患防范有待强化。**我县金融安全、信息安全、网络安全等各类风险因素相互交织，食品药品安全、生态保护、社会治安、社区管理等问题的社会关注度持续攀升，社会综合治理能力亟待提升。**六是民生利益诉求不断提高，公共服务能力有待加强。**我县现有的教育、医疗、养老、体育、文化等公共服务设施总量相对较少、建设相对滞后、资源布局分布不均，与不断提高的物质生活水平、持续加快的城市化进程以及日益凸显的人口老龄化问题等现状不相匹配。

综合判断，“十四五”时期，我县正处在跨越式发展的特殊历史节点上，将迈入以改革求突破、以创新求发展的关键时期。要正确看到国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性因素明显增多；要深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，以产业转型推动经济转型，以功能转型推动城区转型，以产城融合推动有机更新，主动推进城区结构调整、功能再造、内涵发掘，确保在新一轮改革创新中把握先机，善于在危机中育新机，于变局中开新局。

## 第二章 贯穿发展新理念，开启高质量发展新篇章

### 第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚定不移贯彻新发展理念，抢抓黄河流域生态保护和高质量发展历史机遇，大力弘扬“团结高效、乘势而为、砥砺前行、敢于胜利”的新时期“商河精神”，充分发挥交通瓶颈即将打破、国家战略叠加实施、发展空间潜力巨大、特色园区基本建成、人文自然生态良好“五大优势”，深入实施双招双引、城镇建设、高效农业、温泉康养、民生事业“五大聚焦”，持续强化政治、机制、环境、干部“四大保障”，加快推进新型工业化和城市化进程，积极融入省会经济圈和省市一体化发展格局，努力打造济南对接京津冀的桥头堡、新旧动能转换的产业承接地、济南北起城市拓展的新空间、省会绿色生态和幸福民生的新样板，全面建成产业发达、人民富裕、生态宜居、和谐稳定的省会现代化新城市组团。

### 第二节 战略使命

市委十一届十一次全体会议上描绘出济南城市发展新格局，并将商河纳入“北起”布局，明确“现代化新城市组团”的新定位，推动商河融入黄河流域生态保护和高质量发展新格局，赋予了商河新的历史方位和使命担当。

——承接北起使命。发挥生态、农业、温泉等特色资源优势，

借力新旧动能转换综合试验区、中国（山东）自由贸易试验区济南片区、黄河流域生态保护和高质量发展三大国家战略交汇叠加的历史性机遇，承接好全市“北起”战略使命，加速构建与省会及周边互联互通的便捷通道，深入实施工业强县、乡村振兴、教育强县等发展战略，向北对接京津冀，积极承接北京非首都功能，特别是优势产业的转移；向南拉近与主城区的空间距离，在交通上互联互通、产业上互促互补，协同发展、联动发展，实现省会“北起”宏伟蓝图；与省会经济圈北部县区共建县域经济发展平台，当好省会融通德州、滨州、东营等地的桥头堡，努力融入服务省会经济圈一体化发展，为建设“大强美富通”现代化国际大都市贡献商河力量。

——建设现代化新城市组团。践行绿色发展理念，坚持以水定城、以产促城，注重产业发展、城乡建设与资源环境相协调。以列入首批省级城乡融合发展试验区为契机，进一步推动县城、经济开发区和玉皇庙镇、贾庄镇深度融合一体发展，到2025年，固定资产投资达到全县81%以上，地方一般公共预算收入达到全县78%以上，引领全县城乡融合发展进程，建成经济发展最具活力、特色产业高端发展、创新资源密集、城市功能完备、服务优质高效的现代化新城，进一步扩大县城主城区空间。同时，借助与济阳区、济南新旧动能转换起步区共同列入黄河北片区契机，积极承接产业转移，增强人才、资金、信息等要素的流动。以实施教育强县、加快户籍制度改革为突破口，实施城乡融合、产城融合，促进人口向县城、城镇集中，打造对接鲁北、京津冀和雄

安新区的重要门户和产业转移承载地，建设现代化新城市组团。

### 第三节 基本原则

——坚持工业强县，壮大实体经济。工业化是实现现代化、加快城市化、适应国际化的主要驱动力，是经济发展的重要基础。当前，商河县正处在工业化和城市化的加速提升阶段，要加大对高端医药化工、智能制造与高端装备、绿色智能建筑等产业的支持力度，推进重大项目落地建设，不断壮大实体经济，加快推进数字化、信息化、智能化转型升级，大力发展数字经济，努力提高商河县的“经济指数”。

——坚持创新驱动，强化发展支撑。创新是发展的内生动力。始终把创新发展作为富民强县第一要务，把握发展新特征，加快转变经济发展方式，形成以创新为引领和支撑的经济体系、发展模式，加快推动区域经济发展由要素驱动向创新驱动转变，不断增强创新发展新动力，厚植领先发展新优势，开创科学发展新局面，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，努力提高商河县的“创新指数”。

——坚持深化改革，释放发展活力。改革是发展的不竭动力。要围绕改革的系统性、整体性和协同性，以问题和需求为导向，找准突破口和着力点，全面深化经济、社会等领域改革。以拿地即开工、容缺办理为切入点，持续深化改革，努力提高商河县的“活力指数”。

——坚持包容和谐，增进民生福祉。和谐是发展的最高追求。

要把促进社会公平正义、增进人民福祉作为全县经济社会发展的出发点和落脚点，按“兜住底线、突出重点、补足短板”要求，继续推进基本公共服务均等化、标准化建设，切实解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题。打造省会幸福民生的新样板，创新社会管理模式，让发展成果更广泛、更均等地惠及群众，努力提高商河县的“幸福指数”。

——坚持绿色发展，提升生态品质。生态是发展的必然要求。要尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、生态优先、自然恢复方针，坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”原则，把生态文明建设深刻融入经济、政治、文化、社会建设全过程。巩固国家生态文明建设示范县创建成果，加大自然生态系统和环境保护力度，构建科学合理的生产空间、生活空间和生态空间，努力提高商河县的“美丽指数”。

——坚持开放发展，促进合作共赢。开放是发展的必由之路。要主动适应全球化新形势，紧紧抓住“一带一路”、中国（山东）自由贸易试验区济南片区政策机遇，以全方位、包容性姿态加大对外开放力度，坚持“走出去”与“引进来”相结合，用好国际国内两种资源，积极构建开放型经济新平台，努力提高商河县的“开放指数”。

#### 第四节 主要目标

综合发展基础、发展条件和发展需要，确定“十四五”时期经济社会发展的奋斗目标是：

——经济持续健康发展，综合实力进一步跃升。“十四五”时期，全县地区生产总值年均增长 11%左右，期末绝对值超 300 亿元，三次产业结构调整为 19: 42: 39；地方一般公共预算收入年均增长 11%左右，期末达到 26 亿元；固定资产投资年均增长 19%左右；规模以上工业增加值年均增长 19%左右；社会消费品零售总额年均增长 11%左右；进出口总额年均增长 8%左右。全县综合实力和现代化水平进一步提高，要素凝聚、辐射带动和综合服务功能显著增强。

——创新驱动全面引领，开放活力进一步强劲。“请进来、走出去”步伐加快，县城国际化发展水平显著提升。区域创新能力明显增强，重大科技成果转化应用加速落地，技术交易服务体系进一步健全，多层次创新创业人才不断集聚，创新创业环境更加优化。“十四五”期末，高新技术企业数达到 95 家，高新技术产业产值占比达到 55.2%。

——区域格局深度统筹，城乡发展进一步协调。现代化基础设施体系更加完善，城市治理水平持续提升，以人为本的新型城镇化加快推进，助推黄河北片区城乡融合快速发展，城乡发展差距持续缩小，乡村振兴取得重大突破，智慧化精细化管理水平显著提高，形成产城融合、职住一体的城镇发展格局。到 2025 年，全县人口达到 65 万人，常住人口城镇化率达到 55%。

——公共服务均衡优化，生活品质进一步提高。高质量发展成果惠及全面，高质量的就业更加充分，基本公共服务更加均等，社会保障体系更加健全。教育、卫生、文化、体育等社会事业全

面发展，居民生活品质不断提高，群众生产生活条件不断改善，人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

——绿色发展深入人心，生态环境进一步改善。能源资源利用效率提升，单位生产总值电耗降低率完成市下达任务。水环境质量持续改善，空气优良率明显提升，土地节约集约利用成效显著，到 2025 年，森林覆盖率达到 6.66%以上，建成生产美、生态美、生活美“三美融合”的“美丽商河”。

——法治建设加快推进，治理体系进一步优化。重点领域和关键环节改革实现重大突破，民主法治建设取得新进展，人民权益得到切实保障，基本建成法治高效的服务型政府，社会治理能力和治理体系现代化水平加快提升。

| “十四五”时期经济社会发展指标体系      |                |          |          |     |
|------------------------|----------------|----------|----------|-----|
| 指 标                    | 2020 年完成       | 2025 年目标 | 年均增长 (%) | 属性  |
| (一) 经济发展               |                |          |          |     |
| 地区生产总值 (亿元)            | 179.94         | 300      | 11 左右    | 预期性 |
| 三次产业结构                 | 26.7:28.8:44.5 | 19:42:39 | —        | 预期性 |
| 规模以上工业增加值 (亿元)         | —              | —        | 19 左右    | 预期性 |
| 一般公共预算收入 (亿元)          | 15.02          | 26       | 11 左右    | 预期性 |
| 固定资产投资 (亿元)            | —              | —        | 19 左右    | 预期性 |
| 社会消费品零售总额 (亿元)         | 55.23          | 93       | 11 左右    | 预期性 |
| 粮食种植面积 (万亩)            | 180            | 180 以上   | —        | 预期性 |
| 常住人口城镇化率 (%)           | 35.7           | 55       | 3.86     | 预期性 |
| (二) 创新驱动               |                |          |          |     |
| 全社会研发经费支出占地区生产总值比重 (%) | 1.1            | 1.77     | 0.13     | 预期性 |
| 万人有效发明专利拥有量 (件)        | 5.33           | 6.4      | 0.2      | 预期性 |
| “四新”经济增加值比重 (%)        | 14             | 20       | 1.2      | 预期性 |
| 高新技术产业产值占比 (%)         | 45.2           | 55.2     | 2        | 预期性 |
| (三) 开放包容               |                |          |          |     |

|                      |        |          |        |     |
|----------------------|--------|----------|--------|-----|
| 进出口总额（亿元）            | 12.81  | 18.8     | 8 左右   | 预期性 |
| 市外到账资金（亿元）           | 40     | 100      | 20 左右  | 预期性 |
| 实际利用外资（万美元）          | 4720   | 9490     | 15 左右  | 预期性 |
| 民营经济增加值占 GDP 比重（%）   | 46.5   | 50       | 0.7    | 预期性 |
| （四）民生福祉              |        |          |        |     |
| 城镇居民人均可支配收入          | 30933  | 47600    | 9 左右   | 预期性 |
| 农村居民人均可支配收入          | 17046  | 26830    | 9.5 左右 | 预期性 |
| 城镇登记失业率（%）           | 2.1    | 4        | —      | 约束性 |
| 城镇新增就业（人）            | 2290   | 2600     | —      | 预期性 |
| 城乡居民基本养老保险参保人数（万人）   | 38.4   | 39.2     | —      | 预期性 |
| 每千人拥有执业（助理）医师数（人）    | 1.27   | 1.8      | 0.11   | 预期性 |
| 每千人拥有注册护士数（人）        | 1.73   | 2.25     | 0.1    | 预期性 |
| 基本医疗保险覆盖率（%）         | 97.27  | 97.58    | 0.06   | 预期性 |
| （五）绿色转型              |        |          |        |     |
| 单位地区生产总值能源消耗降低（%）    | 2.2%以上 | 完成上级下达任务 |        | 约束性 |
| 单位 GDP 建设用地下降（%）     | 1      | 3.26     | —      | 约束性 |
| 空气质量优良天数比率（%）        | 63.9   | 完成上级下达任务 |        | 约束性 |
| PM2.5 年平均浓度值（微克/立方米） | 54     | ≤49      | —      | 约束性 |
| 人均公园绿地面积（平方米/人）      | 22.63  | 22.68    | 0.01   | 约束性 |
| 森林覆盖率（%）             | 5.66   | 6.66     | 0.2    | 约束性 |
| （六）安全保障              |        |          |        |     |
| 万人刑事案件发案数量（件）        | <15    | ≤15      | —      | 约束性 |
| 公共安全财政支出（%）          | 1.4    | 1.79     | 5      | 约束性 |
| 人均避难场所面积（平方米/人）      | 0.31   | 0.9      | 23.7   | 约束性 |

商河县 2035 年远景目标：以生态为依托，厚植生态本底，高质量推进生态环境建设，将商河县建成区域性生态强县；以高端农业为支撑，构建规模化、集约化农业生产体系，使商河县稳步迈进农业强县；深入实施“工业强县”“产业强县”战略，坚定不移推进工业能级提升，加快推动工业经济高质量发展，进一步发挥工业在城市经济升级中的支撑和带动作用，将商河县打造为现代化工业强县；以建设“两横两纵”的高速和高铁、陆空并存的交通格局为契机，全面打通交通对内对外通道，使商河成为连接

京津冀、雄安新区、环渤海的先锋，建成陆空一体化发展格局的交通强县；以全国鼓子秧歌的展演基地为抓手，打造传承弘扬黄河中下游文化的文化强县；着眼教育、就业、医疗、养老等重点民生问题，加大改革创新力度，让民生“亮点”成为撬动全县经济社会发展的“支点”，塑造民生强县，力争到 2035 年，全县地区生产总值达到 650 亿元，地方一般公共预算收入达到 60 亿元，真正把商河县建设成为产业发达、人民富裕、生态宜居、和谐稳定的新时代现代化强县。

### 第三章 优化空间功能布局，促进区域协调发展

按照人与自然和谐共生的要求，主动承担“北起”使命，拓展城市发展空间，进一步调整优化城镇空间结构和产业空间结构，推动城市化进程，加快形成功能结构完备、要素配置合理、生态环境良好的城市发展空间总体格局，全力打造省会现代化新城市组团。

#### 第一节 调整优化县域空间结构

按照全域优化、区域协调、城乡统筹的思路，立足资源环境承载力，依托中心城镇和主要交通干线，积极打造特色小城镇，促进县城、重点城镇、特色城镇协调发展，着力构建“一轴两带三环、一核三心多点”的县域空间结构新格局。

“一轴”即由商中路和商中河形成的贯穿县域南北的县域城

镇集聚发展轴。充分发挥商中路沿线交通便利、城镇和产业发展基础较好，以及商中河沿岸生态本底优良等优势，加快构建以商中路、商中河为走向，县城为中心，北起殷巷镇，南至玉皇庙镇，串联贾庄镇、张坊镇的城镇发展轴，进一步完善城乡基础设施和公共基本服务，大力推进农业人口有序向城镇转移，提升该区域对人流、物流、资金流的集聚能力，推进新型城镇化高质量发展，为建设现代化新城市组团提供有力支撑。

**“两带”**即东西向的沙河文化景观生态带和银河路—商展路城乡融合发展带。沙河文化景观生态带，以大沙河为轴线，西至怀仁镇，东至沙河镇，辐射带动韩庙镇、龙桑寺镇，深入挖掘传统文化，提炼文化元素，融入鼓子秧歌元素，大力发展观光采摘、休闲娱乐、温泉养生等旅游业态，建设以殷巷镇为核心的北部重点发展区，着力打造北部沙河文化景观生态带。银河路—商展路城乡融合发展带，以银河路、商展路为轴线，西联贾庄镇，东接郑路镇，串联孙集镇，辐射带动白桥镇，建设以郑路镇为核心的东部重点发展区，打造银河路—商展路城乡融合发展带。

**“三环”**即县域范围内一环、二环、三环三个环形路网。一环主要由G340和S240绕城段组成，在县城外围形成一条环线，规划为一级公路，用于疏导城市交通与过境交通。二环由城市内环西环和南环、商河综合高铁枢纽连接线、燕韩路、赵沙路及东延、商河至济南新旧动能转换起步区快速路构成，主要串联商河县城、孙集镇、沙河镇、张坊镇和创新产业园区、商河北站。三环由赵沙路、大桥路、白大路、耿玉路等县乡道构成，在县域外

围高效串联怀仁镇、贾庄镇、玉皇庙镇、白桥镇、郑路镇等重要城镇，打造成全县重要的交通干线。

“一核”即县城发展核心区。主要包括县城、贾庄镇和张坊镇局部区域，坚持产城融合、城乡融合，科学谋划城市空间布局，争取县域范围内调整置换中心城区周边约 7 平方公里的永久性基本农田，拓展县城发展空间。许商民营经济产业园与城区产业园联动发展，引进一批科技含量高、附加值高、效益好的工业项目。县城重点发展温泉康养、商贸物流、文化旅游、科技服务、商务会展等现代服务业，加快建设以高铁站为中心的高铁小镇，大力发展高铁经济，加强与济南主城区联动发展，推动商河全面融入济南主城区。

“三心”即经济开发区和玉皇庙镇、贾庄镇、殷巷镇。

经济开发区和玉皇庙镇。经济开发区重点围绕打造体制改革先行区、创新创业要素集聚区、新兴产业培育核心区，加快推进开发区调规扩容，大力改造提升传统优势产业，重点发展高端医药化工、智能制造与高端装备产业，联动玉皇庙镇打造成特色鲜明、优势突出、核心竞争力强的产业集群。玉皇庙镇重点以高端玻璃特色小镇、民营经济产业园、玉港现代农业产业园为载体，争取 3 平方公里发展空间打造绿色智能建筑产业园，重点发展特色玻璃、绿色智能建筑、工业旅游、现代高效农业等产业，完善基础设施配套水平，提升城镇综合承载能力。

贾庄镇。以高端精纺小镇、省级特色产业镇、民营经济创业园、田园综合体、特色村庄为载体，重点发展高端精纺、装备制

造、生态农业、休闲旅游等特色产业，前沿布局无机非金属材料、纤维复合材料等新材料产业，积极推动农业“新六产”发展，搭建城乡产业协同发展平台，创建一批城乡融合发展典型项目，探索建立城乡基础设施一体化发展体制机制，打造新型社区生活共同体，建成集休闲旅游、温泉花卉、生态绿地为一体的现代化特色城镇。

殷巷镇。支持殷巷镇先行发展、做大做强，结合创新产业园、新型建筑建材产业园规划建设，打造县城北部核心，重点发展一二三产融合产业、绿色建材等产业，带动韩庙、怀仁等镇发展，加强与乐陵市在产业、文化、市场等方面交流合作，建设县城北部中心城镇。

**“多点”**即怀仁镇、龙桑寺镇、郑路镇、白桥镇、孙集镇、韩庙镇、沙河镇、张坊镇 8 个特色城镇。重点引导各镇发挥各自比较优势，坚持产业带动、项目支撑，加快实施一批镇域提升发展重点项目，着力打造一批生态名镇、产业强镇、商业重镇，努力形成“一镇一主业、一镇一特色”发展格局。

### 图 3 县域空间结构规划图

#### 第二节 优化产业发展空间结构

坚持生态优先和分类指导，注重发挥比较优势，集聚产业特色，围绕六大产业集群打造和传统产业提升，以拓展合作空间、开拓创新空间为方向，不断满足全县产业发展对空间的需要，加

快构筑“一轴两翼四区八园”的产业发展新格局。

“一轴”即以商中路和商中河为主线的产业发展轴，充分发挥商中路沿线交通便利、产业基础较好，以及商中河生态本底优势，串联创新产业园、县城中心城区、经济开发区和通用航空产业园等重点产业园区，推进产业集聚和转型升级，逐步形成纵贯南北、带动商河经济跨越式发展的大通道，全方位增强商河作为“济南对接京津冀的桥头堡、新旧动能转换的产业承接地、济南北起城市拓展的新空间、省会绿色生态和幸福民生的新样板”的功能定位。

“两翼”即商中路—商中河产业发展轴的“东西”两翼。“西翼”重点依托京沪高速三个出入口的交通优势，加快实施“四新”“四化”改造提升工程，重点发展现代高效农业、智能制造与高端装备制造、文化旅游、现代物流等产业，加快推进产城融合和产业融合发展。“东翼”重点依托济滨—德商高铁站、高青至商河高速两个出入口的交通优势，重点发展现代高效农业、机械制造等产业，促进城乡融合发展、协同发展。

“四区”即高端生物医药化工产业集聚区、高端装备制造产业集聚区、创新产业集聚区、温泉文旅康养产业集聚区。

高端生物医药化工产业集聚区。重点以医药化工园为主，聚焦全市生物医药产业，依托规划面积 7.77 平方公里、济南市唯一的省级专业医药化工园区，聚焦生物制药、高端化学药、创新药研发和中试环节，加快齐鲁高端绿色化工产业技术研究院和附带投资 30 亿元的凯美科技项目建设，加快苏伊士集团、天津红日等

重大项目落地，重点发展化学药品原料药、化学药品制剂、中药饮片、中成药、药用辅料等产业，做大做强科源制药、百斯杰生物、科新药业等重点企业，在园区重点打造特色鲜明、优势突出、核心竞争力强的医药化工产业集群，趟出原料药—特色原料药—仿制药—创新药的发展之路，形成与济南国际医学科学中心、齐鲁国际生命科学城协同互补、错位发展的格局，积极融入全市生物医药产业分工体系，全力打造医药化工产业基地，助推济南市生物医药产业高质量发展。

高端装备制造产业集聚区。主要以特色装备制造产业园为主，充分发挥国家火炬济南环保节能材料与装备特色产业基地优势，聚焦环保节能装备、通用航空装备、医疗器械、汽车零部件、新型油井设备智能维修装备、绿色智能建筑设备等六大领域，依托济南绿色循环经济产业园、特色装备制造工业园等载体，以及泰富特钢、济钢防务、胜开新兴智能装备等企业和项目，注重引进核心技术和关键环节，着力提高研发设计、核心部件配套、加工制造和系统集成水平，提升我县制造业核心竞争力，全力打造全省特色装备制造基地和绿色智能建筑产业基地。积极创建10平方公里济南（商河）通用航空产业园，加强与济南国际机场对接，拓展航空救援、低空监测、低空旅游等业态，打造国家级通用航空产业综合示范区，为济南建设国际航空枢纽贡献商河力量。

创新产业集聚区。以商河北站为中心，加快京沪高速商河北（殷巷）互通立交及连接线建设，规划建设创新产业园，搭建“四新”经济发展新平台。高起点编制园区产业规划和空间规划，充

分发挥京沪高速、德龙烟铁路公铁联运优势，以产业创新为主题，以培育新经济业态为主攻方向，打造一二三产融合发展、省会经济圈一体化产业融合发展为主导内容的“四新”经济发展新高地。

温泉文旅康养产业集聚区。主要包含北纬 37° 康旅示范小镇、山东第一医科大学第一附属医院鲁北院区、国家农业科技园区、鲁北民俗小镇、鹤鸣湖七彩庄园等园区和项目，依托温泉、生态、自然景观等资源优势，充分挖掘历史文物古迹和文化资源，与现代高效农业紧密融合，重点培育温泉康养、文化旅游、温泉花卉、商务会展、康复设备等产业，着力提升改造文旅设施，丰富医疗康养产业业态，以点串线，以线促面，打造“温泉康养+会展旅游+都市农业+花卉观赏+文化民俗”旅游产业带，建设成为省内一流、国内知名的温泉康养旅游度假区，助推济南市在打造国际医疗康养名城上实现新突破。

**“八园”** 即城镇特色工业园区。

龙桑寺镇食品机械工业园。围绕食品加工、机械制造和生物科技三个产业方向，加大招商引资力度，加速企业集聚。以生态文明为统领，依托周边生态资源，推动园区转型升级，打造设施完善、生态良好、产业集聚的新型现代工业集聚区。

怀仁镇新能源科技产业园。怀仁镇作为绿色能源示范镇、特色光伏小镇，重点引进清洁能源转化应用设备及高端装备研发制造业，发挥产业集群吸附效应，以配套产业集群吸纳龙头项目落户，以强劲生产需求市场吸引原材料生产供应商和物流企业、采购商入驻，由零及整，延伸充实产业链。

郑路镇电子机械工业园。发挥高速公路出口的交通优势，立足现有基础，拓展园区空间布局，完善园区基础设施建设，盘活国有郑路农场等空间资源，积极对接装备制造、食品加工类龙头企业，形成集聚规模效应，助力郑路镇打造省会经济圈融通滨州的桥头堡。

济南大蒜产业新旧动能转换示范园。依托白桥镇大蒜产业，发展以农产品精深加工为主的大健康产业，主要包括大蒜酵素提取、黑蒜加工、辣椒色素提纯应用等，打造以健康食品及保健品为主的大健康产业园区。

孙集镇机械工业园。加快推进宏铸机械、金魁机械等项目建设进度，不断提高园区发展的规模层次和运作水平，以创建现代化工业园区为目标，加强与特色装备制造产业集聚区的错位联动发展，通过合资合作、产业链集聚等方式，吸引智能装备制造企业入驻园区。

济南市植保科技工业园。依托项目集聚优势，围绕作物生命健康，加大应用型、导向型植保科技产品的研究、开发与推广，打造智慧、精准、高效的植保产业动能新引擎，建成全省重要的“植保科技特色小镇”，使之迅速发展成为商河县新的经济增长极，从而在全市新旧动能转换乃至全省植保科技服务发展中发挥示范带动作用。

沙河镇智能制造创业园。重点发展装备制造、智能制造软件开发，推动装备制造数字化、信息化、智能化发展，提升企业研发创新水平，配套打造全县东部片区电商公共服务中心，建设智

能制造产业集聚区。

张坊镇民营经济工业园。充分发挥园区区位优势，不断加快园区基础配套设施建设，提升园区综合承载力。依托山东润星机械、山东中诚机械租赁等企业，重点发展机械租赁、机械制造产业。

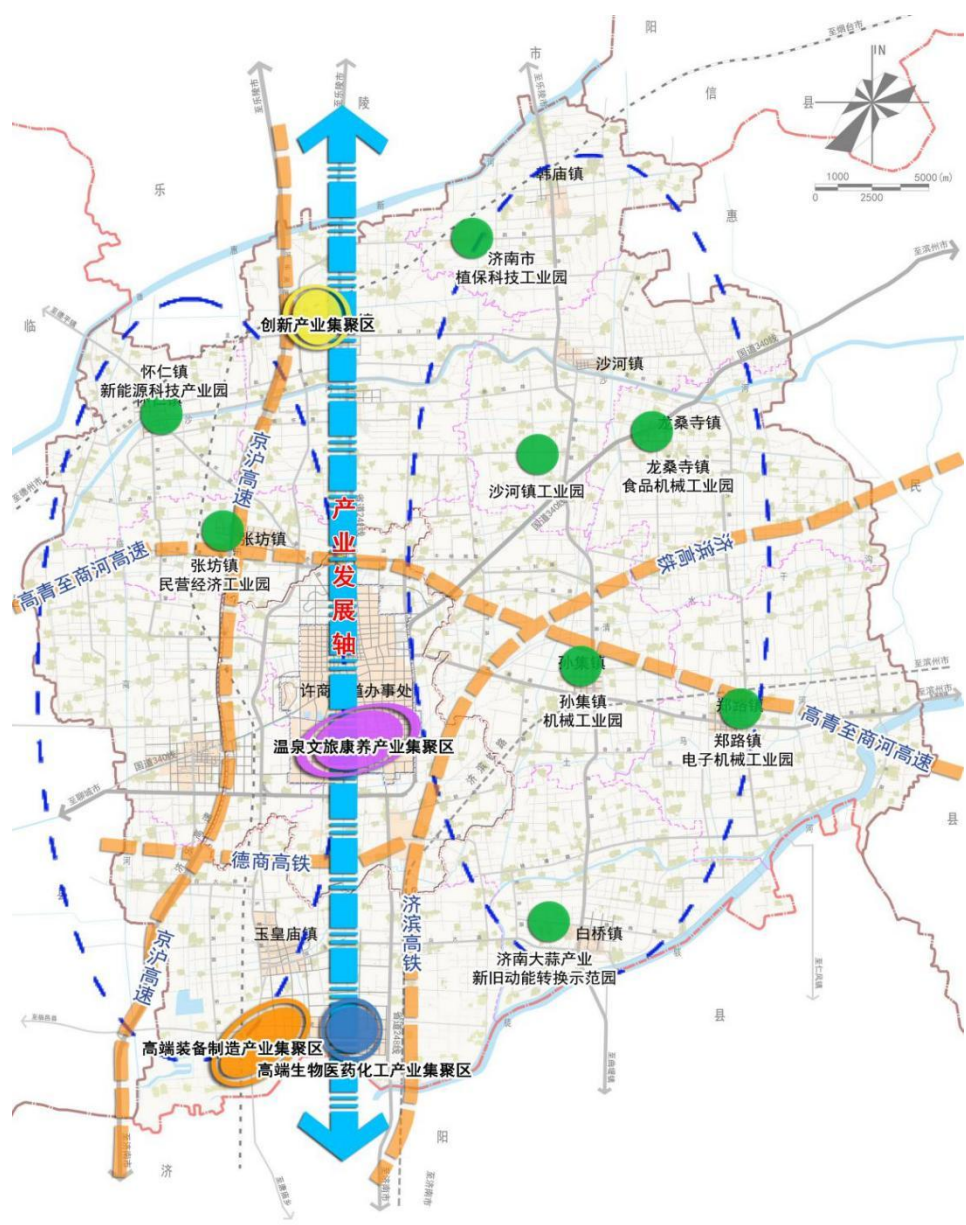


图 4 产业发展空间结构规划图

## 第四章 聚焦新旧动能转换，构建现代产业体系

为提升商河县工业实力、增强现代农业竞争力、补齐服务业短板，立足产业基础，充分发挥比较优势，重点培育生物医药产业、通用航空产业、绿色智能建筑产业、高端花卉产业、新材料产业、一二三产融合产业 6 个 30—50 亿元的产业集群，构建具有商河特色的高端产业新体系。

### 第一节 “强工兴县”构建新型工业体系

全面实施工业强县战略，推动工业经济高质量发展，工业能级全面提升，加快集聚高端医药化工产业，壮大智能制造与高端装备产业，优化提升纺织服装、玻璃制造、农副食品加工等传统产业，大力发展绿色智能建筑产业，构建创新能力强、质量效益好、结构布局合理、竞争力显著增强的先进制造业体系，进一步发挥工业在县域经济转型升级中的支撑和带动作用，为建设现代化强县提供强力支撑。

优化提升高端医药化工产业。聚焦生物制药、高端化学药、创新药研发和中试环节，依托省级医药化工产业园、齐鲁高端绿色化工产业技术研究院及凯美科技项目、天津红日、苏伊士集团等项目，重点发展化学药品原料药、化学药品制剂、中药饮片、中成药、药用辅料等研发制造。一是高水平建设产业载体。发挥省级化工园区在产业集聚、招商引资方面的优势，聚焦高端医药化工领域，不断提升产品的科技含量和市场竞争力，推动园区向

高端化、绿色化发展，打造济南高端原料药产业基地。按照一流化工园区建设标准，做好安全环保应急一体化平台维护管理，加快特勤消防站、工业水厂、污水处理厂升级改造、危化品停车场等项目建设，为化工园区内的入园企业提供完善的基础设施配套，助推高质量发展。二是提升医药化工研发能力。搭建促进科技成果转化、加速产业孵化平台，提升园区科技服务、产业孵化等创新支撑功能。依托济南丰富的大数据资源、医疗资源，紧跟医药、医疗、医学“三医”融合趋势，把握全球仿制药专利到期潮重大研发机遇，积极吸引国内外医药研发检测机构、各类公共实验室、国家重点实验室在商河县设立分支机构。趟出原料药—特色原料药—仿制药—创新药的发展之路，形成与济南国际医学科学中心、齐鲁国际生命科学城协同互补、错位发展的格局，积极融入全市生物医药产业分工体系。加强产学研以及上下游企业合作，推进涉药一二三产同步协调发展，打造较为完整的高端医药化工产业链条。到2022年，培育高端医药化工“四上”企业15家，新认定市级以上瞪羚、单项冠军、隐形冠军、专精特新等企业5家，营业收入10亿元以上企业2家，高端医药化工产业主营业务收入突破30亿元；到2025年，主营业务收入突破50亿元，将商河县打造成全省重要的高端医药化工产业基地。

壮大智能制造与高端装备产业。聚焦环保节能装备、通用航空装备、医疗保健器械、汽车装备、新型油井设备智能维修装备等领域，依托通用航空产业园、温泉康复产业园、特色装备制造工业园、绿色循环经济产业园等载体，及泰富悬架、济钢防务、

康鲁环保、胜开新兴智能装备、迈福（山东）科学仪器、邦迈科技等项目，着力提升制造业核心竞争力。一是强化优势产业。依托国家火炬济南环保节能材料与装备特色产业基地，围绕制约环保节能产业发展的重大关键技术和装备，加快环保节能技术装备研发和产业化过程，不断拓展环保节能和资源综合利用研究深度。二是培育特色产业。依托济南（商河）通用机场，打造通航产业园，培育以航空为重点的高端装备制造产业集群，打造具有鲜明特色与产业优势的航空城。围绕通用航空需求，重点发展航空原材料、航空零部件，逐步壮大通用航空制造集群。推动新一代信息技术与装备制造产业深度融合，促进装备产业数字化、信息化、智能化、绿色化转型升级。三是强化平台建设。围绕经济开发区、玉皇庙镇、贾庄镇智能制造与高端装备产业，重点创建和提升一批省级科技孵化器，推动“创业苗圃+孵化器+加速器”全链条孵化。积极转化科技成果，组织关键共性技术攻关，坚持自主创新和引进消化吸收再创新相结合，大力开发一批具有自主知识产权、市场潜力大的产品。编制实施环保节能装备发展技术路线图，转化一批成熟技术、突破一批关键技术、研究一批前沿核心技术。到2022年，济南（商河）通用机场全面建成并投入使用，引进节能技术装备、环保技术装备、航空器材、航空零部件企业20家以上，“四上”企业15家以上，新认定市级以上瞪羚、单项冠军、隐形冠军、专精特新等企业5家，营业收入10亿元以上企业2家，智能制造与高端装备产业主营业务收入突破30亿元；到2025年，主营业务收入突破50亿元，将商河县打造成全省重要的特色

装备制造产业基地。

优化提升传统产业。鼓励纺织服装、玻璃制造、农副食品加工等传统产业提档升级。一是打造新型纺织服装产业基地。依托齐鲁宏业、齐鲁化纺等龙头企业带动作用，提升技术创新能力，推进纺织服装产品升级和结构调整，力争“十四五”期间，在纺织新材料应用研发、复合超细非织造医卫新材料等方面有新的突破。加强对拥有自主知识产权的国产新型材料进行纺纱的应用研发工作，完善从纺织、坯布到印染、成衣的产业链条。引导服装企业从来料加工到个性化定制服务，加快纺织服装品牌的打造，逐步实现产业化、规模化生产，全力打造独具特色和专长的新型纺织服装产业基地。到2022年，纺织服装产业主营业务收入突破12亿元，到2025年，主营业务收入突破15亿元，力争打造形成国家级新型纺织材料产业集群。二是打造现代化玻璃制造产业。以力诺特玻为龙头，依托玉皇庙镇国家级玻璃小镇，不断培育壮大耐热玻璃、电光源玻璃、药用玻璃、工艺玻璃四大类产业体系，加大科研投入，提升自主研发能力，引入先进生产技术，提高市场占用率，变“玻璃制造”为“玻璃智造”。到2022年，玻璃制造产业主营业务收入突破10亿元，到2025年，主营业务收入突破13亿元，建成自动化、智能化及健康环保为一体的现代化玻璃产业链。三是提速农副食品加工产业发展步伐。鼓励济南万润、宇飞食品、四季丰等企业加快技术改造、装备升级和模式创新，大力开发精深加工产品，向产业链中高端延伸，向研发设计和品牌营销两端延伸。依托创新产业园、济南大蒜产业新旧动能

转换示范园等重要载体，加快金沙河面业、雨润、大北农、华熙生物等项目落地，提速农副食品加工产业发展步伐。到 2022 年，农副食品加工产业主营业务收入突破 25 亿元，到 2025 年，主营业务收入突破 40 亿元，形成加工、生产、运输、冷藏等一整套完整的农副食品生产加工产业链，将商河打造成省会经济圈重要的一二三产融合产业基地。

推动绿色智能建筑产业快速发展。依托中建八局、领军科技、中交四公局、省建科院产学研一体化等项目及高速新材料、天冠新型建材、明达建材、捷源新材料、东展建筑科技、鼎瑞泰沣等企业，引导传统建筑建材企业向绿色智能建筑产业延伸，积极打造中国绿色智能建筑示范县。抓好智慧城市管理中心、智慧城市管理平台 PPP 等项目建设，推进装配式建筑与智慧城市、智慧小区建设协同发展，在推进绿色智能建筑产业发展、提升城市建设品质的同时，推进我县建筑业提档升级。一是壮大发展主体。加快招引龙头企业，加大招商力度，吸引外地大型绿色智能建筑、装配式建筑企业在商河设立分支机构，鼓励建筑建材、工程设计、工程监理、装饰装修等龙头企业将总部迁入商河，优先保障企业总部办公、科研培训等用地需求。二是推动集聚发展。推动打造绿色智能建筑产业基地，加快整合绿色智能建筑上下游产业链，推动构建绿色智能建筑全产业链集聚园区。鼓励企业与山东建筑大学、济南大学等科研院校合作，搭建创新平台，推进协同创新。三是鼓励创新发展。加快建立完善以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的行业技术创新体系，引导企业加大对新材料研发

投入力度，鼓励企业积极开展模式和技术创新。加快推进BIM技术应用，推进在设计、施工、管理及运营维护一体化集成方案上的开发及应用，提升工程建设和管理信息化智慧化水平。到2022年，引进5家以上绿色智能建筑工程总承包企业，绿色智能建筑产业主营业务收入突破20亿元；到2025年，主营业务收入突破40亿元，将商河打造成全省重要的绿色智能建筑产业基地。

培育壮大新材料产业。加快推进山东领军新材料产业园建设，聚焦新型建筑材料、高端环保材料等领域，加快培育壮大新材料产业。一是强化产业创新体系建设。加强与济南大学、吉林大学、西安交通大学、中国科学院应化所等科研院所的合作，加大A级无机复合防火保温板、建筑用室内轻体隔墙板、装配式可移动足球场模板、建筑用免拆复合模板、EPP聚丙烯发泡材料等新材料产品的研发推广力度，完善政产学研金融合互促的新材料产业创新体系，加快建设省级技术创新中心，推进协同创新，加大研发力度，着力打造中高端新型材料的研发、生产、检测和销售中心。二是积极参与行业标准的制定。高度重视新材料产品的质量工作，加大对标准引领企业的奖励力度，引导新型建筑材料、高端环保材料等领域龙头企业申报标准化试点项目，积极参与相关产品标准的制定，确立行业优势地位，实现“标准早认证、产品走出去”，发挥示范引领作用。三是培育重点产品应用市场。重点依托领军科技等龙头企业，鼓励新材料重点企业与上下游用户单位组建产业联盟，强化双向对接互动，发挥好联盟单位的合作关系，培育壮大重点产品应用平台，实现先期介入、精准研发，精准对接应

用，为用户提供新材料解决方案，实现材料与终端产品同步设计、系统验证、批量应用与供货等多环节协同促进。到 2022 年，新材料产业主营业务收入突破 15 亿元，构建园区产品生态链，满足客户一站式采购需求；到 2025 年，主营业务收入突破 30 亿元，打造人才孵化、科技转化、产业集聚的新动能生态链，形成覆盖省会经济圈和京津冀雄的特色产业集群。

## 第二节 “强农富民”推进现代农业提质增效

加快农业转型升级，壮大现代高效农业，不断优化农业产业结构，做强高端花卉产业、做优特色瓜果种植业，完善新型农业经营主体，实施品牌驱动战略，加快农业科技成果转化，提升商河县农业竞争力，打造国家农业绿色发展先行区，增强农业富民能力。

优化农业产业结构。聚焦品质原粮、温泉花卉、精致果蔬、绿色畜牧、优质大蒜、道地药材等优势产业，发挥国家农业科技园区、中科院微生物研究所齐鲁现代微生物农业技术中心、济南花卉产业研究院等创新平台优势，依托金沙河面业、现代牧业、乡村绿洲、四季丰食品、山东宏业等龙头企业，建设现代高效农业产业基地，大力发展精准农业、智慧农业、都市农业、生态农业。一是做强现代种养业。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，坚持质量兴农、绿色兴农，加快转变农业发展方式，创新产业组织方式，推动种养业向规模化、标准化、品牌化和绿色化方向发展，延伸拓展产业链，增加绿色优质产品供给，不断提高质

量效益和竞争力。大力发展强筋、弱筋等优质小麦和特色专用玉米，全力打造百万亩品质原粮基地。加强生猪等畜禽产能建设，加快建设标准化健康养殖基地，提升动物疫病防控能力，强化粪污综合治理，加快推进养殖废弃物资源化利用，引进、培育一批商品有机肥生产企业，促进绿色畜牧业发展，推进奶业振兴和渔业转型升级。

**二是**做强高端花卉产业。充分挖掘地热温泉资源，推动温室现代花卉做大做优做强。以市场为导向，引进世界优质花卉品种，加快科技研发和自主创新能力建设，不断扩大温泉花卉生产规模，进一步开发花卉产品多种功能，构建花卉产业科研、生产、销售、会展、旅游融合发展体系，打造中国北方温泉花卉硅谷。

**三是**做优特色产业。以产业兴旺为目标，聚集现代要素，装备先进设施，培植农业特色产品。以精致蔬菜、特色瓜果、优质大蒜、精品留兰香等特色产业为主导，加快品种改良，满足国内外市场的多元化需求。积极创建农业产业强镇，培育一批乡村产业名品村，扩大特色产业规模，打造特色产业优势区。

**四是**大力发展休闲农业。实施休闲农业和乡村旅游精品工程，建设一批设施完备、功能多样的休闲观光园区、田园综合体、乡村民宿、森林人家和康养基地，培育一批美丽休闲乡村、乡村旅游重点村，争创国家休闲农业和乡村旅游示范县。到 2022 年，市级以上农业龙头企业达到 60 家，争创全国农村一二三产业融合发展先导区，建成省级农业“新六产”示范县，现代高效农业主营业务收入突破 20 亿元；到 2025 年，主营业务收入突破 30 亿元，争创国家农业绿色发展先行区、省级以上现代农业产业园区，将商河县打造

成全省鲜花集散地和省会周边及京津冀地区优质农产品生产供应地。

完善新型农业经营体系。一是培育新型经营主体。加快打造一支充满活力、富有效率的新型农业经营主体队伍。推动家庭化的规模经营扩容增量，推进农民合作社规范化建设，引导合作社之间以产品和品牌为纽带加强产业链、价值链上下游的密切合作，支持科技型、创新型、特色化企业发育成长，积极培育产业链领军企业，引领农业产业化经营集群链式发展。二是发展专业化服务组织。培育多元化农业服务主体，大力发展农业生产性服务业，在专业领域和优势区域面向农户开展全生产链服务。培育发展专业合作型、企业带动型、连锁经营型、大户主导型、村级组织型等多种形式的专业化经营性服务组织，支持供销社推进综合改革，提升为农服务能力，开展农业生产信息服务、新品种、新技术引进、病虫害统防统治，仓储烘干储藏物流、金融保险、农产品销售等全链条、专业化服务，为商河县高效农业发展提供技术支撑。三是巩固开拓农产品市场。巩固发展“大宗供销、连锁超市、社区直供、电子商务”4类市场流通平台，建设济南温泉鲜花港，积极开拓农产品销售渠道。健全冷链物流体系，加快建立健全以花卉、果蔬为主的农产品冷链物流体系，采用标准化花卉台车系统，重点发展花卉冷链物流，同时加快完善鲁北大型产地农产品交易中心，实现农副产品现代化一站式经营，提高农产品流通效率，实现农产品从田头到餐桌、从产出端到消费端的无缝对接。

实施品牌创新驱动发展战略。一是壮大商河农产品品牌，构建区

域公共品牌、“地理标志+企业品牌”的管理模式，形成企业自律、协会管理、行政监督相结合的品牌管理体系，维护好乡村绿洲红掌、郑路珍珠红西瓜、白桥大蒜、商河彩椒、李桂芬梨、瓦西冬瓜、精品留兰香等农业特色品牌。安排专项经费，开展联合推介、捆绑式宣传，加大“点赞商河”“温泉花卉”区域公共品牌宣传力度，提升商河县农产品品牌影响力。二是加强质量安全监管，落实农产品质量安全属地管理责任、生产经营者主体责任，建立农产品质量安全责任机制和承诺机制。加快建立质量安全追溯体系和食用农产品合格证制度，以责任主体和流向管理为重点，以产品编码为载体，推动追溯管理和市场准入相结合，实现从田头到餐桌全程监管。三是推行农业标准化生产，建立健全农产品标准化体系，加强农业标准化示范园区建设，把农产品产前、产中、产后全过程纳入标准化管理轨道，新型农业经营主体全部实行标准化生产加工。大力推广减量化和绿色化生产技术，规范生产行为，控制农药残留，净化生产环境，从源头上保障农产品质量安全。

加快农业科技创新转化。一是提升农业科研创新能力。实施创新驱动发展战略，加大花卉产业科技创新投入力度，加快推进济南市花卉产业研究院、海峡两岸温泉花卉创新园、济南温泉花卉谷建设。加强花卉优势品种研发、引进、集成，为打造花卉硅谷提供强力支撑，提升商河县花卉的科技含量和市场竞争力。依托中科院微生物研究所齐鲁现代微生物农业技术中心，围绕山东省现代农业产业发展布局，建立现代微生物农业技术集成创新平台，

打造济南市农业科技创新的制高点，在绿色农业技术、食药菌育种与开发、现代化集成养殖、智能酿造等方面建立现代微生物农业技术集成示范，为省会经济圈乃至山东省现代农业发展发挥引领和示范带动作用。二是引进和培育高层次农业科技人才。实施农业人才提升工程，积极吸引花卉、果蔬方面的专业科技人才来商河县就业、创业，加强农业管理科研人才、企业运营人才、基层乡土人才、高素质农民培训培育。开展多形式多渠道培训，更新农业管理、科研人才知识，提升干部队伍综合素质。三是加快建设专业园区，以国家农业科技园区为引领，全面提升乡村绿洲农业科创孵化平台功能。针对温泉花卉、精致蔬菜，培育一批集生产示范、科技推广、农业科普教育于一体的专类示范园区，提升农业现代化水平。

### 第三节 “强商活县”推进现代服务业快速发展

立足全县产业基础，发挥比较优势，突出发展重点，培育壮大生产性服务业，挖掘生活性服务业发展的重要潜能，推进我县服务业跨越发展，加快促进产业转型升级。

#### 一、培育壮大生产性服务业

适应我县经济社会发展需要，突出抓好科技服务、会展服务、电子商务等生产性服务业，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，带动产业结构升级和发展动力转换。

科技服务。依托中科院微生物研究所齐鲁现代微生物农业技术中心、齐鲁高端绿色化工产业技术研究院、山东省建筑科学研

究院、济南市花卉产业研究院等项目建设，加快推动现代高效农业、高端医药化工、智能制造与高端装备等领域科技服务业发展。

**一是提升科技服务能力。**加快发展研发服务，围绕现代高效农业、高端医药化工、智能制造与高端装备等重点领域和核心关键技术开展研发，鼓励企业与高校、院所设立研发中心，开展技术研发、产品开发、成果转化，扶持中小企业发展细分领域专业化研发服务，形成完善的研发体系。

**二是提升科技服务功能。**完善科技金融服务，构建政府、创投、银行、担保、保险、租赁等“六合一”协同支持创新发展的科技金融商河模式。建立财政资金为引导，社会资本为主体的创业投资机制，引导创投资本更多地投向种子期或初创期科技型小微企业。加快建设“科技服务超市”平台，充实提升成果转化服务、科技金融服务、研发公共服务、科技咨询服务、科技孵化服务五项功能，实现政策兑现的全流程。

**会展服务业。**聚焦商河花卉会展活动，建设济南花博会展中心，办好永不落幕的花博会、农博会，推动会展服务业提质升级。

**一是推动产业融合发展。**整合展览领域的优势资源，加强省会经济圈各市信息交流与合作，推动联合发展，组建省会经济圈花卉产业联盟。加速推进花卉展览与论坛、推介、演艺、赛事等相关活动融合，构建内容丰富、形式多样的展会，进一步提升展会综合效应。发挥展览体验优势，促进展览业与旅游、休闲等产业的融合发展，形成展览旅游、展览休闲等。

**二是提升品牌影响力。**积极利用新技术、新媒体，协调发展线上线下展览，增强客户体验感，提高展示水平，拓宽展览影响范围。

电子商务。以入围国家级“电子商务进农村综合示范县”为契机，依托花卉、农特产品等本地优势，加快培育电子商务平台，完善电子商务支撑体系，推动电子商务产业集聚发展。一是大力发展电子商务。积极推动生产制造、特色农业等领域电子商务的普及应用，引导全县各类企业采取网络零售、在线批发、代运营、跨境电商等多种方式，全方位发展电子商务。积极发展农村电子商务，支持新型农业经营主体、农资批发市场对接电商平台，促进鲜花、大蒜、彩椒等特色农产品电子商务发展。二是培育电子商务载体。大力发展电子商务平台经济，加快发展鲜花、通用航空等特色产业垂直电商平台；着力培育以通用旅游、通航体育活动为主的票务订购等特色服务平台。探索在各镇打造电子商务产业载体，引导电子商务产业集聚发展。三是优化电子商务发展环境。建立健全面向中小电子商务企业的公共投融资担保平台、孵化平台、公共设施配套平台等电子商务公共服务平台，扩大电子商务基本公共服务覆盖范围。加强电子商务信用体系建设，鼓励电子商务服务企业建立交易诚信档案，健全信用监督和失信惩戒机制。

## 二、推进生活性服务业提质增效

以增进人民福祉、满足人民群众日益增长的生活性服务需求为主线，积极培育生活性服务新业态新模式，重点发展贴近服务人民群众生活、需求潜力大、带动作用强的生活性服务领域，推动生活消费方式由生存型、传统型、物质型向发展型、现代型、服务型转变和带动其他生活性服务业领域发展，全面提升生活性

服务业。

文化旅游。加快推进全域旅游发展，努力把商河打造成为省会经济圈重要的旅游目的地。一是发展全域旅游。发挥现代农业、地热温泉、生态环境、秧歌文化等优势，依托“中国民间文化艺术之乡”的文化品牌，创新展演形式，进一步扩大“鼓子秧歌”文化名片影响力。立足生态空间优势，发挥森林覆盖率高等资源吸引力，积极引进休闲健身、户外休闲等项目落地。挖掘“全域平原”的休闲农业优势，推动农业优势向旅游优势、生态优势转变，大力发展赏花经济、体验采摘、农业休闲等旅游业态。二是创新旅游产品。以温泉花乡田园综合体为重点，整合温泉花乡田园综合体、玉皇庙玻璃智造小镇以及通用航空产业园等项目，丰富都市休闲、田园风光体验、研学游等产品，持续开发都市慢生活、工业旅游、农业科普、飞行体验等特色旅游新业态。三是提升旅游发展配套。完善旅游交通便捷服务体系，实现从县城到景区以及各景区之间公交线路的无缝连接，多元化发展高端酒店、经济型酒店、民宿等食宿设施，引导县域内旅游企业增设特色小吃、特产销售功能，以满足不同旅客需求。推动智慧文旅数字化进程，搭建商河文旅服务平台，加强对旅游风景区、文化旅游区、乡村旅游景区进行全方位的展示和信息服务，提供集虚拟旅游体验、在线购物、文化创意为一体的综合性配套服务。

温泉医疗康养。突出地热温泉优势，抢抓济南建设国际医疗康养名城有利时机，聚焦乡村旅游、温泉度假、温泉疗养、温泉保健等文旅康养业态，依托北纬 37° 康旅示范小镇温泉 MALL、山

东第一医科大学第一附属医院鲁北院区、温泉花乡田园综合体、温泉医疗康复产业园等园区和项目，打响“温泉之都”康养品牌，打造省会经济圈重要的康养产业承载地。一是积极加强国际合作。引入有实力的温泉养生企业和先进的温泉养生经营管理模式，推动商河温泉基地、温泉小镇等载体提档升级，丰富温泉康养消费场景模式，助推我县温泉产业发展，打造全国温泉康养消费新高地。二是大力发展养老服务产业。引导社会资本参与养老机构建设，鼓励连锁化经营、集团化发展，实施品牌战略，培育一批管理规范、服务标准的龙头企业，加快形成产业链长、经济社会效益显著的养老服务产业链。三是深化“互联网+医疗”健康服务。不断丰富拓展和完善智慧健康商河模式，积极对接国家健康医疗大数据北方中心，探索温泉康养+健康大数据分析于一体的高端康养业态。

商贸流通。加强现代商贸流通服务体系建设，优化县城流通网络，畅通农村商贸渠道。一是加快推进传统商业升级改造。重点提升商业集聚的信息化水平，构建现代商业运营模式。构建多层次、多形式的批发贸易体系，发挥商贸业区域性辐射功能和便民服务功能，推进各类专业批发市场转型升级。二是大力发展社区商业。强化新建社区商业和综合服务设施配建比例，完善业态配置，发展以综合服务为主要内容的社区电子商务，引导便利店等业态进社区，规范和拓展代收费、代收货等便民服务。积极发展物流服务新模式，通过信息化手段加快仓储、生产、加工、配送一体化，推广使用智能包裹柜、智能快件箱。

## 第五章 统筹城乡融合发展，建设现代化新城市组团

坚持城乡融合发展正确方向，扎实推进以人为核心的新型城镇化。创新城市管理机制，提升城市管理效能，促进城市管理工作由“粗放型”治理向“精细型”治理转变，由“分散型”推进向“协同型”推进转变，实施城市建设三年攻坚行动，积极推进城市更新，持续优化宜居、宜业、宜游的人居环境。建立健全防止返贫长效机制，大力实施乡村振兴和新型城镇化战略，加快建设美丽宜居乡村，高标准建设济南市黄河北片区城乡融合发展试验区，构建城乡融合发展体制机制，提高城镇综合承载能力，提升城市宜居品质，加快建设省会现代化新城市组团。

### 第一节 深入推进新型城镇化

坚持以人民为中心，探索因地制宜的新型城镇化路径，统筹公共资源配置，形成结构合理、产业突出、生态优良、设施完善、服务均等、特色互补、持续发展的一体化城镇体系，实现城镇品质和功能双提升。到 2025 年，全县常住人口城镇化率达到 55%以上。

引导县域人口稳定增长和合理布局。合理调控人口增长，优化人口布局，加强流动人口管理，提高人口综合素质，促进人口与经济、社会、资源、环境的均衡发展。加快推进以就地城镇化和就近城镇化为主的新型城镇化道路，大力引导外出就业人口回流，提高常住人口城镇化率，进一步缩小县域常住人口与户籍人

口差距。引导县域人口合理布局，科学界定人口发展功能区，引导人口向县城核心区、重点镇区等区域集聚迁移。“十四五”期间，新型城镇化步伐不断加快，县城区和镇驻地承载能力显著增强，实现 13 万名农村人口落户县城区和镇驻地。

全面放开农业转移人口落户限制。建立城乡有序流动的人口迁移制度，有序扩宽就业和发展空间，加快提高常住人口城镇化率。全面取消“稳定住所、稳定就业”基本迁入条件以及参保年限、居住年限、就业年限等落户限制，实现农村人口及其他常住人口落户城镇“零门槛”，加快构建居民“有意就能迁、户口随人走”的自由流动新格局。简化迁移落户程序，通过政务服务网、“泉城办”APP、“济南 E 警通”、“济南阳光户政”微信公众号以及自助终端等，严格落实“一次办好”“一次办成”等改革要求，细化完善“户政网来”“容缺受理”等便民举措，切实做到“零距离”服务群众。

维护进城落户农民的权益。推行农村集体经济组织成员《转移备案证》制度，“一证保三权”。依据《商河县村集体经济组织成员转移备案实施办法》和《商河县规范土地经营权流转保障进城落户农民收益实施细则》为自愿进城镇落户农民办理《农村集体经济组织成员转移备案证》，保障其在原村集体的宅基地使用权、土地承包经营权、集体收益分配权依法保持不变，继续按原标准享有各项惠农补贴、扶持政策等，将国家政策变成“具体证件”。结合村党支部领办合作社，加快实现“村级增收、农民致富”。按照“依法、自愿、有偿”原则，依法引导农村土地有序流转，支

持进城落户农民将土地承包经营权进行流转。加强政策引导，利用全域土地综合整治试点机遇，加快美丽宜居乡村建设步伐，鼓励进城落户农民将闲置宅基地有偿腾退给村委会。

加快补齐城镇化短板。推动老城区有机更新，加快棚户区、城中村改造步伐，“十四五”期间，计划完成棚户区改造 4537 户，加快推进旧住宅小区综合整治和县城智慧化改造，建成投用智慧城市管理平台。加快推进西部新城建设，发展温泉旅游、文化教育、大健康等产业，逐步扩大城区范围，满足城区发展空间需求。在城市更新项目中增加公共绿地、开放空间，发展装配式建筑，全面推广绿色智能建筑。大力提升县城公共设施和服务能力，适应农民日益增加的到县城就业安家需求，扩大有效投资、释放消费潜力、拓展市场纵深，为坚定实施扩大内需战略和新型城镇化战略提供重要支撑。优化医疗卫生设施、教育设施、养老托育设施、文旅体育设施、社会福利设施和社区综合服务设施，推动公共服务设施提标扩面。完善垃圾无害化资源化处理设施、海绵社区、污水集中处理设施和公共厕所，加大乱搭乱建、卫生保洁、店外经营等重点难点问题督导检查，促进环境卫生设施提级扩能。围绕市政公用设施提档升级，加快推进市政交通设施、市政管网设施、配送投递设施更新改造。进一步完善产业平台配套设施、冷链物流设施和农贸市场，促进产业培育设施提质增效。加强新一代信息基础设施建设，加快推进第五代移动通信网络（5G）建设，实现主城区、重点园区 5G 信号连续覆盖，镇街政府驻地 5G 信号全覆盖。推动 5G 规模化商用，在民生服务、城市管理、产业

发展等领域培育一批 5G 创新发展新业态。推进互联网宽带扩容，实现城镇、行政村固定互联网宽带全部光纤接入，建设超高清互动数字家庭网络。

## 第二节 大力实施乡村振兴战略

坚持“三农”工作“重中之重”的战略地位，坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，全力推动乡村振兴，不断巩固脱贫攻坚成果，持续提高脱贫质量，持续推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，打造乡村振兴齐鲁样板示范区。

建立健全防止返贫长效机制。加快建立返贫致贫风险动态监测和预警体系，建设相对贫困人口信息收集、反馈的应用软件系统和数据库，科学判断返贫致贫风险。完善联防联控保障机制，稳定提高相对贫困人口的公共服务水平和饮用安全保障标准，确保已脱贫人口稳定增收、长效脱贫。实施防贫保障工程，以财政资金为主体，积极争取上级预算内资金，逐年增加县级财政专项扶贫资金，设立防贫基金，多渠道筹措社会帮扶资金，防范化解返贫致贫风险。全力推进金融扶贫，通过财政贴息、风险补偿、政策激励等方式，鼓励金融机构积极参与扶贫开发，帮助经济基础相对薄弱村发展集体经济。

加快推进特色产业提质增效。坚持发展生态农业，大力实施绿色生态、特色集群、融合发展、科技创新等行动，提高生态农业产品供给能力和品质，推进农村产业高质量发展，以产业振兴

带动乡村全面振兴。加强农业科技应用推广力度，大力推进智慧农业建设，提高农业机械化水平。加快推进村镇工业发展，大力发展特色优势产业深加工和综合利用加工，创建一批农产品精深加工示范基地，提升加工转化增值率和农业废弃物综合利用水平。大力发展农村电商，全面建设“全国电子商务进农村综合示范县”，加强村级电商服务站点建设，推动农产品进城、工业品下乡双向流通。加强乡村产业载体建设，因地制宜打造一批特色产业示范园、农俗体验园、镇街工业园、农村电商产业基地、镇街电商创业园等。

强化质量品牌建设。实施品牌区域、品牌产业、品牌企业、品牌产品“五位一体”品牌战略，创建地域特色突出、产品特性鲜明的区域公共品牌。培育提升郑路珍珠红西瓜、商河彩椒、李桂芬梨、瓦西冬瓜、精品留兰香、乡情缘葡萄等农业特色产品，强力推进“一镇一业、一村一品”发展。鼓励引导龙头企业和农产品生产基地积极开展“三品一标”认证以及品牌创建活动，集中力量打造一批覆盖面广、影响力大、竞争力强、带动作用明显的农产品知名品牌。依托阿里村淘、京东、邮政等平台，实现“商河产”上线交易，成立商河品牌农产品电商联盟，推进农产品品牌化建设。

### 第三节 加快建设美丽宜居乡村

聚焦聚力推进乡村生态振兴，坚持因地制宜、分类施策、统筹谋划、精准发力，优化村庄布局，依法稳步推进社区建设，加

快农村基础设施和公共服务设施建设，加大农村人居环境整治力度，推进美丽宜居乡村建设，全面实现农业强、农村美、农民富的奋斗目标。

加强村庄规划，依法稳步推进社区建设。加强村庄空间规划，注重规划引领，统筹农村住房布局，合理确定宅基地规模，划定宅基地建设范围。做好现有村庄改造提升，推进农房集中改建，注重地域特色和文化传承，保留和突出原有的特色资源、自然形态，加强传统特色村庄保护，保持乡村自然风貌，按照“一村一貌、一村一景”的要求，实施好“乡村记忆”工程，形成具有地域特色的生态田园。坚持“规划先行、因地制宜、群众主体、依法依规、稳妥有序”的原则，依法稳步推进农村社区布局建设。遵循乡村振兴规律，统筹考虑集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类四类县域村庄，努力改善农民群众的生产生活条件，提高农村建设用地使用效率，优化配置城乡用地结构布局，因地制宜、量力而行、依法推动农村社区建设。

加强基础设施和公共服务建设。着力完善农村道路建设，加快农村公路、客运站点建设，打通农村物流服务的“最后一公里”。积极做好农村公交建设，重点发展县城到镇街、镇街到重点村的农村线路，不断提高农村公交客运和校车线路覆盖面和通达深度。加大农村基础设施投入力度，建立城乡基础设施一体化发展体制机制，统筹推进道路、水、电、气、热、排污、通讯等基础设施建设，推动公共资源、公共服务向农村延伸。大力推进农村饮水安全提质增效，实施智慧饮用水工程，推进智能化、信息化管理，

有效降低供水管网漏损率。全面完成农村电网升级改造，加强农村电网维护和经营管理，实现城乡同网同质同价。

扎实搞好农村人居环境整治。加快生态文明乡村建设，推进村容村貌整治，建设农村社区服务中心，改善居住生活条件。实施旧村环境整治，强化生态文明意识，加强农村生态环境建设，改善农村生态环境质量。深入推进村庄清洁行动，加强农村生活污水、垃圾、面源污染治理，持续推进农村厕所革命，全面推进农村生活垃圾治理，开展农村黑臭水体整治，改善农村卫生状况，打造一批美丽宜居乡村示范镇村。梯次推进农村生活污水治理，优先解决镇驻地和中心村生活污水问题。积极发展农村清洁能源和可再生能源，推广节能灶和新能源燃料用具。

持续推进美丽乡村建设。按照“连点成线、扩线成面、产村结合、融合发展”思路，以村庄规划为基础，以产业规划为特色，以乡村旅游规划为主导，以地域特色、文化传承为纽带，打造有特色、有风格、有文化底蕴、一流水平的美丽乡村，全面提升商河农村环境面貌。高标准规划建设第二批、第三批乡村振兴齐鲁样板村和省、市、县三级美丽乡村示范村，巩固提升“温泉乡情路”，打造“现代农业示范线路”和“大沙河风情线”等精品线路，健全完善农村公益事业项目长期管护机制，大幅提升农民群众的幸福感、获得感，发挥好示范引领作用，提速全县乡村振兴步伐。

#### 第四节 全面推进城乡融合发展

坚持农业农村优先发展，以促进城乡生产要素双向自由流动

和公共资源合理配置为关键，建立健全城乡融合发展的体制机制和政策体系，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。到 2025 年，全面建成济南市黄河北片区城乡融合发展示范区。

大力推进城乡空间融合。坚持“多规合一”，科学合理地规划城乡空间布局，重点规划好产业发展、土地利用、环境保护、基础设施和社会事业发展的空间格局和用地规划，建成符合商河发展特色的现代化新城市组团。加快推进城乡融合发展试验区城乡道路、水、电、气、热、排污、通讯等基础设施规划，及时纳入国土空间规划，并给予优先规划安排。完善城区综合服务功能，推动农业转移人口就地就近城镇化。统筹谋划土地综合整治，预留镇街工业用地，推进工业发展，在新建社区统筹规划基础设施建设，保障农业人口产业发展与群众就业创业，确保搬迁群众生活有改善、发展有前景。

大力推进城乡要素融合。全面落实《关于实施“雁归商河”人才工程的意见（试行）》《商河县关于深化户籍制度改革加快城镇化进程的实施意见（试行）》等政策要求，激励引导城市人才入乡，开展商河籍在外人才回调工作，加快建立一批引才工作站，选聘一批乡村振兴工作专员。深化农村产权制度改革，全面激活农村各种资源要素，加速打通农村“资源变资产、资产变资本、资本变股本”的“最后一公里”。加快推进村集体经济组织有偿收回农民自愿退出的闲置宅基地使用权、废弃的集体公益性建设用地使用权转为集体经营性建设用地，推动集体经营性建设用地入

市。加快构建城乡统一的建设用地市场，夯实农村集体土地权能，保障农民合法权益。强化财政投入保障，设立城乡融合发展基金，积极引导社会资本培育一批城乡融合典型项目。健全乡村金融服务体系，开发多维度、定制式金融产品，完善农业保险制度。

大力推进城乡产业融合。加快搭建城乡产业协同发展平台，推动乡村产业率先振兴，促进乡村经济高质量发展。整合北纬37°康旅示范小镇、国家农业科技园区、经济开发区北区，化零为整，融合一体推进发展，积极申报创建国家级农村产业融合发展示范园，高质量打造农村产业融合发展的平台载体和示范样板。依据各村庄的资源优势、地域优势和比较优势，因地制宜确定主导产业，培育一批农村产业融合发展集群，加快打造各具特色的农业全产业链。通过现代农业和乡村旅游等新业态和新模式，促进城乡产业融合发展。大力发展设施农业、智慧农业，鼓励农业龙头企业与互联网企业合作，建立产销衔接服务平台。加快发展农产品精深加工业，完善产业链，提高农业附加值。培育发展乡村旅游、休闲农业、民宿经济、农耕文化体验、健康养老等，积极探索农产品个性化定制服务、会展农业、农业众筹等新型业态，加快构建农村一二三产业融合发展体系。依托“互联网+”和“双创”推动农业生产经营模式转变，加快发展物流运输、涉农服务业等产业，完善农村电子商务支持政策，实现城乡生产与消费多层次对接。充分发挥县城辐射带动作用，推进贾庄镇、张坊镇融入县城产业布局，推动经济开发区与通用航空产业园、玉皇庙镇工业园、创新产业园一体谋划、融合发展，促进园区、产业、城

镇之间的互融互促。

大力推进城乡公共服务均等化。深入实施“教育强县”战略，按照“学前普惠、小学集中、初中进城、高中提升”的思路，开展义务教育薄弱环节改善与能力提升工作，加大公办幼儿园建设力度，整合农村小学教育资源，推进中学集中进县城，推动优质教育资源城乡共享，加快城乡教育一体化优质均衡发展。深化中小学教师“县管校聘”管理改革，完善县域内跨校竞聘、定期交流机制。完善基层医疗卫生服务网络，推进医疗卫生机构标准化建设，逐步实现城乡医疗卫生服务同质化。不断完善县、镇、村三级医疗卫生服务体系，以县人民医院、县中医医院为龙头，与11个镇卫生院和1个街道社区卫生服务中心打造县域医共体，全面建立分级诊疗制度，实行差别化医保支付政策。加快补齐公共卫生应急处置短板，健全县域公共卫生服务体系。健全城乡公共文化服务体系，全力推进镇、村两级文化休闲场所建设，打通公共文化服务最后一公里，提升公共文化服务效能。

## **第六章 实施创新驱动发展战略，提升持续发展动力**

实施创新驱动发展重大战略，推动以科技创新为核心，创新创业载体为基础，双创人才为抓手的全面创新，加大研发经费投入，到2025年全社会研发经费支出占地区生产总值比重达到1.77%，形成新的增长动力源泉，推动经济持续健康发展。

## 第一节 突出企业创新地位

加强企业家培训，开拓企业家视野，畅通信息沟通机制，支持引导创新要素向企业集聚，营造创新氛围，激发企业创新内生动力，突出企业创新主体地位。到 2025 年，认定市级以上瞪羚、单项冠军、隐形冠军、专精特新等企业 40 家，认定高新技术企业 95 家。

### 一、实施培训工程，激发企业创新内生动力

增强企业家创新精神与创新意识，培养企业家国际化、战略化、高端化视野，对标国际一流、借鉴先进经验、更新经营理念，积极建立健全企业家培训体制与机制，明确企业家培养的目标、路径、任务、步骤、措施，逐步形成我县企业家培训体系。通过走出去、请进来等培训方式，开展多层次全方位的企业家培训活动。由政府部门或行业协会组织，采用免费、补贴、境外、境内等方式，开展理论教学、实践教学、集中培训、主题论坛等活动，加强对企业家的培训。充分利用各种媒体宣传企业家创新故事，传播企业家创新事迹，弘扬企业家创新精神，大力营造鼓励创新的环境氛围。进一步完善制度体系，营造依法保护企业家合法权益的法治环境及公平竞争的市场环境。

### 二、构建信息沟通机制，提升企业创新主体地位

不断完善企业服务体系建设。充分发挥好“1+4”服务体系效能，推动服务企业制度化，坚持有求必应、无事不扰的服务理念，提高政府部门服务能力和水平，通过企业调研、座谈等方式，了

解企业需求，破解企业在政策、诉求、科技、金融等方面的难点、痛点和堵点。鼓励企业主动向政府建言献策，为政府决策提供依据，主动了解政府创新政策，挖掘政策“含金量”，最大限度用好政策。制定以企业研发机构、企业研发经费占销售收入比重、新产品销售额占企业销售额比重、企业研发人员占企业人员比重等为主要内容的指标体系和评价标准，对企业技术创新进行动态监测，了解企业技术创新信息，为企业技术创新提供决策参考，到2025年，高新技术产业增加值占比达到55.2%。

### **三、充分发挥企业家协会作用，增强企业凝聚力**

充分发挥好企业家协会“1+N”产业协同、共享共赢发展模式等体制机制，通过协会网站、公众号等平台，加大对协会的宣传力度，增强协会在社会中的影响力。不断开展企业服务活动，通过外出参观培训、产销对接、会员座谈等形式，不断增加企业间的凝聚力。进一步拓宽协会会员的力量，根据全县经济的发展，企业规模的不断扩大，壮大企业协会会员队伍，不断增强全县企业的凝聚力，促进产业集群集聚发展。

## **第二节 打造创新创业载体**

立足企业实际，加强与专业资本、龙头企业、高校科研院所合作，加快形成“投资+孵化”“龙头企业+孵化”“科技+孵化”的多种创新创业载体。到2025年，新认定市级以上工程实验室、院士工作站、企业技术中心等平台载体25家，力争实现国家级平台载体零的突破。

## **一、打造专业资本集聚型创新创业载体**

鼓励发展创业投资、产业投资主导的特色载体，支持引导载体发挥专业资本在投融资服务、资本运作、价值管理等方面的优势，通过设立或与其他社会资本合作的天使投资、创业投资等，吸引并引导更多社会资本向在孵企业聚集，为入驻的创新型企业提供股权投资支持和增值服务，加快形成“投资+孵化”的市场化持续运营机制，提升资本服务创新创业的质量与效率。

## **二、打造企业融通型创新创业载体**

鼓励发展行业龙头企业主导的特色载体，支持引导载体发挥行业龙头企业在资本、品牌和产供销体系等方面的优势，开放共享资源，促使大中小企业在设计研发、生产制造、物资采购、市场营销、资金融通等方面深度融合、相互嵌入式合作，推动中小企业在细分行业领域精准布局，提升专业化能力和水平，加快形成“龙头企业+孵化”的共生共赢生态，提升龙头企业与中小企业协同创新的质量与效率。

## **三、打造科技资源支撑型创新创业载体**

强化市场化、企业化运作，加快科技服务机构引育和建设，激发创新活力，鼓励发展以企业为主体、以高校、科研院所主导的特色载体，积极引进建设院士工作站、国家级、省级、市级企业研发和成果转移转化机构，突出抓好中科院微生物研究所齐鲁现代微生物农业技术中心、齐鲁高端绿色化工产业技术研究院、济南市花卉产业研究院、国家农业科技园区等科创平台建设。加快山东工程职业技术大学商河校区项目实施进度，搭建“政府+

高校+企业”合作模式。深化校地合作，支持引导载体发挥高校、科研院所的科技创新资源优势，充分发挥人才支持政策和财税激励政策，吸引更多科技人才创办企业，引导更多科技成果实现产业化、资本化，转化为现实生产力。大力实施高新技术企业培育工程，加大企业研发投入力度，提升企业科技创新能力、水平和核心竞争力，充分对接专业实验室、技术研发中心等开放共享科技资源，加快形成“科技+孵化”的产学研用协同发展机制，提升科技资源支撑创新创业的质量与效率。

### 第三节 建设双创人才高地

加快推进人才发展体制机制改革和政策创新，从人才引进集聚、人才培养、人才流动评价与人才激励等方面构建“四大机制”，以最优政策、最优环境、最优服务打造创新创业“人才高地”。

#### 一、构建优秀人才引进集聚机制

打破体制障碍和学历、职称等身份壁垒，实现人才政策和待遇的平等，倡导人才价值评价多元化，全方位、多角度拓展优秀人才上升空间。按照系统集成、分门别类原则，针对不同类型、不同层次人才制定具体化、普惠性举措，形成重点突出、层次分明、覆盖广泛、务实管用的人才政策体系。围绕经济社会发展的需求，以重大产业、重点项目、重要课题为导向，制定急需紧缺人才目录，完善柔性引才引智机制，敢于打破区域限制、身份限制，加速优秀人才集聚。

#### 二、建立多元化人才培养机制

探索校企联合培养、订单培养等人才培养新模式，提高人才培养质量。实施经营管理人才素质提升工程，采取在职培训、脱产培训、岗位实习、基层锻炼、出国深造等多种方式，扩宽人才培养渠道，加大人才实践培养力度。采取专题培训、挂职锻炼等方式，遴选企业经营管理人才到知名高校专题研修或知名企业挂职锻炼，加强对外合作交流。构建政府投入为主导的多元化人才投入机制，建立人才资源开发、培训专项资金。努力构建终身教育体系，促进人才自我培养、自我成长。

### **三、健全完善人才流动机制**

加快推进人才资源市场配置改革，建立人才顺畅流动机制。创新人才使用制度，消除人才成长和发挥作用的体制性障碍，推动各类人才在“编制内”与“编制外”的双向流动，大力加强各类人才创业的平台建设，加大人才选择与发展空间。探索优秀人才编制预留及备案机制，推进党政机关和企事业单位人才流动，支持专业技术人才离岗或兼职创业，引导人才向基层一线流动，不断推进技术技能人才多元化评价改革。

### **四、完善人才发展激励机制**

推动建立市场化、多样化的激励机制，提升各类人才待遇，激发人才创新创造活力。健全分配制度、奖励制度和福利制度，积极探索劳动、资本、技术、管理等生产要素参与分配的有效形式，增强人才获得感。加大收入分配制度改革，实行多元化的分配方式，加大按劳分配和按生产要素分配结合力度，提高科研人员成果转化收益分享比例。逐步建立市场机制调节、企业自主分

配、职工民主参与、政府监控指导的企业薪酬制度。加大对优秀人才的表扬奖励力度，提高优秀人才政策扶持水平，激发各类人才的积极性、主动性和创造性。

## 第七章 健全现代基础设施，打造高品质城乡新支撑

坚持基础性、先导性、战略性方向，突出智能化、网络化、现代化，抢先布局“新基建”，强化薄弱环节建设，加快构建功能完善、立体衔接、便捷高效、安全可靠的基础设施体系，为经济社会发展提供有力支撑。

### 第一节 构建综合交通体系

坚持高质量、高效率发展理念，全面落实交通强国战略，深入对接省会经济圈一体化发展和济南市“北起”发展战略，加快“四网一场”建设，逐步构筑周边城市1小时生活圈、省内2小时经济圈、省外3小时发展圈，形成内外联动、陆空协同的综合立体交通网络。

建设快捷高效、四方通达的“快速网”。构建与省会及周边互联互通的便捷通道，为建设现代化新城市组团攻坚发力。加快推进济南至滨州、德州至商河高铁建设，布局“T”字型高铁网络。推动高青至商河、商河至武城高速公路加速开工建设，形成“十”字型高速公路格局。积极推进京沪高速商河殷巷互通立交建设，确保2022年初建成通车，将济南至商河市域铁路列入市级规划，

积极对接济南中心城区，融入济南中心城区半小时生活圈。加快推进通航机场建设，确保 2022 年底前建成使用，构建沟通南北、连接东西的对外通道。

建设能力充分、结构合理的“干线网”。加快 G340 东子线商河惠民界至商河临邑界段改建工程项目进程，积极推进甜辛路升级改造为商河连接起步区的快速路，向南连接凤凰路，S240 南延到荷花路，构筑体现济南迈入“山河时代”的跨越大道，进一步提升干线公路的通达能力和通畅水平，促进商河县与周边区域的融合发展、协同发展。

建设覆盖全面、深度融合的“基础网”。加快推进商西路拓宽提升，提高南北联通能力。推动赵沙路、大桥路、龙白路、商展路、商怀路、赵韩路、白大路、燕韩路、耿玉路等县乡道建设，构建“两环、五射、五横、五纵”基础网络布局。推进农村公路精细化养护、规范化管理、品质化建设和安全化保障，形成以县城为中心、重要交通城镇为节点的基础道路网络体系。

建设衔接顺畅、服务高效的“市政网”。进一步完善城市综合功能，实施老城区断头路打通和西城区路网建设。老城区建设改造彩虹路、人民路、商东路等 13 条道路，服务教育强县和城市发展；西城区完成五纵四横路网建设，助推西城区发展进程，为承接济南市“北起”战略实施、打造现代化新城市组团提供良好交通支撑。

建设功能完善、出行便捷的客货场站。依托规划建设的商河站，加快推进商河综合高铁枢纽建设。建设一批功能较为完善、

布局合理的客运枢纽和货运站场,形成以商河客运枢纽(高铁站)、汽车站客运枢纽“两主”和玉皇庙客运枢纽、商河北客运枢纽“两副”的客运总体布局,利用德龙烟铁路与京沪高速交通优势,积极发展公铁联运,建设鲁北货运枢纽,基本形成以县乡站场为节点的道路运输站场体系。大力发展旅游客运、快速客运和农村客运,完善网络化运营的运输服务体系,提高出行便捷度。

## 第二节 健全水务设施体系

以构建完善水务体系为目标,大力发展民生水务,强化防灾减灾功能,提升城乡供水保障能力,提高水资源管理能力,提升水务管理信息化水平,突出抓好全面实行河长制和强化水污染防治两项重点工作,基本构建起科学严格的水管理体系、安全集约的水供排体系、健康优美的水生态体系和先进特色的水文化体系,实现地表水、地下水、黄河水、徒骇河水、中水五水统筹,建成集城乡供水、防汛抗旱和水系生态等多功能一体的现代水网体系,增强经济社会发展的水保障能力。重点推进总投资 18 亿元的农田水利基本建设攻坚行动,大力发展节水农业,破解农业用水供需矛盾,夯实农业生产水利基础,提速现代高效农业发展步伐。

全面强化防灾减灾能力。继续实施骨干河道综合治理,开展备战河综合治理行动,实施主要易涝区干、支沟渠治理,实施雨洪资源利用工程,推动徒骇河黄桥拦河闸、徒骇河故道及沙河故道综合治理工程建设,加强城镇排水管理,加快落实城区排水系统(水系、雨水管网及附属设施等工程)的综合治理。对老旧管

网实施新建、改建、扩建；继续对排水管网设施及低洼易涝区域进行治理，继续加强对违法填埋河道、向雨水排水系统排污的处罚。保障城镇排水设施安全运行，防治城镇内涝灾害，确保公民生命、财产安全和公共安全。

全面提升城乡供水保障能力。继续实施水厂改造工程，为解决城区供水不足的问题，加快推进清源水厂二期工程，确保城区居民在用水高峰期正常用水，提升城乡供水水源保障能力；加大管网改造力度，继续实施城区供水管网改造，提升城区供水智慧化管理水平，实施镇街二级管网和村内供水管网提升改造，提高城乡供水保障水平。继续推进实施经济开发区工业水厂工程，利用全市规划的太平水库，提高开发区企业生产用水保障能力。

全面提高水资源管理能力。严格落实“三条红线”管理，确保用水总量、万元国民生产总值取水量和万元工业增加值取水量全部控制在指标以内，农田灌溉水利用系数、水功能区水质和饮用水水源地水质全部达标。实施城市、农村及工业污水处理工程，提升污水处理能力。深入贯彻“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”新时代治水方针，严格落实“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”原则，统筹水务改革与发展，突出加强薄弱环节建设，深化国家级节水型社会创建活动，大力发展城镇节水、农业节水，加快节水器具宣传推广及普及、工业节水示范与中水循环利用、灌区续建配套节水改造、农业节水产业推广、非常规水利用等，基本实现全县工农业节水体系。

全面提高水务管理信息化水平。加快推进智慧水务管理系统

建设，侧重提升水务行业集约高效管理水平，建立一套包括城乡供水、农业节水、水资源管理、水旱灾害防御、污水处理、河湖长制的一体化、统一高效的综合化管理平台。

### 第三节 提升能源保障体系

坚持绿色清洁、低碳循环、智能发展，优化能源结构，实现节能降耗、碳排放控制，优化电网结构，提升供电能力，支撑城乡经济和社会发展。

优化调整能源结构。完善能源消费结构，将电力最大限度地应用于交通、工业和民生领域，逐渐实现全面“电气化”。协调推进山东管网北干线商河段建设，增强天然气保障能力。提升能源生产结构，推进太阳能发展，逐步减低新能源发电弃用率，化解消纳难题，提升地热能利用效率，将地热能广泛用于温室和工业干燥领域。利用地热资源优势辅以电能、天然气等能源以替代燃煤实现清洁供暖，全力推进清洁取暖示范县项目建设，通过建设镇街地热井、能源站、换热站、供热管网等供热设施，购置安装燃气锅炉、热泵机组、换热器等设备，辅以建筑节能改造，实现清洁供热 700 万平方米。

推动能源设施建设。“十四五”时期实施玉夏站、杨湾站、温泉站 3 座 110kV 变电站建设工程，远期实施赵奎元站 110kV 变电站建设工程，持续完善提升城乡输配电骨干网络。根据西部新城片区、高铁站片区、经济开发区、创新产业园等重点区域规划建设情况，向上级争取增加我县用电负荷，进一步优化电源分布，

为产业发展提供充足电力供应保障。以提高城乡供电服务能力为重点，加快实施城网和农网升级改造工程，大力开展 10kV 中低压配网增容改造项目，实现中低压配网用电网络全覆盖，解决农村供电设施落后、供电能力不足的问题。有序推进城乡电网一体化，逐步提高电能质量，满足城乡生产生活、乡村旅游发展等用电需求。逐步推进天然气分布式能源项目，通过冷热电三联供等方式实现能源的梯级利用，改善大气环境、降低企业用能成本、节约能源。

#### 第四节 完善信息网络体系

提升信息化水平，加快 5G 基站、工业互联网等“新基建”建设，构筑多元化应用场景，推进传统基础设施和新型基础设施加快融合，完善信息安全保护，逐步构建布局合理、资源共享、互联互通、安全可靠的信息基础设施。

加快信息基础设施建设。加快建设 5G 基站和 5G 光交设施，构建高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施。加快建立完善以光缆为主，数字微波、卫星通信相协调的干线传输网，加强宽带通信网、物联网、工业互联网等信息基础设施建设。依托产业园等载体合理规划布局边缘计算设施，充分利用其数据存储和计算平台，为全县运行提供数字化服务。建设数字电视交互平台和有线电视宽带综合信息网，充分开发利用有线电视网络功能，使用数字传输技术。完善农村信息基础设施配套，加快推进“数字乡村”工程，推动一批镇街率先成为“全光网村镇”。

加快应用场景构筑。着力推进“智慧商河”建设，积极推进5G技术与传统基础设施融合。加快城市智能交通体系和智能社区建设，搭建数字多媒体、远程医疗、远程教育、同城电子商务等信息交流平台。推进政府办公智能化，建立政府信息资源共享系统，提高公共服务的便捷性。加快建设公益性和商业性数据库体系，建立系统的信息收集和发布机制。

加强信息安全保护。高度重视信息安全，建立健全信息安全保障体系、应急通信体系，加强网络监督，规范网络行为，维护网络秩序，加强信息安全等级保护和风险评估，确保基础信息网络和重要信息系统安全。

## **第八章 营造生态宜居家园，提升大美商河形象**

将生态文明理念全面融入城市发展，不断深化生态城区建设，加大环境综合治理力度，积极推进节能减排，全面优化城区环境，着力建设“大美商河”。

### **第一节 加大生态环境保护力度**

#### **一、打赢蓝天保卫战**

深入贯彻落实习近平生态文明思想，坚决打赢蓝天保卫战，全面落实市委、市政府下达的各项任务，深入推进产业和能源结构调整优化、扬尘污染精细化管理、移动源综合治理、工业污染源深度治理、燃煤污染控制、成品油市场专项整治、挥发性有机

物综合整治、重污染天气应对等专项行动。2025 年，细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>) 年均浓度力争控制在 49 微克/立方米以下，二氧化硫(SO<sub>2</sub>)、二氧化氮(NO<sub>2</sub>) 年均浓度持续改善，臭氧浓度上升趋势得到明显遏制，空气质量优良天数比率持续提高。

## 二、打好碧水保卫战

以水质稳定达标为总体目标，系统推进水环境、水生态和水资源保护，综合运用政策、法规、市场、科技、文化等手段，不断提高水环境管理系统化、科学化、法治化、精细化、信息化水平，确保水环境目标如期实现。按照水环境质量“只能更好，不能变坏”的原则，到 2025 年，全县建成区全面消除黑臭水体，省控重点河流水质全面达到功能区划要求，市控河流水质达标率稳步提高，饮用水水源地水质全面达到Ⅲ类，地下水水质进一步改善。

## 三、打好净土保卫战

实施土壤环境质量状况定期调查制度，全面掌握全县土壤环境质量状况。落实农用地分类管理，保障农产品质量安全。将符合条件的优先保护类耕地划为永久基本农田，实行严格保护，确保其面积不减少、土壤环境质量不下降。安全利用受污染耕地，到 2025 年，受污染耕地安全利用率达到 90%以上。严格落实建设用地准入管理，防范人居环境风险。对拟收回、已收回和用途变更为住宅、公共管理与公共服务的建设地块依法开展土壤污染状况调查，对不符合用地土壤环境质量标准的污染地块开展风险评

估和治理修复，达到相关标准后方可开发利用，污染地块安全利用率达到 90%以上。

#### 四、提升城区绿化水平

做好规划建绿工作，将绿化规划前置，提升绿化设计标准，进一步提高绿化规划建设的重视程度，改变传统城市绿地建设中的“见缝插绿”方式，推行“规划建绿”。以西城区长青河绿轴绿化建设项目为主线，全面打造西城区绿化建设；以商中路南延及商中河南延为延伸线，增强南城区绿化建设和辐射作用。按照居民出行“300 米见绿、500 米入园”的要求，均衡布局公园绿地，通过道路绿化、拆迁建绿、破硬复绿、立体绿化等措施，拓展绿色空间，让绿网成荫，搭建城市公园一片区公园一社区公园和街头绿地四级体系，统筹推进郊野公园、湿地公园建设，抓好村庄绿化。做好精细化管理文章，对城区在建项目、社会化养护项目，实行一个标准考核、一个尺度管理，将养护考评、差异化拨付制度严格落实到位；同时不断提高行道树、造型树修剪水平，做到绿化喷水降尘常态化，逐步实现绿化养护精细化。不断提高自身园林绿化工作水平，积极创建国家园林县城。把商河县建设成为名副其实的“开门见绿、沿路见水、记得住乡愁”的宜居宜业宜游生态城市，努力让广大群众生活得更幸福更美好。

#### 第二节 大力发展低碳经济

发展低碳经济，促进节能减排，推动绿色增长，加快建立适应可持续发展要求的生产方式和消费方式，建设资源节约型、环

境友好型社会。

## **一、积极推进产业节能**

全面实行能源消耗总量和强度“双控”制度，深入推进节能减排和能源结构调整工作，实施煤炭消费总量控制，制定重点企业减煤计划，完成主要污染物减排国家和省市下达目标。对新引进企业设定能耗评级机制，坚决限制未达准入要求或不符产业导向的企业落户。鼓励企业建立全过程绿色管理体系，落实能源利用状况报告制度，对违规行为严格督促整改。依靠科技手段，促进节能低碳新技术的研发和推广应用，加快低碳节能发展，强化工业节能、建筑节能和公共领域节能，大力推广节能技术改造和节能产品应用，提高能耗利用效率。注重运用市场手段，建立与节能技术发展和节能形势变化相匹配的资金扶持体系，提高企业参与积极性。

## **二、倡导绿色生活方式**

通过学校教育、媒体报道、制度引导、监督约束等各种方式，大力宣传节约光荣、浪费可耻的观念，引导全社会牢固树立绿色发展的强烈意识，大力强化公民环境意识，推动全社会形成绿色消费文化和生活方式。引导促进市民生活向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的方式转变，鼓励市民购买使用绿色低碳、环保可循环利用产品，显著改善公共交通、自行车、步行出行条件，倡导市民绿色出行。深化低碳社区建设，实施一批节能项目，营造全社会节能减碳的良好氛围。

### 第三节 加强资源节约集约

大力节约集约利用资源，推动资源利用方式根本转变，加强全过程节约管理，大力发展循环经济，促进生产、流通、消费过程的减量化、再利用、资源化。

#### 一、加强资源节约利用

坚持节约优先、严守资源底线，坚持最严格的耕地保护、水资源管理制度，强化能源和水资源、建设用地总量和强度双控管理。加强节水型社会建设，构建节水型生产方式和消费模式，全面落实节水优先的方针，确保用水总量、万元国民生产总值取水量和万元工业增加值取水量达标。坚决控制能源消费总量，有效落实节能优先方针，将节能贯穿于经济社会发展全过程和各领域，坚定不移调整产业结构，高度重视城镇化节能，到“十四五”末，单位地区生产总值能源消耗降低完成上级下达任务。合理利用各类建设用地，严格控制新增用地，充分利用未利用地，尽量减少占用耕地，到2025年，单位GDP建设用地下降3.26%。年度新增工业建设用地重点投向高新技术产业项目，优先引进占地面积小、投资密度大、科技含量高的项目。

#### 二、加强资源集约利用

清理批而未供、低效利用及闲置的土地，通过详细排查，构建具体档案，与实际相结合，合理处置土地资源，确保土地预期收益。对于低效利用土地，达到收回条件的依法收回，未达到收回条件，通过更改用途或是等价置换等方法进行合理规划和

处理。支持农村集体经济组织依法有偿收回闲置宅基地并充分利用。注重保护耕地，切实节约集约利用土地，结合国土空间规划编制，科学编制商河县《土地征收成片开发方案》，在国土空间规划体系下建立新的空间发展格局，全力做好土地征收成片开发工作。加强雨洪水资源集约化利用，打造海绵社区和节水社区，推进雨水与中水资源化利用。以河道、坑塘为载体，通过合理调度、统筹安排、强化管理，充分利用水网建设成果，抢抓降雨时段，适时拦蓄汛末尾水，尽最大努力集雨蓄洪。

### **三、加强资源循环利用**

重视资源利用系统效率，在资源开发利用过程中减少生态环境损害，加大资源再生循环利用，全面推动重点领域低碳循环发展，加强高能耗行业能耗管理，强化建筑、交通节能，发展节水型产业，推动各种废弃物和垃圾集中处理和资源化利用，建成使用生活垃圾焚烧发电项目。以市场为导向，以企业为主体，规划建设各类再生资源加工产业园、再制造产业园，促进再生资源产业聚集发展。打通生产与生活环节，从生产环节、生活环节全过程循环利用，促进最大程度、最广范围有效利用资源。按照政府推动、机关带头、试点先行、全民参与、协同推进的总体思路，统筹完善全县生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理体系，全面提高生活垃圾减量化、资源化、无害化处理水平，打造优良的人居环境。

## **第四节 加强生态文明建设**

持续推进国家生态文明建设示范县建设，加速商河县生态文明建设进程，努力推动经济高质量发展，不断增强广大群众的获得感、幸福感、安全感，确保到 2025 年，顺利通过生态环境部国家生态文明建设示范县复核。

### **一、健全源头严防制度**

严守资源、环境、生态红线，建立资源环境承载能力监测预警机制。建立生态红线保护区域监管部门沟通联动机制、定期会商制度，各部门根据各自的工作职责、执法范围，严格监管，互通信息、相互融合，实施严格的生态红线区域保护。生态红线区域内，一级管控区禁止一切开发建设活动，二级管控区超出限批范围的项目禁止进入。

### **二、加强过程严管制度**

建立严格监管所有污染物排放的环境保护管理制度，完善污染物排放许可证制度，实行企事业单位污染物排放总量控制制度，加强数字减排与环境质量改善衔接。建立督查巡查机制，对于重点区域，实行月督查或季督查。全面推进环境监察、监测、信息等标准化建设，加强排污许可和总量控制管理的机构建设和人员配置，整体提升总量监管能力。加快建立排污许可证管理信息系统，加强监管平台建设和在线监测数据传输管理，提高企事业单位的在线监控覆盖面，完善减排统计、监测、考核体系。

### **三、完善后果严惩制度**

建立对领导干部的责任追究制度，研究出台领导干部生态环保责任终身追究制实施细则，明确规范终身追究制的使用对象、

启动条件、运作程序、处罚标准及信息公布。编制自然资源资产负债表，将资源消耗、环境损害、生态效益指标全面纳入党委政府考核评价体系并加大权重，实行领导干部自然资源资产和环境责任离任审计，健全生态环境损害责任终身追究制。严格落实“谁污染、谁负责、谁赔偿”原则，健全环境损害赔偿定量化评估制度。对造成生态环境损害的责任者，实施严格的赔偿制度和司法移送制度。

## **第九章 持续增进民生福祉，提升群众生活品质**

抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，抓住最需要关心的人群，进一步筑牢民生底线、履行基本民生保障基本社会服务等职责，让人民有更多的、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感。

### **第一节 加快教育优质发展**

持续提高教育水平，实施教育强县战略，调整学校布局，改善办学条件，促进内涵发展，全面提高教育质量，打造教育品牌，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，为全县经济社会发展提供坚强人才保障和智力支撑。

#### **一、优质普惠的学前教育**

积极挖潜扩大增量，将撤并学校的土地、校产等收归教育部门，优先改建为公办幼儿园，到 2025 年，实现 107 所公办幼儿园

整体布局，推进学前教育公益普惠高质量发展。完善学前教育管理体制，镇街承担发展辖区学前教育责任，建好办好公办幼儿园、管好民办幼儿园。巩固无证幼儿园整治成果，规范小区配套幼儿园建设使用，实行“优质园+”办园模式，支持普惠性民办园发展，坚决纠正“小学化”倾向，规范办园行为，提升保教质量。到2025年，公办幼儿园在园幼儿占比达到70%以上，普惠性幼儿园覆盖率达到85%以上，建成覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系。

## **二、优质均衡的基础教育**

坚持政府主导，加大对义务教育发展的统筹协调力度，稳步实施中小学布局调整，推进办学条件提档升级。到2025年，撤销镇区初中集中至县城，各镇街根据城镇化发展进程原则上保留1—2所中心小学，撤销规模较小的农村小学，实现资源优化整合。落实属地管理责任，健全联控联保机制，精准做好控辍保学工作。推进教育信息化建设，建立覆盖义务教育各年级各学科的数字教育资源体系，促进信息技术与教育教学融合应用。加快实施普通高中特色课程（项目）培育计划，促进普通高中特色多样发展。创新办学模式，通过合作办学、聘请名校校长、引进优秀管理团队等模式，不断提升学校知名度，打造在全市、全省乃至全国有影响力、竞争力的教育品牌。

## **三、做大做强职业教育**

实施县职业中专扩建工程，扩大办学规模，提升办学质量效益。深化办学体制和育人机制改革，产教融合，形成多元化办学

格局，着力培养高素质劳动者和技术技能人才。转变政府职能，提升政务服务水平，积极推进山东工程职业技术大学商河校区、新华教育集团山东职业教育产业园等项目建设，进一步完善我县职业教育体系，形成教、学、研、就业为一体的职业教育产业基地。大力引进优质职业教育资源，大规模开展职业技能培训，加快建设知识型、技能型、创新型劳动者大军，提高服务经济社会发展的能力。

#### **四、健全现代化终身教育体系**

推进社区公共教育机构实体化、场所标准化和队伍专业化建设。鼓励和规范民办非学历教育机构依法办学，探索打造经营性教育培训品牌。建立个人学习账号和学分累计制度，搭建“人人为师”共享学习平台，建设社区邻里共享学堂、共享图书馆等，探索建立社区全民互动的知识技能共享交流机制，提升老年大学、社区学校办学质量，为居民群众提供开放多样、灵活便捷的终身学习平台。创新终身教育和学习型社区评估制度，促进学习型社区和学习型社会的健康和谐发展。

#### **五、强化师德师风建设**

加强教师思想政治和意识形态教育工作，坚定职业信仰，争做“四有”好老师。采取教师节宣誓、集中学习、专题师德培训等多种形式，定期开展创先争优活动，建好用好山东省师德涵养基地及时宣传报道先进典型，弘扬优秀教师良好形象，提升教师的自豪感和荣誉感。将师德表现作为职称评聘、高层次人才评选、考核评价的重要内容。加强教师诚信制度建设，实行师德失范一

票否决制。将师德师风纳入学校办学水平督导考核体系，与学校优秀名额分配、绩效和教学奖励发放等挂钩。

## **六、突出教师专业发展**

加强名师工作室建设，发挥县教学研究室带头、引领作用，打造职业教育“双师型”教师团队。加快教育资源平台建设。建立城乡一体化教研制度，有效利用网络课程资源平台，形成城乡学校同学科教师教研、备课、上课、作业布置与批改、课外活动等协同教学机制，推进城乡教师优质教育资源共享。开展覆盖全学段、全学科教师的“互联网+教师专业发展”培训，采取按需、按岗、按学科的方式，制定年度培训计划。引领广大教师开展立足教育教学实践和问题解决的小课题研究，通过课题研究促进教师专业能力提升。

## **七、加大师资补充调配力度**

充分利用临时周转编制专户（编制周转池）、人员控制总量备案、商河籍在外人才回调、公费师范生、优秀退役运动员安置等政策，最大限度保障优秀师资引进。建立县域内中小学教职工编制总量控制、动态调整机制。根据生源变化和教育教学改革需要，定期核定教职工编制总量，按照班额、生源以及师资结构等情况具体分配到各学校。根据各学段师资需求、新建学校的投入使用、中小学布局调整等因素，提出每年用编进人计划建议。结合学校布局调整，制定实施师资调配办法，综合考虑教师年龄结构、学历层次、学科需求等因素，优化师资配置，采取公平公正、依法有序、自愿选择兼顾组织安排的原则，分年度组织实施。鼓

励教师由优质学校向薄弱学校流动、由县直学校向镇街学校流动，通过师资调配，解决新老学校职称评聘矛盾和撤销学校校长的安置问题。

## 第二节 优化卫生健康服务体系

深入推进“健康商河”建设，健全和完善疾病预防控制、卫生监督、妇幼保健等公共卫生服务体系，优化全县医疗资源配置，提升县级医院综合服务能力，加快基层医疗卫生机构标准化建设，深化医药卫生体制改革，促进基本公共卫生服务均等化，大力发展传统中医药事业，努力全方位、全周期保障人民健康。

### 一、强化服务能力提升

加强基础设施建设，加快推进山东第一医科大学第一附属医院鲁北院区等项目建设，健全完善基层公共卫生服务“一核六翼”布局，全力缓解群众看病难问题，到2025年，每千人拥有执业医师数达到1.8人，每千人拥有注册护士数2.25人。加大人才培养力度，积极选派临床医务人员参加进修学习，建立定向培养模式，完善培训制度。落实基层医疗卫生机构“空编补齐”计划，争取将空编率降至5%以下。加强基层医疗卫生机构标准化建设，以开展卫生院评价和社区医院建设为突破口，加快提升基层医疗服务能力，继续推动“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”分级诊疗服务，成立以县人民医院、县中医医院为龙头、各镇卫生院、街道社区卫生服务中心参与的紧密型医疗服务共同体，进一步提升医共体医疗服务水平。加强与省市医院合作，逐步完善

与市级、省级远程诊疗网络的对接，开展挂牌协作、医生进修、专家义诊、远程会诊、学术交流、建立绿色通道等医疗合作事项，提升我县医疗水平。充分发挥中医药优势，建设以县中医医院为龙头，镇卫生院、社区卫生服务中心中医药综合服务区和其他医疗机构中医科室为骨干，乡村医疗卫生机构为基础，融预防保健、疾病治疗和康复于一体的中医药服务体系，健全符合中医药特点的服务模式、管理制度。坚持公立医院为主导、非公立医疗机构共同发展的办医原则，充分调动社会办医的积极性和创造性，大力引进社会资本，鼓励引导社会办医向高水平、规范化发展，以满足人民群众多层次、多元化医疗卫生服务需求。

## **二、健全公共卫生服务体系**

加强疾病预防控制、传染病救治、精神卫生防治服务、卫生综合监督体系建设和突发事件卫生应急能力建设，有效防控传染病流行，以新发传染病、新冠肺炎病毒、传染性非典型肺炎、手足口病、人感染 H7N9 流感、结核病、艾滋病、性病等重大传染病为重点，采取更加行之有效的防控方法，提高应对各类传染病的处置能力；建立覆盖全县的慢性病、重性精神病发病报告网络和死因监测系统，加强危险因素干预，控制心脑血管疾病、糖尿病、恶性肿瘤、慢性呼吸系统疾病、伤害、地方病等疾病发生；建立有效的职业病防控体系，提高职业病防控能力；进一步加强免疫预防规范化和信息化建设，打造鲁北地区公共卫生应急医疗中心，进一步规范行政审批，规范卫生监督执法行为。

## **三、构建全民健身服务体系**

制定全民健身实施计划，推动跑道公园等体育设施建设，新增体育场地设施面积 20 万平方米，加快体育场馆建设进程，保证“十四五”期间投入使用。加大公共场所体育设施开放力度，鼓励中小学体育场馆定时向社会开放。支持引导社会力量参与体育场馆和设施的建设及运营管理，吸引、鼓励社会力量参与公共文化服务体系建设，努力打造“十分钟文化健身服务圈”。鼓励体育活动进企业、进社区、进家庭，培育企业、社区等特色体育赛事品牌，提升公众参与度。继续规范体质监测，进一步完善体医结合模式，提高居民体质健康水平。改善重点人群健康状况，以妇幼、慢性病、老龄人群和流动人口为重点，开展健康素养促进行动，提高健康水平。

#### **四、完善政策保障机制**

完善基本药物制度，对部分缺货药品、高价药品等建立登记备案制度，健全药品供应保障机制，理顺药品价格，提高药品质量，确保用药安全。建立以政府为主体多渠道相结合的卫生筹资体系，加大卫生资金的筹资能力，落实政府办医责任，保障政府医疗卫生投入的长期稳定，加大对上争取力度，完善多种补偿机制，逐步增强基层医疗卫生机构自身“造血”功能和自我发展能力。创新人才使用机制，出台吸引优秀毕业生的优惠政策，提高人才待遇。

### **第三节 推动文化繁荣发展**

树立“大文化”观念，把文化软实力作为提升区域核心竞争

力的重要因素，着力提升核心价值观感召力、宣传舆论影响力、文化产业竞争力，建设独具魅力、充满活力的文化强县。

### **一、提高公共文化服务均等化水平**

加强基层综合性文化服务中心建设，完善财政投入机制，完善配套设施，补充配发器材设备，优化功能布局，规范运行管理，提升服务效能。鼓励和引导社会力量参与，提高公共文化服务的质量和水平，提升公共文化活动的群众参与度。深入挖掘名人名居名村名水名木等文化内涵，留住记忆和乡愁。重视发展乡村旅游，深入挖掘农耕文化、黄河文化、红色文化、革命文化、秧歌文化、温泉文化、大沙河文化，依托和用好丰富的优秀传统文化、红色文化、绿色生态资源，发挥“中国民间文化艺术之乡”的文化品牌优势，打造商河文化形象名片。

### **二、加强社会主义精神文明建设**

深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神、落实《新时代公民道德建设实施纲要》和《新时代爱国主义教育实施纲要》，大力培育和践行社会主义核心价值观，持续加强全社会思想道德建设，深入开展形式多样、内容丰富的群众性爱国主义教育实践活动。以深化省级文明县创建为引领，不断加强群众性精神文明创建，持续拓展新时代文明实践活动，深入推进乡村文明行动，加强和改进未成年人思想道德建设，不断弘扬“团结高效、乘势而为、砥砺前行、敢于胜利”的新时期“商河精神”。

### **三、传承保护历史文化遗产**

加强文物和非物质文化遗产保护，延续历史文脉，积淀文化

内涵。加大历史风貌保护力度，加快历史文化名人旧居挂牌和开放工作，推进麦丘邑遗址、梁王冢遗址、小官庄汉墓群等文保单位保护工程。加强鼓子秧歌、花鞭鼓舞等非物质文化遗产及清水幻象、大沙河文化等商河特色文化的传承，推进重点非遗项目及其代表性传承人的保护工作，切实加强档案、文史资源的收集、编研和传播，坚持文教结合，加强“非遗进校园”工作。深入挖掘红色革命文化资源，实施革命文物保护工程，开展热爱中国共产党和爱国主义教育。

#### **四、推动文化产业创新发展**

促进文化与创意、科技、金融、教育、贸易、旅游、体育等相结合，不断提升区域文化产业的规模与能级。打造若干文化功能集聚区，加强文化与相关领域的融合发展，培育新的文化消费增长点。完善文化产业和文化事业融合发展的空间布局，建立市、县、校、企制度化沟通协调机制，与山东大学等驻济高校、济南文旅集团等国资企业密切合作，形成一批时尚文化创意产业园区，集聚一批时尚文化创意企业和功能性机构。加大创新型文化企业扶持力度，充分发挥文化政策和文化基金的作用，支持社会资本投资文化领域，推动多元文化要素集聚。

#### **第四节 提高社会保障水平**

立足重点领域、重点人群，筑牢社会保险网底，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。

## 一、筑牢社会保险网底

实施全民参保计划。继续深化经办模式改革，提升社保经办服务网点能力建设，实现更加便民、惠民、利民的社保经办服务。提升综合救助能力。加快推进社会救助、优待抚恤、社会福利和慈善事业发展，全面开展社会救助家庭经济状况核对工作，完善社会救助体制机制，拓展临时救助领域。坚持补短板、托底线、救急难、可持续，政府托底、慈善事业发力、社会资本参与，对存在返贫风险和致贫风险的人群实施针对性预防措施，对因病返贫、因病致贫的困难群体实施精准救助，加快建立防止返贫监测和帮扶机制，健全完善农村社会保障体系。围绕“幸福医保、守护一生”服务品牌打造，因地制宜建设好医保工作站，推进医保业务“掌上办”“网上办”，强化医保基金监管，让医保服务更加便捷、高效，助力乡村振兴战略深入实施，着力提升人民群众的安全感和幸福感。

## 二、优化养老服务

推广医养结合养老模式，依托社区卫生服务机构，为居家老人提供健康管理、慢病防治、家庭护理、紧急救援等服务，提升老年人生活品质。把许商街道康养舜鑫园医养结合项目作为公立养老机构的有益补充，实现资源共享，对全县养老机构孤寡老人、失独家庭进行全部或部分整合，为老年人提供健康评估、动态健康管理、疾病预防、基本医疗、护理、心理辅导、专业心灵呵护、个人生活照顾等综合服务。实施特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升计划，我县全部特困人员供养服务设施（敬老院）均达

到二级以上养老机构标准，护理型床位占比不低于 60%，特困失能、残疾老年人专业照护能力明显提升，有意愿的失能特困人员集中供养率达到 100%。建立公平、统一、规范的城乡居民养老保险制度，逐步提高居民社会养老保险统筹层次。大力发展“互联网+”、线上线下相结合的社会居家养老服务，有效提高老年人生活质量和健康水平。

### **三、做好基本住房保障**

进一步完善我县公共租赁住房等租赁补贴申领政策和优化办事流程，在公正、公开、公平的基础上做到应保尽保。加强职能部门的信息沟通，建立长效机制，及时了解申请人相关情况，确保第一时间办理。针对不同类型人才分类提出差别化方案，满足不同类型人才群体的住房需求。坚持广开渠道、开门征集，广泛征求群众意见，充分掌握企业需求、人才需求，进一步摸清底数、用好存量。鼓励房地产开发企业、租赁房屋专营企业积极参与人才公寓建设、经营，在政策上给予一定的优惠、扶持。同时，高标准做好物业管理和后续服务工作，完善配套设施，为人才提供舒适温馨、安全便利的居住环境。合理确定农村危房改造补助对象和标准，优先帮助住房最危险、经济最贫困农户解决最基本的住房安全问题。优化农民动迁补偿和大型居住社区保障性住房等政策，加快保障性住房和安置房建设，妥善做好拆迁群众过渡安置工作。

### **四、保障妇女儿童和残疾人权益**

促进妇女儿童全面发展。开发妇女人力资源，促进妇女就业

创业，提高妇女参与经济发展和社会管理能力。加强妇女劳动保护、社会福利、卫生保健、合法权益保障等工作。坚持儿童优先原则，依法保障儿童权利，发展儿童福利事业，注重儿童道德行为规范教育、心理素质和良好性格的培养和塑造，家庭、学校和社会共同为儿童健康成长营造良好环境。建设综合性、多功能的妇女儿童活动中心并挂牌运营，为全县妇女儿童提供现代化的教育培训、文化传播、交流联谊、宣传展示、娱乐健身等服务。支持残疾人事业发展。健全扶残助残服务体系，做好残疾人基本权益保障工作。加大残疾人教育扶持力度，以普通学校随班就读为主体、以特殊教育学校为骨干、以送教上门为补充，全面推进融合教育。提供专业常态的法律救助服务，全面提升无障碍水平。加大宣传力度，壮大福利企业队伍，逐步创建适合残疾人集中就业的良好环境。

## **五、维护退役军人合法权益**

坚持以退役军人为中心，维护退役军人合法权益。坚持“阳光安置”，促进人事相宜、人岗相适。搭建信息平台，拓宽就业渠道，开展创业帮扶，享受各级优惠扶持政策。细化抚恤优待，让优抚对象得到党和政府最大的关心关怀。继承和发扬“军爱民、民拥军”的优良传统，大张旗鼓、旗帜鲜明的开展拥军优属活动。

### **第五节 完善就业创业服务**

大力推动创业带动就业政策深入实施，不断完善创新创业服务体系，进一步优化创业环境，大幅降低创业成本，提升创业带

动就业能力，保障人民就业创业，到 2025 年，城镇累计新增就业超过 1 万人，城镇调查失业率控制在 4%以内。

### **一、完善就业创业政策**

放宽创业担保贷款条件、完善创业补贴政策制定，形成促进就业、扶持创业、鼓励吸纳就业的政策体系。放宽创业准入的门槛，拓宽创业领域，着力推动现代服务业、高新技术产业、旅游业和社区服务等领域的创业工作。进一步完善与财政、银行、担保机构的互动协调机制，落实创业担保贷款政策，积极做好创业担保贷款资格审查、项目审核、现场核实等工作，确保政策的连续性和落实到位。

### **二、整合就业创业信息**

整合已有的人才市场、劳动力市场、大学生就业指导中心等机构，建立一站式创业服务平台，鼓励各类服务机构多渠道征集开发创业项目，建立“创业项目信息库”。为创业者提供政策与信息服务，开展创业咨询指导服务，提供财税、法律、劳保、外贸等代理服务，提供管理咨询、技术和融资指导服务，提供用工服务，为创业者及其招聘的劳动者提供社会保障、人事管理、教育培训、职称评定、员工落户等便利服务。

### **三、拓宽创业融资渠道**

紧密结合授信贷款、中小企业信用担保与支持创办小企业，建立“小额担保贷款+信用社区建设+创业培训”联动工作机制。积极协调和配合商业银行及中小金融机构，探索创业融资的支持方式，扩大对新创企业贷款。建立县、镇街和企业三方互助金制

度，解决创业人员创业的发展后劲问题。

#### **四、开展职业技能与创业教育培训**

进一步完善培训经费补贴与培训质量和促进创业效果挂钩机制，提高培训的针对性和有效性。建立创业辅导员队伍，组织有创业经验、熟悉创业政策、热心创业服务的优秀企业人员（包括离退休人员）、行业专家、管理咨询专家、财税和法律等专业服务人员，为创业者开展“一人一策、一企一策”帮扶指导，加大高校毕业生、返乡农民工、退役军人等群体培训力度，使其尽快掌握就业技能，加强创业能力。

### **第十章 全面深化改革开放，释放体制机制活力**

全方位深化多领域改革，以体制机制创新为“创新商河”的主攻方向，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，力争在服务型政府建设、市场化配置资源和社会化公共服务等重点领域改革取得成果。拓展区域合作领域，努力开创商河开放发展、合作共赢新局面。

#### **第一节 深化行政体制机制改革**

着力创新行政方式、提高行政效能，继续推进政府机构简政放权，加快完善政务公众信息服务体系，积极建设服务型政府。

##### **一、深化行政审批改革**

坚持“应减则减、能放则放”原则，进一步转变政府职能，

厘清审批与监管职责边界，健全完善审管互动协调机制，不断优化政务服务环境，规范行政审批流程。扎实做好政务服务信息公开，大力推行行政权力网上公开透明运行。完善帮办代办服务机制，全面推行“项目管家”帮办服务。深化商事登记便利化改革，优化企业开办服务，进一步压减企业开办时间、环节和成本，推行企业开办全程网办，完善市场主体退出机制。加快建立不动产统一登记制度，全面完成不动产登记职责机构整合工作。将三级政务服务体系建设工作与镇街政务服务能力融合统筹推进，进一步整合服务资源，完善服务功能，创新服务模式，提升服务质效，构建“上下联动、机制完善、运行顺畅、就近办成”的三级政务服务体系。动态梳理完善一体化在线政务服务网上运行事项要素，积极倡导审批服务网上办理，大力推广手机 APP、自助服务机、网上服务平台等自助服务渠道，形成线上线下融合，服务衔接有序、规范安全高效的“互联网+政务服务”的发展格局。

## 二、深化行政管理体制改革

建立权责清单动态调整和长效管理机制，形成权界清晰、权责一致、运转高效的政府职能体系。深入推进综合行政执法体制改革，建立完善审批、监管、处罚部门权责清晰、无缝对接、齐抓共管的工作机制，提高行政效能。按照“城市管理、社会管理、公共服务”三大核心职能，优化镇街事权事务准入，大力实施管理创新和制度创新。进一步加强公务员队伍建设，贯通机关、企事业单位选拔用人机制。注重强化部门责任，健全问责机制，坚决纠正和惩处不作为、乱作为、慢作为和失职、渎职等行为。积

极推进“网格化+”智慧城市建设升级，实施智慧服务和智能管理工程，不断提升城市的信息化和智能化，提高市民的获得感和生活的便利度。

### 三、深化财税和金融体制改革

用足用好留底退税等税收减免优惠政策，强化税收引导、财政激励功能。发挥政府引导基金作用，积极对接省市新旧动能转换引导基金，采用市场化运作方式，吸引基金投向重点项目。创新“金政企”合作模式，增加贷款贴息、政策性担保、风险补偿基金、增信基金等使用力度，强化资金保障，完成县属国有平台公司改制工作，做大做强商河国有资本投资运营集团有限公司、商河县产业投资开发集团有限公司、济南商投资产管理有限公司、商河兴商土地发展集团有限公司、山东惠商水务集团有限公司五大投融资平台，增强资金运作能力和自我造血功能，引导金融机构开展业务创新。推动金融机构提高科技贷款额度、降低科技贷款门槛，建立以政府投入为引导、企业投入为主体、金融贷款为支撑、吸引外资和社会资本为补充的多渠道、多层次的投融资体系，为企业发展提供资金保障。推进政银企协作常态化，进一步健全完善金融联席会议制度，实现金融信息共享。积极设立小额贷款公司、政策性融资担保机构等更好服务实体经济。鼓励项目投融资模式多元化，根据投资项目经营性差异，区别采用政府与社会资本合作（PPP）、政府补贴及政府购买服务等方式投资建设或运营。规范政府投资行为，健全政府投资决策机制，对政府投资项目年度计划实行预算管理，逐步建立政府投资项目责任追究

制度。

## 第二节 推进市场体制改革

坚持问题导向和法治思维，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，积极处理好政府和市场的关系，逐步稳妥从广度和深度上推进市场化改革，加快形成富有活力的经济发展格局。

### 一、推进资源要素市场化改革

建立健全城乡统一的建设用地市场，积极推进农村集体经营性建设用地入市工作，建立公平合理的集体经营性建设用地入市增值收益分配制度。优化产业项目准入评估机制，严格执行节能节地节水、环境、技术、安全等市场准入标准，完善土地、能源、水资源等要素节约集约利用制度。统筹考虑企业占地、税收、排污、能耗等指标，建立和实行亩产效益评价管理机制，推动建设用地主要向信息经济、服务经济、高新经济和重点产业项目倾斜。推进能源消费预算化管理，建立健全环境承载能力监测预警机制。创新探索能耗、环境容量的有偿使用分配方式和转让机制。

### 二、完善非公有制经济发展机制

支持非公有制经济健康发展，坚持权利平等、机会平等、规则平等，废除对非公有制经济的不合理规定，消除各种隐性壁垒，鼓励非公有制企业进入特许经营领域。支持民营企业建立现代企业制度，依法保护民营企业财产和合法权益，到 2025 年，民营经济增加值占 GDP 比重达到 50%。鼓励非公有制企业参与国有企业改革，促进国有资本、集体资本和非公有资本等交叉持股，积

极发展相互融合的混合所有制经济。探索实行混合所有制企业员工持股，形成资本所有者和劳动者利益共同体。综合运用各类支持民营经济发展、产业集群发展、“双创”示范基地建设、企业上云的政策，加快实施非公有制经济新旧动能转换重点项目。

### 三、发展壮大集体经济

加快实施乡村振兴战略，以产权明晰化为基础，以清产核资，成员界定、资产量化、股权设置、股权管理等为主要内容，积极探索多元化发展模式，通过入股分红、投资建设、托管服务等方式，盘活集体资源。培植农业主导产业，结合农业综合开发，领办和创办粮食、水果等高效农业、设施农业、生态农业、观光农业示范项目，带动农民发展优势明显和特色鲜明的主导产业，形成“一村一品”“一镇一业”，把农民增收和集体增利结合起来，壮大村集体经济实力，推动乡村全面振兴。加大政策支持、资金扶持和统筹推进力度，充分发挥财政资金引导和杠杆作用，激活农村资源资产资金等各类要素，结合商河县花卉、蔬菜等产业优势，扶持 35 个村（居）发展村集体经济项目，建成一批经营模式合理、发展潜力大的村集体产业，辐射带动周边村的集体经济发展。探索党支部领办创办土地股份合作社、服务创收、混合经营等多种方式，形成稳定多元、持续有效的增收机制。扩大强村生产经营规模，延伸产业链，整合各类资源，辐射带动周边集体经济薄弱村发展。强化软环境和制度建设，完善收益分配机制，建立民主监督制度。加强新型农业经营主体培育，开展技术指导和业务培训，增强村集体自身造血功能。整合下放资金、项目、政

策、人才，全方位扶持发展村集体经济，增强县域经济发展实力。

### 第三节 加大开放合作力度

深入对接山东省新旧动能转换“十强”产业、济南市“十大千亿产业”，把双招双引作为一号工程，积极融入黄河流域生态保护和高质量发展新格局，主动对接京津冀协同发展战略，助力省会经济圈一体化发展，全力抓好招商引资，以开放促改革、以改革扩开放，“十四五”期间，进出口总额实现年均增速8%，实际利用外资年均增速15%，努力打造对外开放新高地。

#### 一、积极融入国家黄河战略

深入贯彻落实《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》，科学谋划重大项目、重大政策，积极打造国家级通用航空产业综合示范区，推动济南市通用航空研发制造、运营管理、人才培养、基础设施建设等全产业链协同发展，成为济南市经济转型升级的新引擎和供给侧结构性改革的新亮点；打造国家中心城市北部枢纽、规划济南至雄安国家干线，实现济南与京津雄和沪广深的双向密切互动，并实现与国家中心城市郑州和西安的对接联通；实施省会经济圈北部交通提升工程，增强济南市对省会经济圈北部的辐射带动作用；打造国家农业绿色发展先行区，助推全市农业新旧动能转换，为加快农业现代化，引领全省乃至全国农业农村现代化发展作出积极贡献；打造省级城乡融合发展试验先行区，加快建成“现代化新城市组团”，推动济南“北起”起势腾飞；打造黄河文化旅游带，建设以锏遇温泉为特色，集文化旅游、休闲

美食、养老养生、健康居住等功能于一体的康养度假园区，建成两区互动、三生融合的综合型康复产业园区，形成与生命科学城、国际医学科学中心协同互补、联动发展的格局。加快商河融入济南主城区，将商河列为市区产业转移承接地，助力济南产业能级跃升，拉长县域经济发展短板，打造济南“北起”产业隆起带，为济南市黄河流域中心城市建设注入活力。

## 二、主动对接京津冀协同发展

全面对接京津冀协同发展，积极承接北京非首都功能转移疏解，在健全承接协调机制、建设高质量承接平台、发挥协同示范效应上下真功夫，进一步加强政府层面的规划对接、政策协调和执行合作，充分发挥市场在资源配置方面的决定性作用，着力优化承接环境，统筹推进疏解项目建设，全面提高北京非首都功能疏解承接能力。以高端制造、健康养老、文化旅游等产业为重点，推动承接非首都功能项目引得来、留得住、发展好，将商河建设成为京津冀的产业承接地。加快建设各类科技园区和创新平台，有序推进与京津冀地区科学技术交流合作，深入挖掘区位、资源、产业优势，引导企业加强与京津冀地区的战略合作，推动产业转移对接。加快推动京津冀鲁协同发展企业联盟建设，打通疏解转移项目与协会、商会通道，以行业协会、龙头企业带动相关产业链发展，形成疏解产业聚集效应，打造对接京津冀的重要载体。

## 三、助力省会经济圈一体化发展

紧抓山东半岛城市群发展契机，以省会经济圈构建与新旧动能转换为抓手，依托区位和资源优势，发挥济滨高铁、德商高铁、

高青至商河高速与济乐高速南延等重大基础设施建设效应，全面助力省会经济圈建设，主动对接乐陵市、临邑县、惠民县等周边区县，在基础设施互联互通、主导产业互促互补、民生设施共建共享、文化资源展示交流等方面实现突破，促进资源、信息、人才、技术等要素自由流动，努力构建省会经济圈县域合作平台，打造区域融合发展、合作共赢的新样板。全面深化与中心城区及周边地区互利合作，大力促进经济发展、民生改善。充分发挥花卉产业优势，以提升花卉产业自主创新能力并形成产业核心竞争力为目标，以企业为主体，围绕花卉产业技术创新链，实现产学研在战略层面的有机结合，共同打造省会经济圈花卉产业联盟，构建具有竞争力的现代产业体系，打造引领高质量发展的重要动力源。探索跨区域协作发展机制，深入对接央企、省企、名企和高端科研院所，借力医药化工产业园、中科院微生物研究所齐鲁现代微生物农业技术中心等重大平台，筑巢引凤，承接高端要素、高端产业和优质资源，吸引转出企业、优势资本、先进模式落户商河。发挥双方比较优势，以科技创新为龙头，以产业园为载体，破解瓶颈制约，提升产业层次，促进高质量发展。在区域协同、功能统筹、优势互补、资源共享中，更好地变“叠加效应”为“乘数效应”。

#### **四、借力省市一体化推进商河加快发展**

抢抓省市一体化发展契机，研究制定促进区域合作发展利益分享办法，重点聚焦跨区域投资的产业项目和“总部—生产经营基地”分离的项目。积极开展区域联合招商，承接中心城区

企业向商河转移，借力“中优”，在商河建立产业转移“飞地”，建设标准厂房并帮助引进项目，形成研发、销售、服务在市区，生产加工、仓储物流在县域的发展格局，打造与济南主城区互动互补的产业协同发展功能区。加快推进商河化工产业园区建设，推动省市高端化学药、创新药产业集聚发展。围绕建设国家火炬济南环保节能材料与装备特色产业基地，引导周边新能源利用、新材料等产业向商河集聚，做大做强环保节能材料和装备制造业。依托济南（商河）通用机场，打造通航产业园，引进以航空为重点的高端装备制造产业落户商河。

## 五、聚焦聚力双招双引

深入落实《山东省“双招双引”项目指南(2020)》等招商引资各类政策措施，优化营商环境，坚定不移的把双招双引作为经济工作的生命线，健全完善工作体系，着力“筑巢引凤”，发挥产业基金助力作用，推动招商引资实现新突破。坚持精准聚焦，招大引强，聚焦产业发展，围绕打造六大产业集群，大力招引世界500强、中国500强、民企500强企业，拉长产业链条、放大产业优势、扩大集聚效应，为新旧动能转换提供强力项目支撑。聚焦品牌经济，既扶持力诺特玻、泰富悬架、凯美科技、天津红日、百斯杰生物等企业打造知名品牌，也借助外力招引项目，培育发展“新品牌”。坚持引才用才，创新创业，要深化全职引才，深化完善“雁归商河”“人才新政16条”等政策措施，把引进人才与引进项目有效结合，以项目为依托引进人才，以人才引进带动项目、带动产业。深化柔性引才，坚持以用为本，通过顾问指导、

短期兼职、技术合作、技术入股等形式，柔性引进、灵活使用高层次人才和急需紧缺人才。坚持搭建平台，筑巢引凤，突出抓好中科院微生物研究所齐鲁现代微生物农业技术中心、齐鲁高端绿色化工产业技术研究院、济南市花卉产业研究院等科创平台建设，推进专业化“园中园”建设，优化人才、项目落地服务，全力打造吸引项目、承接项目的优质载体。加大外资引进力度，积极开拓海外招商渠道，延伸外资引进触角，围绕主导产业、特色产业和优势产业的培育壮大，策划对德国、日本、韩国、瑞典、丹麦、法国等招商活动，突出招大引新，围绕产业产品结构的优化升级、资源的科学开发和可持续发展进行招商引资，打好“特色牌”“优势牌”“资源牌”，推动招商引资与经济结构调整的有机结合。实施互联网开放战略，以互联网作为整合产业资源的工具，通过电子商务、企业上云、网络众创、网络众筹等方式，在科技人才、资金要素、销售市场等方面对接更广阔的外部资源，实现小县城大世界。

## 第十一章 提升社会治理效能，打造现代治理典范

坚持以人民为中心，提高现代治理能力，着眼于最大限度增加和谐因素、增强社会发展活力，加快城市管理转型升级，加快推动社会组织健康发展，积极加强社会信用体系建设，构建既充满活力又和谐有序的新型社会治理体制。

## 第一节 完善社会治理结构

以改善民生为出发点，推进社区、社会组织和社会工作人才联动式发展，创新社会治理模式，推动传统社会管理向现代社会治理转变，逐步实现依法共治、民生幸福、民心汇聚、和谐互信、活力迸发的基层社会治理目标。

### 一、优化基层治理格局

以县域社会治理现代化为目标，发挥政府主导作用，加快培育多元治理主体，鼓励支持社会组织、企事业单位、市场主体和公民主动参与，形成社会治理合力。突出网格化治理，合理界定社区前后台服务内容，科学划分服务网格，逐步构建以网格化管理为核心、社区院落自治化为基础、基层警务机制改革为重点的基层治理联动网络，实现社会治理、城市管理、公共服务“一网统筹”。创新社区居委会治理新模式，强化社区多元化治理，建立健全社区治理服务的共建体系，引导群团组织、社会组织、志愿者组织、辖区单位等广泛参与社区服务，完善社区党建、居民自治、社区服务、物业管理、社区教育、社会治安“六位一体”社区治理模式。结合撤村建居工作，科学合理划分社区范围，消除社区治理服务盲区，实现社区治理服务全覆盖。实施社区网格化管理和标准化服务，加快建设县、镇街、社区（村居）三级社会治理网格服务管理中心，建立健全网格化服务管理新体系。强化数字化应用，积极运用大数据、物联网等新技术，以基层业务需求为导向，实现社会治理信息数据“云端”汇聚共享，提升社会

治理智能化水平。完善党组织领导下的社区治理新模式，引导业主有序参与治理，全面提升基层社会治理水平。

## **二、加强社会组织建设**

加强社会组织服务（孵化）平台建设，指导有条件的镇街加强平台建设提升。创新社会组织监管方式，健全社会组织负责人任职、约谈、警告等管理制度，开展“双随机、一公开”执法检查。加强社会工作者队伍建设，健全社会工作发展保障体系，推进社会工作专业化、职业化。加大对社会组织扶持力度，实施社会组织扶持发展专项计划。建立完善社会组织规范运行、监督管理和评估评价机制。

## **三、完善矛盾化解机制**

坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。深入推进阳光信访、法治信访、智能信访建设，全力做好信访积案化解。严格落实首接责任制，“谁接待、谁包案、谁处理”，预防和减少信访突出问题的发生。有效整合人民调解、行政调解、司法调解资源，健全社会心理服务体系和危机干预机制，将社会矛盾纠纷化解在基层。推广住宅小区联席会议制度，建立物业矛盾纠纷多元化调解机制，增强物业服务居民、化解矛盾、维护稳定的能力。

### **第二节 全面推进法治商河建设**

切实加大法治政府、法治社会一体建设，使社会主义法治精神、法治理念深入人心，真正使法治成为商河县最鲜明的城市特

质和最核心的竞争优势。

## 一、深入推进依法治县

持续强化依法办事、按规矩办事，努力推动“有效市场”和“有为政府”相互促进。进一步提高政府决策科学化、民主化、法治化水平，着力提升行政执法能力，推进行政执法信息整合，建立县政府和镇街公职律师制度。健全覆盖城乡的公共法律服务体系，加快审判法庭等项目建设，加大全民普法力度，营造人人尊法、学法、守法、用法良好氛围。

## 二、打造信用商河品牌

加强社会信用体系建设，完善信用制度设计，推广信用应用，争创省级社会信用体系建设示范县。大力推行信用信息在公共服务和社会治理领域中的应用，培育扩大信用服务需求。建立完善政府、社会共同参与的跨部门、跨领域的守信联合激励和失信联合惩戒机制，加大守信行为的表彰和宣传，加强对守信主体的支持力度，强化行政监管性惩戒，推动形成市场性惩戒。继续完善信用信息管理规范体系，落实信息安全标准，规范公共信用信息征集工作程序。推进全县公共信用信息平台建设，健全企事业、个人、社会组织等信用信息数据库，健全信用信息服务平台，推动信用市场和信用产业健康发展。按照“市县联动、共建共享”的模式，多方位推动县级公共信用平台建设。推进政务诚信、社会诚信建设，创新包容审慎监管、智慧监管等新模式，加强市场主体信用信息归集、共享、应用和监管，实现“事前管标准、事中管检查、事后管处罚、信用管终身”。

### 第三节 织密公共安全防护网

深化“平安商河”创建，大力推进公共安全设施建设，牢固树立安全发展理念，构建全方位、立体化的公共安全体系。

#### 一、加强粮食安全保障体系建设

强化粮食安全责任，到 2025 年，粮食种植面积稳定在 180 万亩以上，总产稳定在 15 亿斤以上，全面加强粮食生产、储备、流通、加工和应急能力建设，加快构建完善的粮食安全保障体系。强化粮食生产功能区建管，整建制推进高标准农田建设，提升粮食安全保障能力，保护全县耕地面积数量和质量，抓好耕地土壤污染防治，加快先进生产技术推广，夯实农业基础，保障重要农产品有效供给，推动藏粮于地、藏粮于技落实落地。加强粮食仓储物流设施建设，积极推动粮库智能化升级改造。建立健全县级粮食市场监测预警机制，加强对县内主要粮食品种的生产、需求、库存、价格、质量等粮食市场动态的实时监测分析，按照上级部门要求及时报送市场监测情况。构建县级应急粮食储备供应网络，实时监管代储应急粮食企业应急承储规模，指导企业建立仓储管理台账，实现全县应急供应网点城乡全覆盖，确保应急运转高效、调控畅通、保障有力。

#### 二、健全公共卫生应急管理体系

推进公共卫生应急管理法治体系、预案体系、指挥体系建设，加大公共卫生专项经费保障力度，加强公共卫生人才队伍建设，健全基层公共卫生服务体系，改革完善公共卫生人才保障机制，

建立完善关心爱护医护人员制度。深化中医药管理体制机制改革，建立健全公共卫生事件应急处置中西医协作机制。加强公共卫生应急物资储备，加快应急物资储备库建设。

### **三、完善社会治安防控体系**

深化平安商河建设，到 2025 年，万人刑事案件发案数量不超过 15 件，加快建设更高水平的平安商河，打造平安商河先进品牌，提升公共安全保障水平，继续深化综合行政执法体制改革，推动执法力量下沉，提高综合执法效能。扎实推进“雪亮工程”，提高重点公共区域、重点行业领域视频监控覆盖率和高清率。坚决防范系统性金融风险，建立全县金融风险预警机制，加大对迁入企业、新设投融资服务企业风险核查，维护金融经济秩序。常态化开展扫黑除恶专项斗争，依法严厉打击各类违法犯罪活动，确保区域长治久安。

### **四、增强综合应急管理能力**

提升应对突发事件能力，全面加强应急管理工作，加快推进县应急指挥中心和指挥系统建设，建立健全应急指挥和联动处置机制，形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急能力建设体系。紧盯危化品、建筑施工、道路交通、燃气使用等重点领域，开展安全隐患大排查大整治，压紧压实安全生产责任，确保安全生产形势持续稳定向好，坚决遏制重特大事故发生。加强价格监测预警、价格调控和市场价格监管，规范市场交易行为。夯实食品药品安全防线，严格落实食品药品安全“四个最严”要求，开展保健食品、校园食品安全、网络餐饮整治行动，切实抓

好“舌尖上的安全”。健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，强化水旱灾害、强对流、冰雹、火灾、地震和地质灾害防治工作，加强防灾减灾救灾应急培训和演练，加强人工增雨防雹减灾能力提升，加大无人监测飞机、快速搜救、高层楼宇灭火系统等应急救援技术装备配备力度，鼓励各镇街通过购买服务、社区与企业联建等方式提升减灾救灾水平。

## 第十二章 凝心聚力砥砺奋进，全面保障规划落实

本规划经县人民代表大会审查批准，具有法定效力。要坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，增强使命感紧迫感，拉升境界标准，强化责任担当，锤炼扎实作风，练就过硬本领，以钉钉子精神推动规划任务有效落实、规划目标顺利实现。

### 第一节 加强党的全面领导

增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，完善上下贯通、执行有力的组织体系，用实际行动坚定不移地贯彻党的路线方针政策和重大决策部署。完善县委研究经济发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，发扬斗争精神，增强斗争本领，敢打硬仗、善打胜仗，不断打开事业新局面。全面贯彻新时代党的组织路线，规划建设新党校，加大干部教育培训力度，强化干部队伍建设。落实好干部标准，提高各级领导班子和部

适应新时代新要求，抓改革、促发展、保稳定的水平和专业化能力，以正确用人导向引领干事创业导向。深入推进全面从严治党，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，强化对公权力运行的制约和监督。健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，精准运用监督执纪“四种形态”，把党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督贯通起来，增强监督合力。密切党群干群关系，始终保持党同人民群众的血肉联系。

## 第二节 健全完善规划体系

构建以发展规划为统领、国土空间规划为基础、专项规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。县自然资源部门要加快编制国土空间规划，为本规划目标任务落实提供空间保障。其他有关部门、单位要按照规划编制目录清单，加快编制专项规划，明确本规划目标任务细化落实的时间表和路线图。各镇街要贯彻本规划确定的总体要求和目标任务，做深做实本级发展规划。

## 第三节 抓好目标任务分解

县发展改革部门要及时分解本规划确定的目标任务，科学编制并组织实施年度国民经济和社会发展规划，加强对落实情况的协调调度。各有关部门单位要及时制定落实方案，明确实施路径，细化具体措施，完善工作细则，科学制定政策和配置公共资源，

采取强有力措施加以落实，重要工作进展情况要及时公开，自觉接受县委、县政府的督查，接受县人大常委会的询问和质询。

#### 第四节 开展规划实施评估

县发展改革部门要会同有关部门、单位，引入第三方评估机构，组织开展规划实施中期评估和总结评估。中期评估要结合形势发展变化，重点评估实施进展情况及存在的问题，提出后续实施建议，经县政府审定后提请县人大常委会审议。经中期评估确需调整修订时，由县政府提出调整建议，经县委同意后提请县人大常委会审查批准。

新蓝图催人奋进，新跨越使命光荣。全县上下要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，众志成城、开拓进取，勇挑重担、逐梦前行，积极承接省会“北起”重大使命，共同谱写现代化新城市组团建设新篇章，为加快建设新时代现代化强县而努力奋斗！

# 商河县人民政府

## 关于加快培育发展限额以上商贸流通企业的意见

商政发〔2021〕6号

各镇人民政府、街道办事处，县政府各部门（单位）：

为加快培育发展限额以上商贸流通企业（以下简称“限额以上企业”），推动商贸流通业扩规模、调结构，进一步激发消费市场活力，促进全县经济社会高质量快速发展，经县政府研究，制定本意见。

### 一、工作目标

按照“限上企业抓增长、上限企业抓入库、临近限额企业抓培育、其他企业抓转型”的原则，秉承“摸排纳新一批、挖潜提升一批、引进发展一批、扶持壮大一批”的理念，进一步加强对全县商贸流通企业的规范引导和培育扶持，充分激发、调动、提升限额以下企业转为限额以上企业的积极性和主动性，努力营造全县各责任单位积极抓限上纳新、工农企业主动转型、电商企业主动入驻的良好氛围，推动限额以上企业规模不断壮大、结构不断优化，助力全县商贸流通业高质量发展。

### 二、适用范围

本意见适用于工商注册、税务登记均在我县，且县级税收归属我县的商贸流通企业。

### 三、健全机构，加强指导协调

在商河县加快培育发展限额以上商贸流通企业工作领导小组的基础上，进一步调整完善县商务服务中心、县统计局、县财政局、县行政审批局、县税务局职责；增加县教体局、县农业农村局、县文化旅游局、县总工会、县政府机关事务服务中心、县市场监管局、县应急局、县城管局、县金融事业发展中心、县消防救援大队、县自然资源局、县住建局、国家农业科技园区服务中心等 13 个部门作为成员单位，明确其职责分工。领导小组下设限额以上商贸流通企业培育发展服务组、限额以上商贸流通企业联合执法检查组两个工作专班，由县政府分管负责同志任组长，县商务服务中心、县统计局主要负责同志任副组长，办公室设在县商务服务中心。

#### **四、明确职责，高效开展工作**

（一）县商务服务中心：负责领导小组办公室日常工作，制定培育发展限额以上企业常态管理办法；积极争取省市商贸流通扶持资金和项目，充分发挥专项资金、项目的扶持带动作用；协助各镇街制定“一镇一策”、“一业一策”培育发展规划，将更多优质企业纳入全县限额以上企业统计范围；通过发展新媒体直播、培育本地网红等方式支持电子商务企业发展，扶持限额以上企业做大做强；建立会商机制，每季度组织各成员单位召开一次协商会议；加强对各镇街社会消费品零售总额和限上纳统等工作完成情况的考核。

（二）县统计局：负责全县限额以上企业统计工作的业务指导和检查，重点查处限额以上企业统计违法行为，杜绝瞒报、虚

报、漏报等现象；限上单位月报开网期间，提供每日消费指标报送进度情况；定期向领导小组办公室提报限额以上企业行业主要经济指标完成情况分析报告；年终按企业实际完成情况提供各行业的奖励名单；协助领导小组办公室做好对限额以上企业的管理工作，提供限额以上企业的相关信息等；加强对限额以上企业的检查指导，指导企业健全完善统计台账，提高企业统计工作水平。

（三）县财政局：每年设立限额以上企业发展引导资金 500 万元，并纳入财政预算，分年度进行奖励。

（四）县行政审批局：负责“个转企”业务指导工作；每月定期向领导小组办公室推送新注册企业信息；重点筛选并定期推送同一注册地址多家企业、同一法人多个企业、不同法人同一品牌企业等相关企业名单，指导连锁企业和多业态混合经营企业在商河仅注册一家公司。

（五）县税务局：负责做好国家涉及限额以上企业税收政策的宣传和服务工作，落实好国家减税降费政策，为限额以上企业发展提供良好的营商环境；根据经济发展形势适时调整税务指导检查对象，加大对限额以下企业的指导检查工作，引导符合限上纳统条件的企业“个转企”“小升规”；及时向领导小组办公室提供纳税企业相关信息。

（六）县教体局：结合实施教育强县战略，引导有条件的弘德中学等寄宿学校和山东工程职业技术大学、新华职业教育集团等高等院校，自主成立餐饮公司或招引资质优良的限额以上餐饮企业运营管理。

（七）县农业农村局：负责调研分析农业龙头企业、合作社、家庭农场情况，指导其与限额以上农产品销售公司建立长期合作关系，确保企业营业收入应统尽统。

（八）县文化旅游局：负责培育旅游星级饭店、精品名宿品牌，积极争取省市扶持奖励和补助资金。

（九）县总工会、县政府机关事务服务中心：综合考虑企业税收、地方经济增长贡献率等因素，将我县限额以上企业纳入政府采购、定点加油、工会慰问品等统筹范围。

（十）县市场监管局、县应急局、县城管局、县金融事业发展中心、县消防救援大队：与县商务服务中心、县统计局共同做好限额以上企业服务管理工作，协调解决企业经营发展中遇到的困难，规范市场秩序，指导企业健康稳定发展。

（十一）县自然资源局、县住建局：在商业项目规划设计方案审查中充分征求县商务服务中心意见，提高城市商业规划前瞻性，在县城區、镇域、创新产业园等城镇开发建设重点区域合理规划适合大中型商贸流通企业和商业业态发展的商业载体。

（十二）经济开发区管委会、各镇政府（街道办事处）、国家农业科技园区服务中心：按照限额以上企业属地管理原则，协助企业落实相关优惠政策，引导有条件的农业种养殖生产基地、合作社和花卉企业成立商贸公司，组织督促本辖区符合限上纳统条件的商贸企业及时申报纳新；组织限额以上企业及时准确上报各项统计报表，健全完善统计台账，确保应统尽统、应报尽报，杜绝瞒报、虚报、漏报等现象；根据每年年初分配的任务，积极

做好限额以上企业的发展培育工作。

## 五、鼓励引导，激发企业动力

（一）限额以上企业统计标准。奖励对象为纳入社会消费品零售总额统计范围的限额以上企业，主要包括：限额以上批发业、限额以上零售业、限额以上住宿业和限额以上餐饮业四大业态。

国家对以上四大业态企业纳入限额统计的标准为：

批发业年主营业务收入 2000 万元（含 2000 万元）以上的法人企业。

零售业年主营业务收入 500 万元（含 500 万元）以上的法人企业。

住宿业年主营业务收入 200 万元（含 200 万元）以上的法人企业。

餐饮业年主营业务收入 200 万元（含 200 万元）以上的法人企业。

### （二）鼓励限额以下企业转限额以上企业纳统

1. 新纳入限额以上企业奖励。达到限额以上并当年新纳入国家“一套表”联网直报系统的企业，自纳入之日起，销售额、零售额正增长且达到以下条件的，经统计部门认定，在享受上级政策的基础上，县财政按照企业地方贡献给予 8 万元奖励（2021 年 8 月前新纳入的企业按原政策享受奖励）；自纳统之日起 3 年内，执行限上纳统前一年度企业税收优惠政策（即企业年度纳税额）3 年不变。

批发零售类企业。实现限上纳统且当年年度营业额增幅高于

100%的，由县财政给予一次性 8 万元奖励。当年年度营业额增幅不足 100%的，由县财政按照企业地方贡献分年度给予奖励：第一年增幅高于全县同期平均水平的，给予 4 万元年度奖励；第二年增幅高于全县同期平均水平的，给予剩余 4 万元年度奖励。

住宿餐饮类企业。实现限上纳统且当年年度营业额增幅高于 100%的，由县财政给予一次性 8 万元奖励。当年年度营业额增幅不足 100%的，由县财政按照企业地方贡献分年度给予奖励：第一年增幅高于全县同期平均水平的，给予 2.5 万元年度奖励；第二年增幅高于全县同期平均水平的，给予 2.5 万元年度奖励；第三年增幅高于全县同期平均水平的，给予剩余 3 万元年度奖励。

2. 新纳入限额以上个体户奖励。达到限额以上并当年新纳入国家“一套表”联网直报系统的个体工商户，自纳入之日起，销售额、零售额正增长且企业年度增幅高于全县同期平均水平 10 个百分点以上的，经统计部门认定，由县财政一年给予 1 万元奖励，连续奖励三年。（2021 年 8 月前新纳入的企业按原政策享受奖励）

### （三）鼓励现有限额以上企业做大做强

批发类企业。年度限上销售额首次突破 5000 万元、1 亿元、3 亿元且增幅高于全县同期平均水平的，由县财政分别给予一次性 2 万元、4 万元、6 万元奖励。当年限上销售额完成 4000 万元及以上，同比增长率（高于全县、全市同期平均水平）按 20%-40%（含）、40%-60%（含）、60%以上分档，分别给予 2 万元、3 万元、5 万元奖励。

零售类企业。年度限上零售额首次突破 2000 万元、5000 万元、1 亿元、3 亿元且增幅高于全县同期平均水平的，由县财政分别给予一次性 2 万元、3 万元、4 万元、6 万元奖励。当年限上零售额完成 1000 万元及以上，同比增长率（高于全县、全市同期平均水平）按 20%-40%（含）、40%-60%（含）、60%以上分档，分别给予 2 万元、3 万元、5 万元奖励。

住宿餐饮类企业。当年限上营业额完成 400 万元及以上，同比增长率（高于全县、全市同期平均水平）按 30%-50%（含）、50%以上分档，分别给予 1 万元、2 万元奖励。

（四）鼓励有条件的农业种养殖生产基地、合作社和花卉企业成立商贸公司。培育和支持农产品、花卉类销售企业限上纳统，自纳统之日起三年内，按照企业纳税额地方留成部分的 100%进行补贴。企业在租赁办公地点、招聘人才、基础设施等方面存在问题的，由所属镇街协助办理、加强扶持。

（五）鼓励有条件的工业、外贸、农业加工企业注册商贸公司。销售额达到 5000 万元并纳入限额以上企业的，在享受市级主辅分离相关奖励政策的基础上，按照前三年纳税额地方留成部分的 100%进行补贴。企业在租赁办公地点、招聘人才、基础设施等方面存在问题的，由所属镇街协助办理、加强扶持。

（六）鼓励企业开展连锁直营。鼓励大型零售、餐饮、家具、家电、汽车等企业开展连锁经营，将投资开设的个体工商户、其他公司变更为非独立核算分公司，在享受上级首店经济和连锁经营等相关政策的基础上，自 2021 年起三年内，给予每家新开门店

2 万元奖励，并执行该企业 2021 年度企业税收优惠政策（即企业年度纳税额）3 年不变或给予企业等额资金扶持补贴政策。引导外地连锁企业在商河设立独立法人资格企业 1 家，其他镇街不得要求重复注册。

（七）鼓励在电商企业中发展一批限额以上企业。各镇街引进的电商企业可入驻电商产业园，享受园区房租减免和免费培训孵化服务政策，企业需要的其他设施配套服务由各镇街负责，达到纳统标准的可享受纳统奖励政策。

（八）鼓励引进或培育一批优质限额以上企业

1. 引进优质限额以上零售、住宿餐饮企业（零售业零售额 1000 万元以上，住宿餐饮业营业额 500 万元以上，需在商河注册企业），按照前三年纳税额地方留成部分的 100%进行补贴。对通过招商引资引进的零售额达到 2 亿元以上的项目，采取“一事一议”、“一企一策”的方式具体研究。

2. 引进商业综合体。商业综合体内纳统的零售、餐饮企业，零售收入合计达到 5000 万元以上，对商业综合体企业负责人或业务负责人，给予 3 万元奖励。

3. 引进高端商贸流通企业。对成功引进高端商业品牌首店，并签订 3 年以上入驻协议的商业综合体和街区运营管理机构给予奖励，每引进 1 个国际顶级品牌首店给予 5 万元奖励，每引进 1 个国内一线品牌首店给予 3 万元奖励。对成功引进连锁企业总部或区域总部，一年内销售额达到 1 亿元、2 亿元以上的，分别给予一次性 3 万元、5 万元奖励。

### （九）加大镇街奖励和企业表彰力度

建立镇街考核正向激励机制，实施差异化指标分配和考核任务，对于工作积极主动、超额完成任务并做出特殊贡献的镇街给予激励加分，可适当核减明年的指标任务。按照企业年终累计完成情况，经统计部门认定，对批发行业限上销售额、零售行业限上零售额、住宿餐饮行业限上营业额增长贡献率前3名的企业进行表彰奖励，由县政府授予商贸流通企业先进单位称号，在城市规划、统筹和整合商业资源等方面给予重点支持。

## 六、完善机制，确保工作实效

（一）建立协调服务机制。各责任单位按照职责分工，及时帮助拟纳新企业解决存在的困难和问题，指导企业科学制定发展规划，促使其迅速扩大规模、提升实力，及早达到申报条件。对符合条件但未申报的企业，认真分析原因，指导帮助企业完善相关材料，及时申报。

（二）建立商贸企业限上纳统联合协商推进机制。各镇街、有关单位要提前制定年度、季度商贸流通企业限上纳统计划，并向县商务服务中心报备；由所属镇街对临近限上纳统条件的企业实地调研后，提前1个月报县商务服务中心评估分析，根据评估分析意见提交县统计局审核，报送限上纳统资料。县行政审批局负责每月10日前将新注册的批发、零售、住宿餐饮类企业和个体工商户名单及注册信息推送至县商务服务中心。

（三）全面落实减税降费政策措施。税务部门要强化企业税收服务，开展减税降费专项辅导，为全县商贸企业发展营造良好

环境。县税务局、县农业农村局、国家农业科技园区服务中心等有关部门和各镇街要积极为农业种养殖生产基地、合作社、花卉企业等提供优质服务。

（四）强化资金保障。将限额以上企业发展引导资金纳入财政预算，结合年度纳统及企业贡献度单独列支，专项用于扶持商贸流通企业项目。对于企业同一事项涉及本意见多项或多次奖励的，按照就高不就低、不重复享受的原则执行。对列入失信惩戒名单的企业（单位）及其有关人员，在列入期间不得享受本意见规定的扶持政策。县商务服务中心要充分发挥好牵头抓总作用，会同相关部门密切关注扶持对象经营状况，强化财政资金跟踪问效，确保财政资金使用效益。各镇街、相关部门要密切配合、通力协作，积极主动扶持全县商贸企业健康发展，真正将能够体现商河发展速度、群众满意度和居民购买力的潜力型企业纳入进来，为全县商贸流通业发展营造良好环境。

（五）加强企业管理。加强对企业统计违法行为的查处，同时将涉及的相关企业列为行政执法监督规范的重点关注对象。对初评认定达到限额以上标准但存在隐瞒销售收入行为的企业，经预先告知、驻点监测核实后仍拒不整改的，依法加大行政处罚力度。对以骗取扶持资金为目的在三年内提出退出统计的企业，立即取消当年申报扶持资格，追回已享受的扶持资金，并依照《财政违法行为处罚处分条例》给予处罚。

本意见对2019年12月24日印发的《商河县人民政府关于加快培育发展限额以上商贸流通企业的意见》进行了适当修订，自

印发之日起施行，有效期三年，具体事宜由县商务服务中心负责解释。

商河县人民政府

2021 年 9 月 27 日

（此件公开发布）

SHDR-2021-0020001

**商河县人民政府办公室**  
**关于印发济南商河通用机场净空及电磁环境**  
**保护管理规定的通知**

商政办发〔2021〕1号

各镇人民政府、街道办事处，县政府各部门（单位）：

《济南商河通用机场净空及电磁环境保护管理规定》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

商河县人民政府办公室

2021年8月2日

（此件公开发布）

# 济南商河通用机场净空及电磁环境 保护管理规定

## 第一章 总 则

第一条 为保障民用航空活动安全和民用机场有序运行，根据《中华人民共和国民用航空法》、《中华人民共和国城乡规划法》、《中华人民共和国无线电管理条例》、《民用机场管理条例》、《山东省机场净空管理规定》、《济南市民用机场净空保护管理规定》、《民用机场电磁环境保护区域划定规范与保护要求》（AC-118-TM-2011-01）、《民用机场飞行区技术标准》、《国际民用航空公约 附件 14-机场》等有关法律法规，结合我县实际，制定本规定。

第二条 本规定适用于济南商河通用机场净空区域保护、电磁环境保护和升空物体管理。

济南商河通用机场管理机构应当依照本规定，具体做好机场净空区域保护工作，做到安全第一、优质服务、飞行正常。县发改、公安、自然资源、规划、住建、综合执法、农业农村、应急、生态环境、气象、无线电管理等部门要按照各自的职责，做好济南商河通用机场净空、电磁环境保护工作。

第三条 济南商河通用机场净空保护区范围为以下四点连线区域：西北点-台子刘村以北（坐标  $37^{\circ} 20' 36.95''$ 、 $117^{\circ} 01'$

45.2" ); 东北点-车庙村西北 ( 坐标  $37^{\circ} 18' 54.1''$  、 $117^{\circ} 15' 7.57''$  ); 东南点-小刘家村以北 ( 坐标  $36^{\circ} 56' 14.1''$  、 $117^{\circ} 10' 13.77''$  ); 西南点-艾家栏村东南 (  $36^{\circ} 58' 0.18''$  、 $116^{\circ} 56' 50.64''$  )。按跑道长 2200 米设置净空及电磁环境保护区, 跑道中心点标高 15.88 米。

#### 第四条 名词解释

(一) 机场净空保护区: 是指机场跑道中心线两侧各 10 公里、跑道端外 20 公里的区域, 主要包括净空障碍物限制面和部分飞行程序保护区域。

(二) 净空障碍物限制面: 包括锥形面、内水平面、内进近面、进近面、过渡面、内过渡面、复飞面及起飞爬升面。

(三) 机场电磁环境保护区域: 包括设置在机场总体规划区域内的民用航空无线电台(站)电磁环境保护区域和机场飞行区电磁环境保护区域。

(四) 民用航空无线电台(站)电磁环境保护区域: 是指按照国家有关规定、标准或者技术规范划定的地域和空间范围。

(五) 机场飞行区电磁环境保护区域: 是指影响民用航空器运行安全的机场电磁环境区域, 即机场管制地带内从地表面向上的空间范围。

(六) 障碍物限制: 是指为了保证飞机的起降安全, 对机场邻近地区的人工和自然物体的高度必须实行限制, 以保证对飞行没有障碍。

## 第二章 机场净空保护

第五条 凡在济南商河通用机场净空保护区域内拟建建(构)筑物，必须同时满足机场净空限制要求和机场电磁环境要求。

第六条 在障碍物限制面区域内或在机场障碍物限制面范围以外、距机场跑道中心线两侧各 10 公里、跑道端外 20 公里的区域内，拟建高大建(构)筑物，规划部门应在审批前向机场管理机构征求意见。

对报经机场管理机构净空审查的建设项目，需在该建设项目通过机场管理机构的净空审查后，方可予以审批。

第七条 建(构)筑物或者设施经机场管理机构批准但超出民航有关技术规范规定的其他影响飞行安全情形的，必须按照国家有关标准设置飞行障碍物灯或标志。建(构)筑物或者设施已经安装飞行障碍物灯或者标志的，必须确保其正常使用。

第八条 济南商河通用机场净空保护区域内，禁止从事下列活动：

(一) 修建靶场、爆炸物仓库等影响飞行安全的建(构)筑物或者其他设施；

(二) 设置影响机场目视助航设施的使用或者飞行员视线的灯光、标志或者物体；

(三) 种植影响飞行安全或者影响机场助航设施使用的植物；

（四）放飞影响民航飞行安全的鸟类，升放无人驾驶的自由气球、系留气球、风筝、孔明灯以及其他升空物体；

（五）未经机场管理部门审查，在机场净空保护区域内，从事无人机、航空模拟、航空运动、（无）动力滑翔伞、热气球、飞艇以及飞播、灭虫、人工增雨、护林等影响民航飞行安全的飞行活动；

（六）焚烧产生大量烟雾的农作物秸秆、垃圾等物质；

（七）排放产生大量烟雾、粉尘、火焰、废气等影响飞行安全的物质；

（八）燃放烟花、焰火；

（九）在济南商河通用机场围界外 5 米范围内，搭建建筑物、种植树木，或者从事挖掘、堆积物体等影响机场运行安全的活动；

（十）在机场净空保护区域内，未经机场管理机构许可擅自设置 110 千伏及以上的高压输电塔；

（十一）国务院民用航空主管部门规定的其他影响民用机场净空保护的行为。

第九条 机场净空障碍物的主要控制面详见《民用机场飞行区技术标准》、《国际民用航空公约 附件 14-机场》中障碍物限制面相关要求。

### 第三章 电磁环境保护

第十条 本规定所称电磁环境保护区域，是指为保障民用航空无线电台（站）正常工作，按照国家标准划定的用以排除非民用航空的各类无线电设备和非无线电设备等产生的干扰所必需的空间范围。任何单位或者个人使用的无线电台（站）和其他仪器、装置不得对民用航空无线电专用频率的正常使用产生干扰。

第十一条 将济南商河通用机场无线电台（站）电磁环境保护区域纳入城市规划。无线电管理机构应当按照规划严格管理，保证民用航空无线电台（站）正常工作。对民用航空无线电专用频率造成有害干扰的，无线电管理机构应当责令使用者迅速排除干扰或停止使用。

第十二条 禁止在济南商河通用机场无线电台（站）电磁环境保护区域内，从事下列影响民用机场电磁环境的活动：

（一）修建架空高压输电线、架空金属线、铁路、公路、电力排灌站；

（二）存放金属堆积物；

（三）种植高大植物；

（四）从事掘土、采砂、采石等改变地形地貌的活动；

（五）国务院民用航空主管部门规定的其他影响民用机场电磁环境的行为。

第十三条 在民用航空无线电台（站）电磁环境保护区域内，不得修建影响民用航空电磁环境的建筑物或者设施；确需建设的，其选址定点应当由县规划行政主管部门会同无线电管理机构、机

场管理机构共同商定。

在以民用航空无线电台（站）天线为中心、半径 1000 米的范围内和距民用机场跑道两侧各 500 米的范围内设置、存放金属堆积物和种植树木的单位或者个人，应当事先书面征求机场管理机构的意见。机场管理机构在收到征求意见之日起 15 日内，按照国家有关规定和技术标准提出书面意见。

**第十四条** 禁止在以民用机场导航台天线为中心的下列范围内从事下列活动：

- （一）半径 500 米以内架设 110 千伏及以上架空高压输电线；
- （二）半径 150 米以内修建铁路、电力排灌站、架空金属线和存放金属堆积物；
- （三）半径 120 米以内修建高于 8 米的建筑物；
- （四）半径 50 米以内修建高于 3 米的建筑物或者种植高于 3 米的树木。

**第十五条** 民用航空无线电台（站）受到其他非民用航空无线电台（站）或者不明干扰源的干扰时，机场管理机构应当及时报告无线电管理机构。无线电管理机构应当迅速查明干扰源，采取措施，排除干扰。

## **第四章 升空物体管理**

**第十六条** 本规定所称升空物体，是指能够悬浮于空中的系

留升空物体和飞艇、热气球、无人机、滑翔机等民用航空器。

**第十七条** 禁止未经许可在济南商河通用机场跑道两端延长线各 20 公里、宽度为跑道中心线两侧各 10 公里的范围内施放升空物体。

**第十八条** 在以济南商河通用机场为中心半径 30 公里范围内施放系留升空物体，高出原地面 30 米且高出机场标高 150 米，施放单位或个人应事先向机场管理机构提出书面申请。机场管理机构在收到申请之日起 3 日内，就施放地点、时间、高度作出规定，并予以书面答复。

**第十九条** 经批准施放系留升空物体的，应当有可靠的固定设施，并有专人负责；系留升空物体飞失的，应当立即向机场管理机构报告。

**第二十条** 放飞飞艇、热气球、滑翔机等飞行活动，放飞单位应当事前向机场管理机构提出书面申请，并附有关升空物体种类、放飞起止时间、放飞高度、活动范围等材料，机场管理机构在收到申请之日起 3 日内提出书面意见。

## **第五章 法律责任**

**第二十一条** 民用机场新建、扩建的公告公布前，在依法划定的民用机场范围内和按照国家规定划定的机场净空保护区域内存在的可能影响飞行安全的建筑物、构筑物、树木、灯光和其他障碍物体，应当在规定的期限内清除；由此造成的损失，依法给

予补偿或者依法采取其他补救措施。

**第二十二条** 民用机场新建、扩建的公告发布后，违反本规定，有下列情形之一的，按照《中华人民共和国民用航空法》第六十条规定，责令停止建设，限期改正或者拆除；由此造成的损失，由修建、种植或者设置该障碍物体的单位和个人承担。

（一）违反本规定第六条，建设各类建筑物、构筑物超过民用机场净空障碍物限制高度的；

（二）违反本规定第七条，不按国家规定设置飞行障碍物灯和标志，或者设置了飞行障碍物灯和标志，但不能保持正常显示状态的；

（三）违反本规定第八条第（一）项、第（二）项、第（三）项、第（九）项，修建、设置影响飞行安全的建筑物、设施和其他障碍物，影响航空器正常起降的；

（四）违反本规定第十三条、第十四条，影响民用航空无线电台（站）正常工作的。

**第二十三条** 违反本规定第十五条，对民用航空无线电专用频率造成干扰的，由无线电管理机构按照《中华人民共和国无线电管理条例》有关规定给予处罚。

**第二十四条** 违反本规定第八条第（四）项、第（五）项、第（六）项、第（七）项、第（八）项、第十七条、第十八条的，根据《中华人民共和国民用航空法》、《民用机场管理条例》等有关规定由相关部门予以处罚。

第二十五条 违反本规定、情节严重的，依照《中华人民共和国治安管理处罚法》有关规定予以处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十六条 相关管理部门工作人员在机场净空及电磁环境保护管理工作中，玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

## 第六章 附 则

第二十七条 本规定未尽事宜，按照山东省及济南市有关管理规定执行。

第二十八条 本规定自 2021 年 8 月 2 日起施行，有效期至 2026 年 8 月 1 日。

# 商河县人民政府办公室

## 关于印发 2021 年商河县政务公开 工作要点的通知

商政办发〔2021〕2 号

各镇人民政府、街道办事处，县政府各部门（单位）：

《2021 年商河县政务公开工作要点》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

商河县人民政府办公室

2021 年 8 月 6 日

（此件公开发布）

# 2021 年商河县政务公开工作要点

2021 年商河县政务公开工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，坚持以人民为中心的发展思想，深化政务公开工作，充分发挥政务公开在建设法治政府、服务型政府等方面的促进作用，加快转变政府职能，推动政府决策和管理服务更加透明规范，为加快打造省会现代化新城市组团、建设新时代现代化强县提供坚强保障。

## 一、聚焦各项重点工作，做好政府信息主动公开

（一）围绕全县中心工作做好信息主动公开。抢抓黄河流域生态保护和高质量发展、京津冀协同发展、省会经济圈建设、省市一体化推进济南加快发展等重大机遇，聚焦双招双引、城镇建设、高效农业、温泉康养、民生事业等中心工作，着力推进招商引资、产业发展、重点项目建设、优化营商环境、现代高效农业、乡村振兴、服务保障等重点领域信息公开，积极推进教育、就业、卫生健康、社会保障等民生领域信息公开。充分利用政府网站、政务新媒体等平台主动公开 2021 年我县重点任务公开承诺事项工作进展、取得成效、后续举措等情况，加大监督力度，确保公开承诺事项落实到位。

（二）围绕“十四五”规划做好信息主动公开。主动公开“十

四五”规划纲要、国土空间规划、专项规划和区域规划等内容，做好历史规划（计划）的归集整理和主动公开工作。县政府门户网站以适当方式归集整理各相关部门的规划信息，引导全社会关心支持规划实施工作。

（三）围绕优化营商环境做好信息主动公开。深化“放管服”改革，完善权责清单和县政府行政机关机构职能目录并按要求公开，推进政务服务标准化、规范化、便利化。做好精准落实宏观政策、深化减政放权、完善监管机制、创新服务方式等方面的信息公开。全面公开市场规则标准和监管执法信息，相关部门制定并发布县级层面重点监管事项清单以及监管规则 and 标准。及时公开建设高标准市场体系行动方案的落实举措，加强反垄断与反不正当竞争执法信息发布工作。加大“互联网+执法”、公共法律服务等信息公开力度。

（四）围绕经济循环做好财政信息主动公开。稳步扩大预决算公开范围，推进部门所属单位预算、决算及相关报表公开。持续深化地方政府债务信息公开，通过统一平台定期公开地方政府债务限额、余额、发行、品种、期限、利率、偿还计划、偿债资金来源等信息。加大惠民惠农政策和资金发放信息公开力度，各镇（街道）及财政部门要推动补贴信息公开向村和社区延伸，并与村（居）务公开有效衔接。

（五）围绕疫情防控做好信息主动公开。着力增强新冠肺炎疫情防控信息发布的及时性针对性，准确把握常态化疫情防控的

阶段性特征和要求，重点围绕散发疫情、隔离管控、流调溯源、精准防控、冷链物流、假期人员流动等发布权威信息，扎实做好疫苗接种信息公开和舆论引导工作，坚决避免影响正常生产生活秩序或者侵害公民、法人和其他组织的合法权益。提高新冠肺炎疫情防控信息发布规范化水平，发布社会关注的重大政策、内容敏感的重要信息前，要强化政府系统内部信息整合，统一步调对外发声。做好省、市、县重大健康行动方案的信息公开，大力开展健康科普宣传。

（六）围绕“六稳”“六保”工作做好信息主动公开。全面阐释稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期各项政策举措及效果，实时发布保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转等社会民生政策信息。加大高校毕业生、退役军人、困难人员等就业信息公开力度。持续做好学前教育行动计划、义务教育入学等信息公开。深化社会保障、社会救助和养老医疗服务信息公开。推进实行排污许可、新一轮“四减四增”行动、自然资源统一确权登记等信息公开。加强安全生产信息公开，加大事故查处和责任追究信息公开力度。

（七）全面推进公共企事业单位信息公开。按照《公共企事业单位信息公开规定制定办法》和国家关于公共企事业单位信息公开相关规定，及时制定落实措施。各行业主管部门要加快建立申诉工作制度，明确处理期限和流程，依法依规及时处理。聚焦

全县重点民生需求,协助推进公共企事业单位信息公开试点建设。加强对公共企事业单位的监督管理,提升公共企事业单位服务水平,更好维护人民群众切身利益。

## 二、围绕“五公开”,促进政务公开工作提质增效

(一) 落实年度重大决策事项目录公开制度。认真落实《重大行政决策程序暂行条例》(国务院令 第 713 号)、《山东省重大行政决策程序规定》(省政府令 第 336 号)等要求,结合我县实际情况和年度重点工作,组织编制年度重大决策事项目录,明确决策事项名称、承办单位等内容。除依法应当保密的外,应当及时公开。各承办单位要根据决策事项的推进情况,以目录归集的方式对各事项的决策草案、制订背景、意见征集采纳情况、会议审议情况、决策结果等各项信息进行超链接展示。

(二) 持续加强重大政策发布解读。围绕发挥“五大优势”、实施“五大聚焦”、强化“四大保障”,建设省会现代化新城市组团相关工作,及时发布权威信息,精心解读相关政策措施,促进各项政策落地见效。严格落实政策解读“三同步”制度,对规范性文件、重要政策文件、有关工作年度报告等均实行解读。扩大政策解读传播面,对重要政策文件及解读材料,要协调主要新闻媒体、重点网站和新媒体平台转发转载,提高政策到达率和知晓度。推动省会现代化新城市组团建设开好局、起好步,认真贯彻落实中央经济工作会议精神和《政府工作报告》要求,聚焦保持宏观政策连续性稳定性可持续性、促进经济运行在合理区间,深

入推进重点领域改革，更大激发市场主体活力，依靠创新推动实体经济高质量发展和培育壮大新动能，坚持扩大内需战略基点、充分挖掘国内市场潜力，以及全面实施乡村振兴战略、实行高水平对外开放、加强污染防治和生态建设、切实增进民生福祉等方面的重大政策，及时发布权威信息，深入解读，有效引导，为实现 2021 年经济社会发展主要预期目标营造良好氛围。

（三）不断改进政策解读工作方式。政策制定机关要积极解答承办单位和社会公众的咨询关切，精准传达政策意图。要加强内部协调，畅通政策咨询渠道，依托 12345 市民服务热线、实体服务大厅和政府服务网设置政策咨询综合服务窗口，为企业群众提供“一号答”“一站式”政策咨询服务。全面提升解读工作质量，更加注重对政策背景、出台目的、重要举措等方面的实质性解读。推行政策施行后解读机制，针对政策公布后的社会普遍疑虑和争议点，有针对性地开展深度解读、延伸解读。

（四）切实回应社会关切。做好人大代表和政协委员建议提案办理情况信息公开工作。密切关注涉及疫情防控、经济金融、生态环境、食药安全、教育、医疗、养老、安全生产、市场监管、房地产市场、困难群众生活等方面舆情并及时回应。进一步完善政务公开、宣传、网信、信访等部门沟通协调联动机制，综合利用依申请公开、“一网通办”、12345 市民服务热线、县长信箱、政务新媒体等渠道，提升对社会热点的发现、搜集和反馈能力。

（五）畅通公众参与渠道。政策制定机关应当完善公众参与

平台，及时发布重大行政决策相关信息、征求意见及反馈情况。承办单位可以采取座谈会、书面征求意见、向社会公开征求意见、实地走访、召开听证会、问卷调查、民意调查等多种方式广泛听取意见，意见收集、采纳情况以及较为集中意见不予采纳的原因要向社会公开。

（六）扎实搞好政民互动。认真落实邀请利益相关方等列席政府决策会议制度，并将代表列席和意见发表采纳情况向社会公开。积极开展政府开放日或政府开放周、政务公开日等多种形式的活动。对优化营商环境、征地拆迁、教育医疗、安全生产等社会关注度高的工作，鼓励运用 5G、云直播、视频直播、VR 等新技术开展线上系列主题活动，引导利益相关方和公众代表参与工作监督和评价。

### 三、紧扣强基础目标，深化基层政务公开

（一）做好政务信息管理工作。用好行政法规集中统一公开成果，对照中国政府法制信息网行政法规库的国家正式版本，更新政府网站上的行政法规文本。全面推进规范性文件、政策性文件集中统一公开，2021 年年底前系统清理现行有效的规范性文件、政策性文件（2016 年以后制定的），并于政府网站政府信息公开专栏集中公开。严格落实公文公开属性源头认定机制，以县政府或县政府办公室名义印发文件的，必须明确标识主动公开、依申请公开、不予公开属性，并同步报送政策解读文件。

（二）完善政务公开平台。各镇（街道）、县政府各部门（单

位)要持续做好政府网站重点领域信息公开、政策解读、基层政务公开标准化规范化等专栏建设和内容维护。积极推行政府网站集约化建设,推动公开、互动、服务融合发展,推动更多政务事项网上办、掌上办、一次办。进一步清理整合县域范围内各类政务新媒体,对政务新媒体开展监测评估,强化对政府网站和政务新媒体的规范运营管理。认真开展核查问题整改落实情况的“回头看”,积极构建“核查—反馈—整改—再核查”的监管闭环。健全完善法定主动公开内容专栏的日常检查、维护和更新机制,坚持问题导向,对未按要求完成的,按规定督促整改、通报批评。积极探索政府公报等公开形式,完善政府公报数据库,通过政务新媒体等渠道加强政府公报内容传播。

(三)提高依申请公开工作质量。强化服务理念,把依申请公开工作作为服务人民群众生产生活、支持市场主体创新创业的重要方式,积极满足申请人对政府信息的个性化合理需求。加强对部门的业务培训和案例指导,定期组织开展抽检考核,切实提升依申请公开答复办理质量和水平。严格按照《政府信息公开信息处理费管理办法》规定的标准、程序、方式计收信息处理费。着力提高依申请公开案件立卷归档质量和水平,使政府信息公开工作从登记、审核、办理、答复、归档形成完整闭环,进一步加强依申请公开案件档案的科学管理。结合我县“一次办成”改革工作,将部门依申请公开答复书审核工作纳入“一次办成”平台,对符合答复要求的予以审核,审核通过后部门即可对申请人进行

答复，对不符合答复要求的不予通过，待其修改后重新提交；通过“一次办成”改革，优化部门依申请公开答复工作方式，提升部门依申请公开答复工作的效率。

（四）推进基层政务公开标准化规范化。纵向强化 2020 年标准化成果落实。围绕编制的“26+1+n”个领域政务公开标准化清单，开展全县清单落实情况“回头看”督查，督促基层单位及时整改，以基层群众实际需求为导向及时调整完善，确保将政务公开标准化成果落实到位，打通政务公开“最后一公里”。进一步深化基层政务公开标准化、规范化建设成果，优先选取 2-3 个镇（街道），结合自身实际情况，围绕基层政务公开标准化研究打造区域化特色样板，形成特点鲜明、成效突出的政务公开区域品牌。

#### **四、强化监督保障机制，促进政务公开工作走深走实**

（一）健全工作机制。政务公开领导小组要定期召开会议，切实发挥统筹指导协调推进作用。加强政务公开工作经费保障，在年度预算中统筹考虑，确保政策解读、公开专栏建设等工作顺利开展。加强政务公开宣传，营造良好氛围。

（二）加强培训考核。有针对性地开展政务公开培训工作，合理设置培训课程，强化培训效果，切实提升各镇（街道）、县政府各部门（单位）领导干部和工作人员开展政务公开工作的意识和水平。健全政务公开考核制度，探索开展第三方评估和专项评议。完善激励问责机制，对政务公开工作推动有力、贡献突出的单位和个人予以表扬；对工作落实不到位、考核长期落后的，予

以通报批评，并督促做好整改提升工作。

（三）改进工作作风。各镇（街道）、县政府各部门（单位）要高度重视政务公开工作，切实履行相关职责，加大工作创新力度，打造具有我县特色的政务公开品牌。在落实评估考核任务中要充分理解指标要求，避免政务公开工作走形式、走过场，切实提升政务公开标准。

（四）督促整改落实。围绕本要点提出的重点任务，各镇（街道）、县政府各部门（单位）要梳理形成工作台账，确保各项工作落实到位。对上一年度工作要点落实情况开展“回头看”，有明确责任主体和时限要求的工作任务逐项核查落实情况，未完成的要依法督促整改。

附件：2021年商河县政务公开重点工作任务分解表

## 附件

# 2021 年商河县政务公开重点工作任务分解表

| 工作任务                |                   | 具体要求                                                                                                                  | 责任单位           |
|---------------------|-------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| 聚焦各项重点工作，做好政府信息主动公开 | 围绕全县中心工作做好信息主动公开  | 抢抓黄河流域生态保护和高质量发展、京津冀协同发展、省会经济圈建设、省市一体化推进济南加快发展等重大机遇，围绕打造省会现代化新城市组团、建设新时代现代化强县目标任务，深入实施双招双引、城镇建设、高效农业、温泉康养、民生事业“五大聚焦”。 | 各镇（街道）、县政府有关部门 |
|                     |                   | 着力推进招商引资、产业发展、重点项目建设、优化营商环境、现代高效农业、乡村振兴、服务保障等重点领域信息公开，积极推进教育、就业、卫生健康、社会保障等民生领域信息公开。                                   | 各镇（街道）、县政府有关部门 |
|                     |                   | 充分利用政府网站、政务新媒体等平台主动公开 2021 年我县重点任务公开承诺事项工作进展、取得成效、后续举措等情况，加大监督力度，确保公开承诺事项落实到位。                                        | 各镇（街道）、县政府有关部门 |
|                     | 围绕“十四五”规划做好信息主动公开 | 主动公开“十四五”规划纲要、国土空间规划、专项规划和区域规划等内容，做好历史规划（计划）的归集整理和主动公开工作。                                                             | 县政府有关部门        |
|                     |                   | 县政府门户网站以适当方式归集整理各相关部门的规划信息，引导全社会关心支持规划实施工作。                                                                           | 县政府有关部门        |

| 工作任务 |                  | 具体要求                                                                                                                       | 责任单位                                     |
|------|------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|
|      | 围绕优化营商环境做好信息主动公开 | 深化“放管服”改革，完善权责清单和县政府行政机关机构职能目录并按要求公开,推进政务服务标准化、规范化、便利化。                                                                    | 各镇（街道）、县政府有关部门                           |
|      |                  | 做好精准落实宏观政策、深化减权放权、完善监管机制、创新服务方式等方面的信息公开。                                                                                   | 各镇（街道）、县政府办公室、县发改局、县司法局、县财政局、县市场监管局等有关部门 |
|      |                  | 全面公开市场规则标准和监管执法信息，相关部门制定并发布县级层面重点监管事项清单以及监管规则 and 标准。及时公开建设高标准市场体系行动方案的落实举措，加强反垄断与反不正当竞争执法信息发布工作。加大“互联网+执法”、公共法律服务等信息公开力度。 | 各镇（街道）、县司法局、县市场监管局等有关部门                  |
|      | 围绕经济循环做好财政信息主动公开 | 稳步扩大预决算公开范围，推进部门所属单位预算、决算及相关报表公开。                                                                                          | 各镇（街道）、县财政局                              |
|      |                  | 持续深化地方政府债务信息公开，通过统一平台定期公开地方政府债务限额、余额、发行、品种、期限、利率、偿还计划、偿债资金来源等信息。                                                           | 各镇（街道）、县财政局                              |
|      |                  | 加大惠民惠农政策和资金发放信息公开力度，各镇（街道）及财政部门要推动补贴信息公开向村和社区延伸，并与村（居）务公开有效衔接。                                                             | 各镇（街道）、县财政局、县农业农村局                       |

| 工作任务 |                      | 具体要求                                                                                                                                                                                                                                             | 责任单位                           |
|------|----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|
|      | 围绕疫情防控做好信息主动公开       | 着力增强新冠肺炎疫情防控信息发布的及时性针对性，准确把握常态化疫情防控的阶段性特征和要求，重点围绕散发疫情、隔离管控、流调溯源、精准防控、冷链物流、假期人员流动等发布权威信息，扎实做好疫苗接种信息公开和舆论引导工作，坚决避免影响正常生产生活秩序或者侵害公民、法人和其他组织的合法权益。提高新冠肺炎疫情防控信息发布规范化水平，发布社会关注的重大政策、内容敏感的重要信息前，要强化政府系统内部信息整合，统一步调对外发声。做好省、市、县重大健康行动方案的信息公开，大力开展健康科普宣传。 | 各镇（街道）、县公安局、县卫生健康局、县市场监管局等有关部门 |
|      | 围绕“六稳”“六保”工作做好信息主动公开 | 全面阐释稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期各项政策举措及效果，实时发布保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转等社会民生政策信息。                                                                                                                                                     | 各镇（街道）、县政府有关部门                 |
|      |                      | 加大高校毕业生、退役军人、困难人员等就业信息公开力度。                                                                                                                                                                                                                      | 各镇（街道）、县教体局、县人社局、县退役军人局        |
|      |                      | 持续做好学前教育行动计划、义务教育入学等信息公开。                                                                                                                                                                                                                        | 各镇（街道）、县教体局                    |
|      |                      | 深化社会保障、社会救助和养老医疗服务信息公开。                                                                                                                                                                                                                          | 各镇（街道）、县民政局、县人社局、县医保局          |
|      |                      | 推进实行排污许可、新一轮“四减四增”行动、自然资源统一确权登记等信息公开。                                                                                                                                                                                                            | 各镇（街道）、县自然资源局、市生态环境局商河分局       |
|      |                      | 加强安全生产信息公开，加大事故查处和责任追究信息公开力度。                                                                                                                                                                                                                    | 各镇（街道）、县应急局                    |

| 工作任务                 |                  | 具体要求                                                                                                                                | 责任单位                         |
|----------------------|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|
|                      | 全面推进公共企事业单位信息公开  | 按照《公共企事业单位信息公开规定制定办法》和国家关于公共企事业单位信息公开相关规定，及时制定落实措施。各行业主管部门要加快建立申诉工作制度，明确处理期限和流程，依法依规及时处理。                                           | 各镇（街道）、县政府有关部门               |
|                      |                  | 聚焦全县重点民生需求，在卫生健康、教育、就业等民生保障重点领域，推进公共企事业单位信息公开试点建设。                                                                                  | 各镇（街道）、县教体局、县民政局、县人社局、县卫生健康局 |
| 围绕“五公开”，促进政务公开工作提质增效 | 落实年度重大决策项目目录公开制度 | 认真落实《重大行政决策程序暂行条例》（国务院令 第 713 号）、《山东省重大行政决策程序规定》（省政府令 第 336 号）等要求，结合我县实际情况和年度重点工作，组织编制年度重大决策项目目录，明确决策事项名称、承办单位等内容。除依法应当保密的外，应当及时公开。 | 各镇（街道）、县司法局等有关部门             |
|                      |                  | 根据决策事项的推进情况，以目录归集的方式对各事项的决策草案、制订背景、意见征集采纳情况、会议审议情况、决策结果等各项信息进行超链接展示。                                                                | 县政府有关部门                      |
|                      | 持续加强重大政策发布解读     | 围绕发挥“五大优势”、实施“五大聚焦”、强化“四大保障”，建设省会现代化新城市组团相关工作，及时发布权威信息，精心解读相关政策措施，促进各项政策落地见效。                                                       | 各镇（街道）、县政府有关部门               |
|                      |                  | 严格落实政策解读“三同步”制度，对规范性文件、重要政策文件、有关工作年度报告等均实行解读。扩大政策解读传播面，对重要政策文件及解读材料，要协调主要新闻媒体、重点网站和新媒体平台转发转载，提高政策到达率和知晓度。                           | 各镇（街道）、县政府有关部门               |

| 工作任务 |              | 具体要求                                                                                                                                                                                                                                                      | 责任单位           |
|------|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
|      |              | 推动省会现代化新城市组团建设开好局、起好步，认真贯彻落实中央经济工作会议精神和《政府工作报告》要求，聚焦保持宏观政策连续性稳定性可持续性、促进经济运行在合理区间，深入推进重点领域改革，更大激发市场主体活力，依靠创新推动实体经济高质量发展和培育壮大新动能，坚持扩大内需战略基点、充分挖掘国内市场潜力，以及全面实施乡村振兴战略、实行高水平对外开放、加强污染防治和生态建设、切实增进民生福祉等方面的重大政策，及时发布权威信息，深入解读，有效引导，为实现 2021 年经济社会发展主要预期目标营造良好氛围。 | 各镇（街道）、县政府有关部门 |
|      | 不断改进政策解读工作方式 | 政策制定机关要积极解答承办单位和社会公众的咨询关切，精准传达政策意图。要加强内部协调，畅通政策咨询渠道，依托 12345 市民服务热线、实体服务大厅和政府服务网设置政策咨询综合服务窗口，为企业群众提供“一号答”“一站式”的政策咨询服务。全面提升解读工作质量，更加注重对政策背景、出台目的、重要举措等方面的实质性解读。推行政策施行后解读机制，针对政策公布后社会的普遍疑虑和争议点，有针对性地开展深度解读、延伸解读。                                            | 各镇（街道）、县政府有关部门 |

| 工作任务             |            | 具体要求                                                                                                                                                                                         | 责任单位                |
|------------------|------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
|                  | 切实回应社会关切   | 做好人大代表和政协委员建议提案办理情况信息公开工作。密切关注涉及疫情防控、经济金融、生态环境、食药安全、教育、医疗、养老、安全生产、市场监管、房地产市场、困难群众生活等方面的舆情并及时回应。进一步完善政务公开、宣传、网信、信访等部门沟通协调联动机制，综合利用依申请公开、“一网通办”、12345 市民服务热线、县长信箱、政务新媒体等渠道，提升对社会热点的发现、搜集和反馈能力。 | 各镇（街道）、县政府有关部门      |
|                  | 畅通公众参与渠道   | 政策制定机关应当完善公众参与平台，及时发布重大行政决策相关信息、征求意见及反馈情况。承办单位可以采取座谈会、书面征求意见、向社会公开征求意见、实地走访、召开听证会、问卷调查、民意调查等多种方式广泛听取意见，意见收集、采纳情况以及较为集中意见不予采纳的原因要向社会公开。                                                       | 各镇（街道）、县政府有关部门      |
|                  | 扎实搞好政民互动   | 认真落实邀请利益相关方等列席政府决策会议制度，并将代表列席和意见发表采纳情况向社会公开。积极开展政府开放日或政府开放周、政务公开日等多种形式活动。对优化营商环境、征地拆迁、教育医疗、安全生产等社会关注度高的工作，鼓励运用 5G、云直播、视频直播、VR 等新技术开展线上系列主题活动，引导利益相关方和公众代表参与工作监督和评价。                          | 各镇（街道）、县政府有关部门      |
| 紧扣强基础目标，深化基层政务公开 | 做好政务信息管理工作 | 用好行政法规集中统一公开成果，对照中国政府法制信息网行政法规库的国家正式版本，更新政府网站上的行政法规文本。全面推进规范性文件、政策性文件集中统一公开，2021 年年底系统清理现行有效的规范性文件、政策性文件（2016 年以后制定的），并于                                                                     | 各镇（街道）、县司法局、县政府有关部门 |

| 工作任务 |             | 具体要求                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 责任单位           |
|------|-------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
|      |             | 政府网站政府信息公开专栏集中公开。严格落实公文公开属性源头认定机制，以县政府或县政府办公室名义印发文件的，必须明确标识主动公开、依申请公开、不予公开属性，并同步报送政策解读文件。                                                                                                                                                                                                             |                |
|      | 完善政务公开平台    | 持续做好政府网站重点领域信息公开、政策解读、基层政务公开标准化规范化等专栏建设和内容维护。积极推行网站集约化建设，推动公开、互动、服务融合发展，推动更多政务事项网上办、掌上办、一次办。进一步清理整合县域范围内各类政务新媒体，对政务新媒体开展监测评估，强化对政府网站和政务新媒体的规范运营管理。认真开展核查问题整改落实情况的“回头看”，积极构建“核查—反馈—整改—再核查”的监管闭环。健全完善法定主动公开内容专栏的日常检查、维护和更新机制，坚持问题导向，对未按要求完成的，按规定督促整改、通报批评。积极探索政府公报等公开形式，完善政府公报数据库，通过政务新媒体等渠道加强政府公报内容传播。 | 各镇（街道）、县政府有关部门 |
|      | 提高依申请公开工作质量 | 强化服务理念，把依申请公开工作作为服务人民群众生产生活、支持市场主体创新创业的重要方式，积极满足申请人对政府信息的个性化合理需求。加强对部门的业务培训和案例指导，定期组织开展抽检考核，切实提升依申请公开答复办理质量和水平。严格按照《政府信息公开信息处理费管理办法》规定的标准、程序、方式计收信息处理费。着力提高依申请公开案件立卷归档质量和水平，使政府信息公开工作从登记、审核、办理、答复、归档形成完整闭环，进一步加强                                                                                      | 各镇（街道）、县政府有关部门 |

| 工作任务                  |                | 具体要求                                                                                                                                                                                                                     | 责任单位           |
|-----------------------|----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
|                       |                | 依申请公开案件档案的科学管理。结合我县“一次办成”改革工作，将部门依申请公开答复书审核工作纳入“一次办成”平台，对符合答复要求的予以审核，审核通过后部门即可对申请人进行答复，对不符合答复要求的不予通过，待其修改后重新提交；通过“一次办成”改革，优化部门依申请公开答复工作方式，提升部门依申请公开答复工作的效率。                                                              |                |
|                       | 推进基层政务公开标准化规范化 | 纵向强化 2020 年标准化成果落实。围绕编制的“26+1+n”个领域政务公开标准化清单，开展全县清单落实情况“回头看”督查，督促基层单位及时整改，以基层群众实际需求为导向及时调整完善，确保将政务公开标准化成果落实到位，打通政务公开“最后一公里”。进一步深化基层政务公开标准化、规范化建设成果，优先选取 2-3 个镇（街道），结合自身实际情况，围绕基层政务公开标准化研究打造区域化特色样板，形成特点鲜明、成效突出的政务公开区域品牌。 | 各镇（街道）、县政府有关部门 |
| 强化监督保障机制，促进政务公开工作走深走实 | 健全工作机制         | 政务公开领导小组要定期召开会议，切实发挥统筹协调推进作用。加强政务公开工作经费保障，在年度预算中统筹考虑，确保政策解读、公开专栏建设等工作顺利开展。加强政务公开宣传，营造良好氛围。                                                                                                                               | 各镇（街道）、县政府有关部门 |
|                       | 加强培训考核         | 有针对性地开展政务公开培训工作，合理设置培训课程，强化培训效果，切实提升各镇（街道）、县政府各部门（单位）领导干部和工作人员开展政务公开工作的意识和水平。完善政务公开考核制度，探索开展第三方评估和专项评议。完善激励问责机制，对政务                                                                                                      | 各镇（街道）、县政府有关部门 |

| 工作任务 |        | 具体要求                                                                                                           | 责任单位              |
|------|--------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|
|      |        | 公开工作推动有力、贡献突出的单位和个人予以表扬；对工作落实不到位、考核长期落后的，予以通报批评，并督促做好整改提升工作。                                                   |                   |
|      | 改进工作作风 | 各镇（街道）、县政府各部门（单位）要高度重视政务公开工作，切实履行相关职责，加大工作创新力度，打造具有我县特色的政务公开品牌。在落实评估考核任务中要充分理解指标要求，避免政务公开工作走形式、走过场，切实提升政务公开标准。 | 各镇（街道）、县政府各部门（单位） |
|      | 督促整改落实 | 围绕本要点提出的重点任务，各镇（街道）、县政府各部门（单位）要梳理形成工作台账，确保各项工作落实到位。对上一年度工作要点落实情况开展“回头看”，有明确责任主体和时限要求的工作任务逐项核查落实情况，未完成的要依法督促整改。 | 各镇（街道）、县政府各部门（单位） |