

关于公开征求《商河县张坊镇国土空间规划 (2021-2035年)》意见建议的公告

为进一步提高规划的科学性、合理性、可实施性，现将《商河县张坊镇国土空间规划（2021-2035年）》（社会公示稿）向社会公开公示，欢迎社会各界积极参与，提出宝贵意见与建议！

公示时间：2025年1月21日-2025年2月19日，为期30天

公示渠道：商河县人民政府网站（<http://www.shanghe.gov.cn>）

联系电话：0531-84830086

电子邮箱：zfb@jn.shandong.cn

邮寄地址：商河县张坊镇人民政府

（邮件标题或信封封面请注明“商河县张坊镇国土空间规划意见”字样）

热忱期待您的参与，欢迎您建言献策！



商河县张坊镇国土空间规划

(2021-2035年)

[社会公示稿]



张坊镇人民政府

2025年1月

序言

张坊镇地处商河县西北部，东连许商街道，南接贾庄镇，西邻怀仁镇，北与殷巷镇为邻。张坊镇对外交通便捷，自然资源优越，特色农业突出。辖区面积37.63平方公里，辖17个行政村。

为深入贯彻落实党的二十大精神，认真落实商河县委、县政府的相关要求，高标准高质量规划建设张坊镇，特编制《商河县张坊镇国土空间规划(2021-2035年)》(以下简称“规划”)。

本规划是对张坊镇范围内国土空间开发保护作出的总体安排和综合部署，是指导各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制控制性详细规划、村庄规划等规划的依据。

目前规划已编制完成草案，现进行公示，广泛听取各方意见，凝聚公众智慧。



目 录

CONTENTS

01 规划总则

规划范围

规划期限

02 目标策略

目标愿景

规划策略

03 国土空间格局

落实重要控制线

优化国土空间格局

保障优质农业空间

锚固生态安全空间

建设活力镇村空间

04 支撑体系与特色风貌

综合交通体系

公服设施体系

市政与防灾减灾体系

历史文化与特色风貌

05 国土整治修复

国土综合整治

生态系统修复

06 规划实施保障

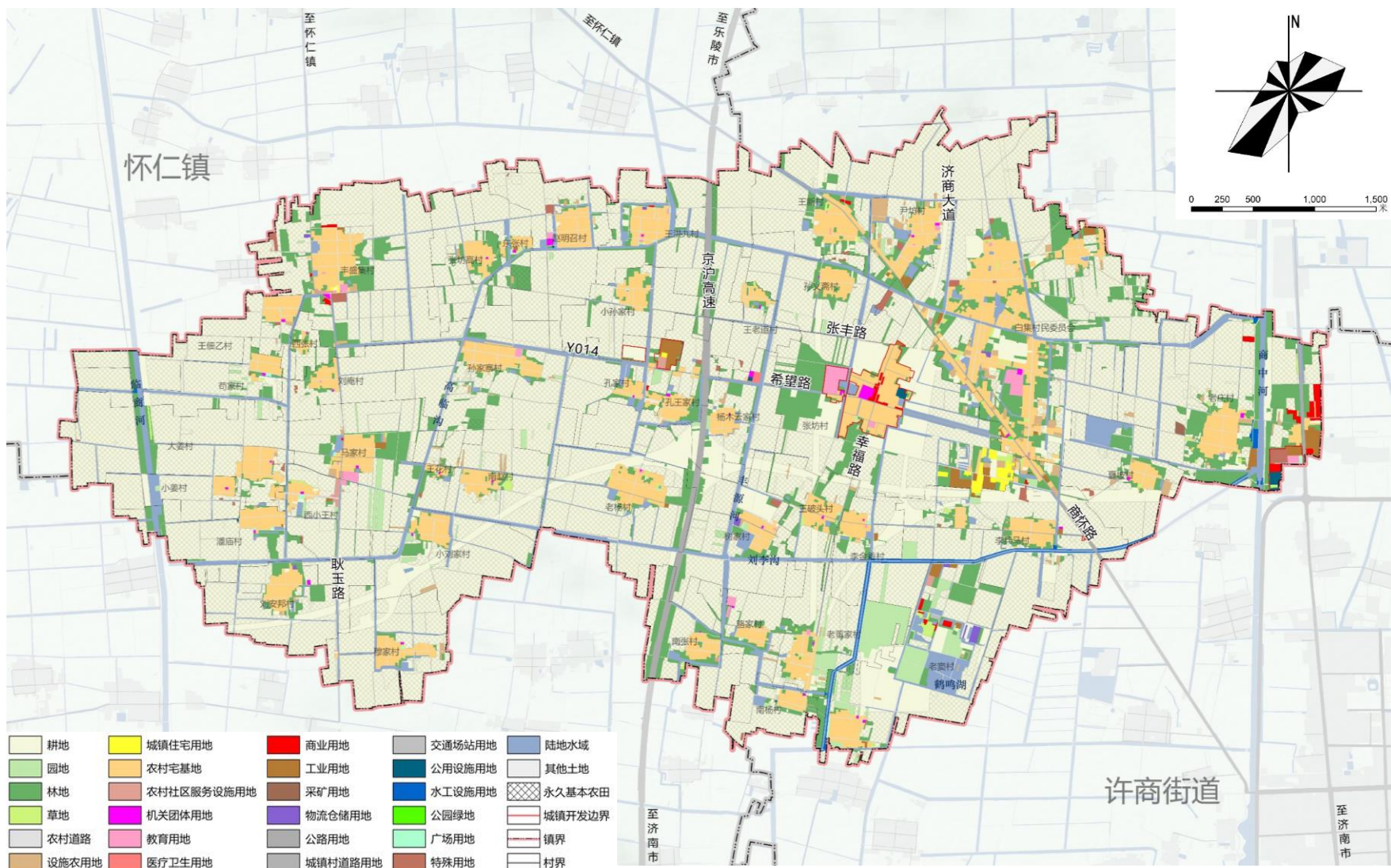
实现规划管理全覆盖

制定近期行动计划

规划总则

本规划范围为张坊镇域，总面积**37.63平方公里**，包括全域和城镇开发边界范围两个层次。

基期年为2020年，规划期限为**2021-2035年**，近期到2025年，远景展望到2050年。



目标愿景

以牛羊产业为特色，建设集现代农业、加工制造业、休闲旅游业为一体的

商河县城田园宜居小镇、济北牛羊肉国际冷链物流港

济南市有机蔬菜生产基地、山东省特色农业休闲旅游小镇

充满活力的城乡发展格局基本奠定，城乡统筹发展水平得到提升；农业产业格局得到优化，三条空间管制控制线全面落地；城乡居住环境不断改善，经济结构、社会结构与空间结构契合度不断提高。

立足2025年

经济实力、综合竞争力大幅度提升，特色产业培育、公共服务、人文生态、开放创新建设成效显著，基本建成宜业宜居宜游的美丽城镇，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化。形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的现代化休闲宜居城镇。

展望2035年

规划策略

区域协同
联动发展

发挥城郊镇的区位优势，积极联动商河县城以及怀仁、殷巷、贾庄等周边乡镇，在城镇职能、产业衔接、城镇建设、设施共享等方面协同发展。

要素统筹
布局优化

以资源环境承载力为基础，推动形成城镇发展、农业生产、生态保护三大空间格局，强化国土空间用途管制，优化城乡基础设施和公共资源布局。

活化转型
突出特色

进一步加大土地流转规模和力度，鼓励集中发展，培育休闲农业体验，提升乡村产业发展活力，加快发展乡村旅游品牌；以牛羊产业为特色，加强“济北牛羊国际冷链物流港”建设，打响城镇发展名片。

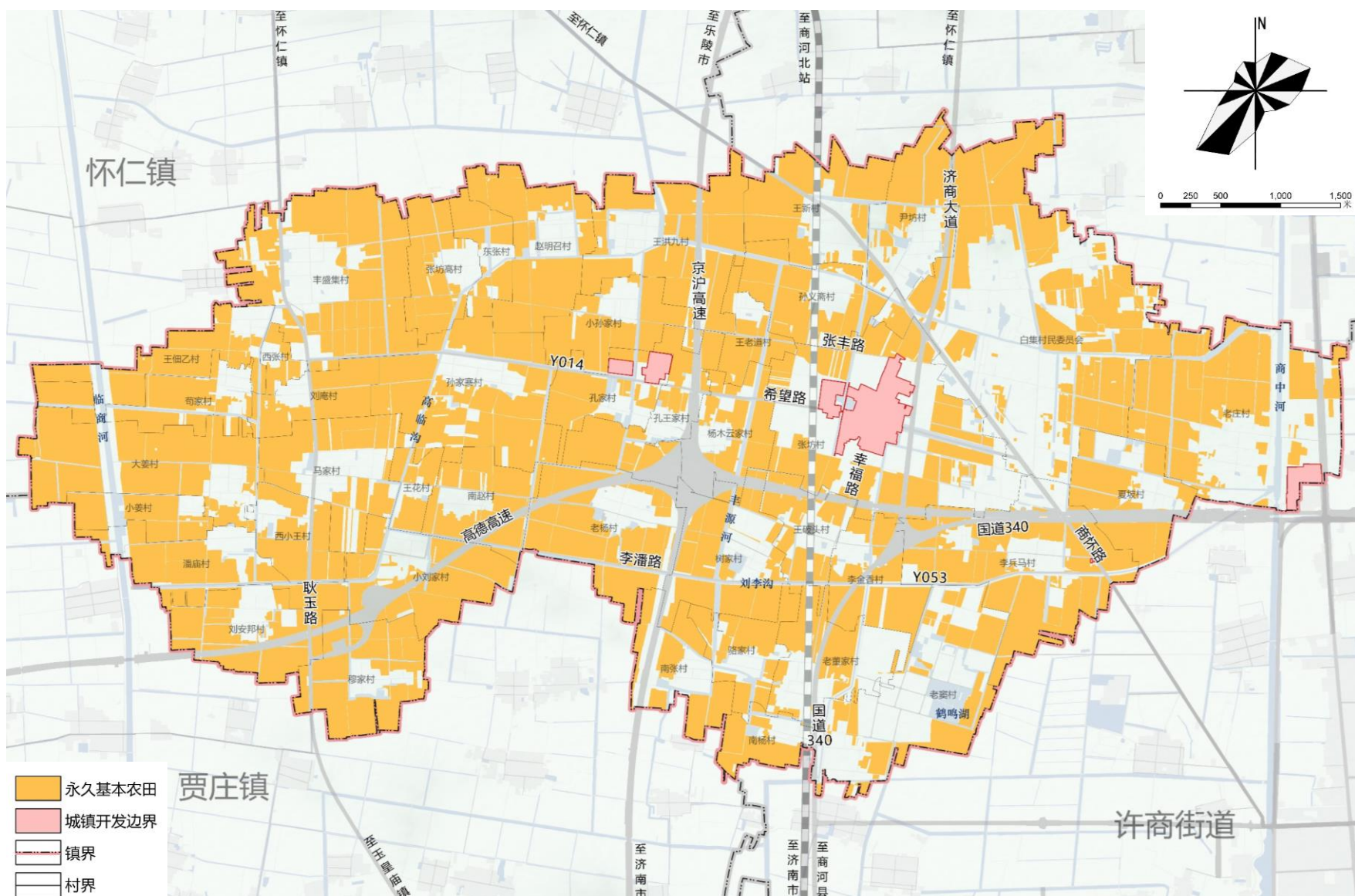
融入城区
转型提升

以特色产业资源为依托，以美丽宜居小镇建设为辅助，优化镇区及镇域内村庄布局，改善人居环境，提升城镇风貌，积极融入商河城区，协同联动，转型提升。

落实重要控制线

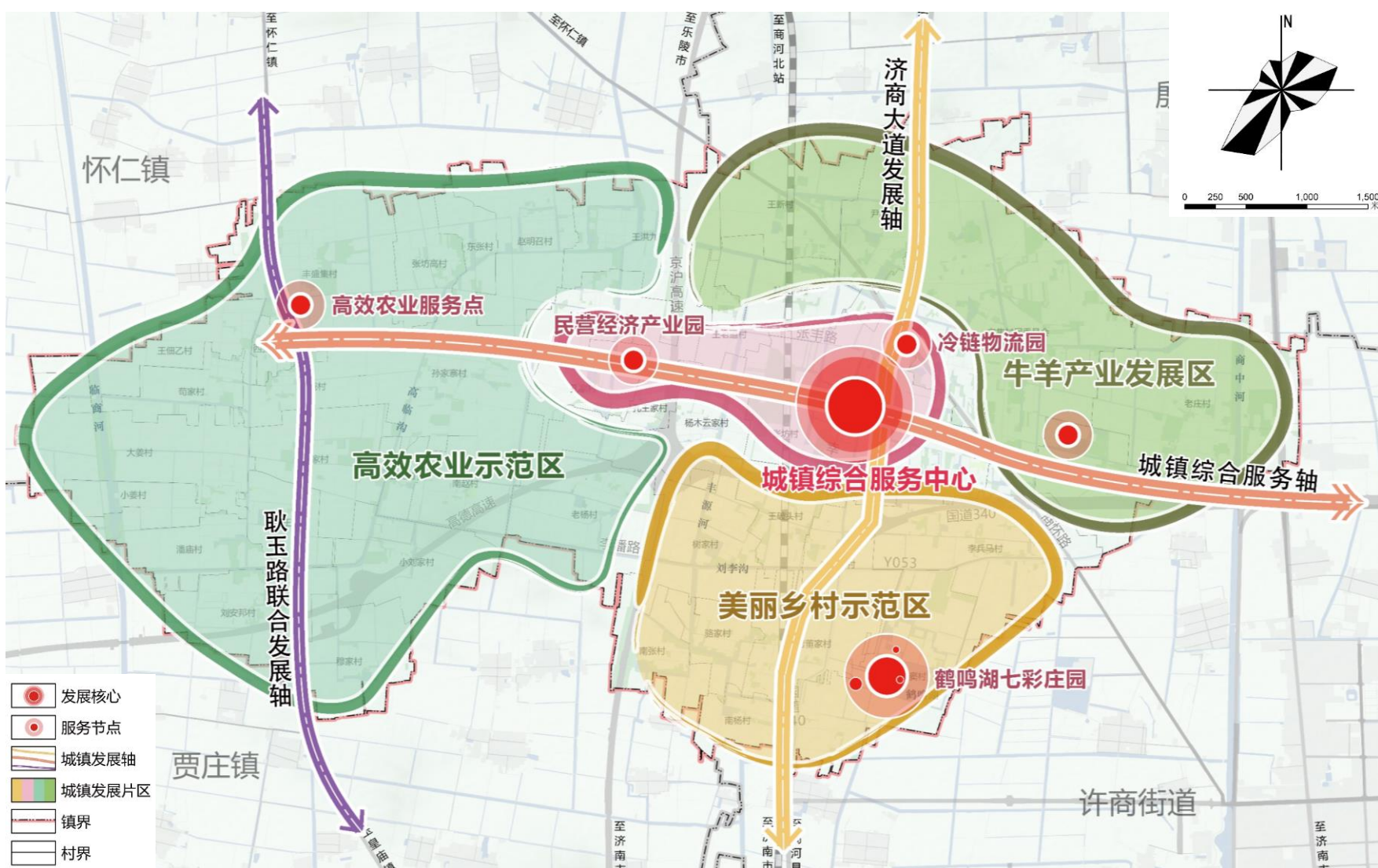
坚持底线约束，落实上位规划确定的三条控制线

- 严守耕地和永久基本农田保护红线，落实永久基本农田面积3.35万亩
- 城镇开发边界面积为47.94公顷



“一心三轴、四区多点”的空间发展总体格局

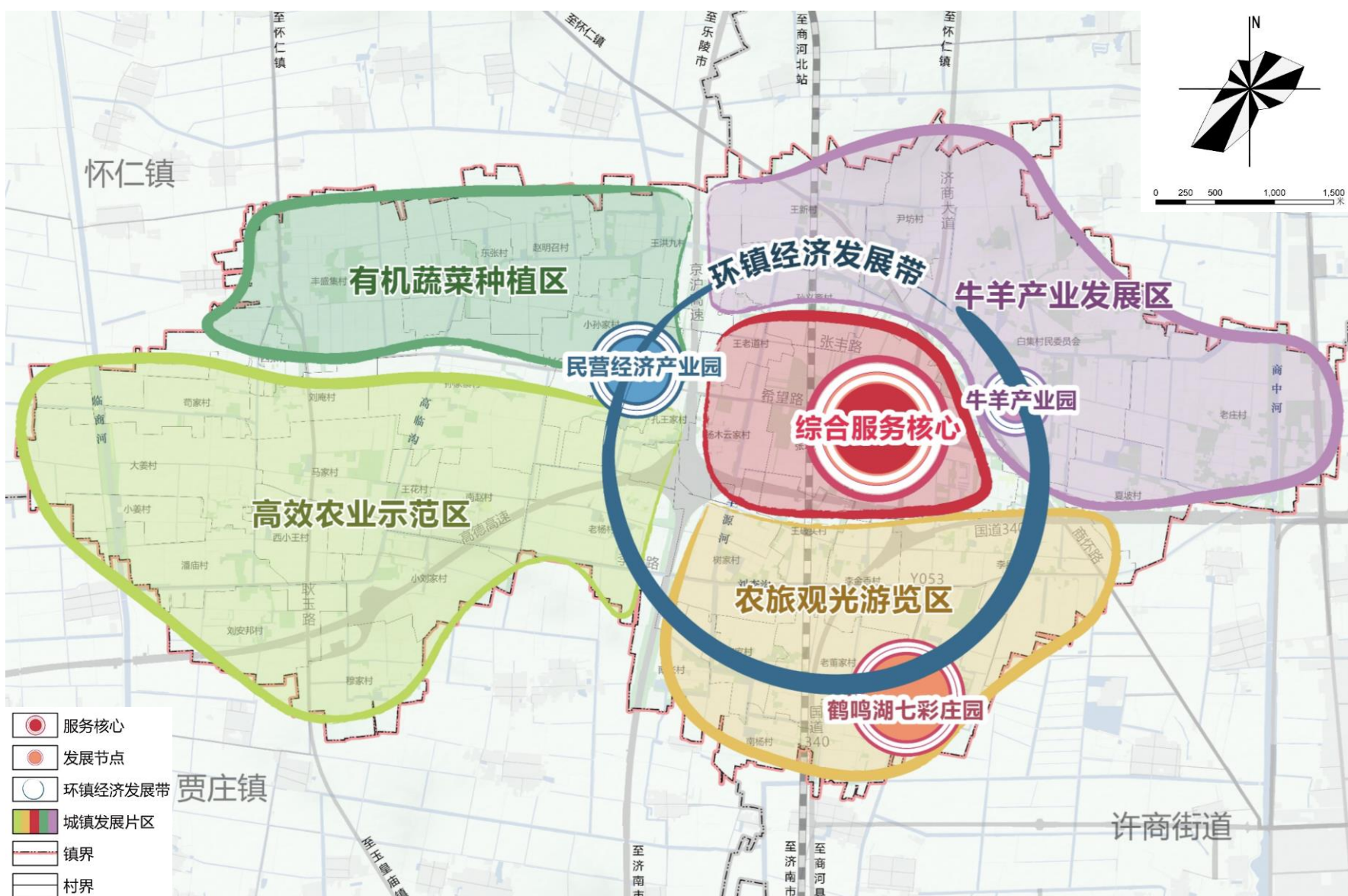
- **一心引领：**以镇驻地为核心的城镇综合服务中心
- **三轴带动：**城镇综合服务轴，连贯东西提供综合公共服务；
济商大道发展轴，联动商河县城，协同联动发展；
耿玉路联合发展轴，联通南北，带动镇域西部发展；
- **四区筑底：**城镇综合服务区、高效农业示范区、美丽乡村示范区、牛羊产业发展区



保障优质农业空间

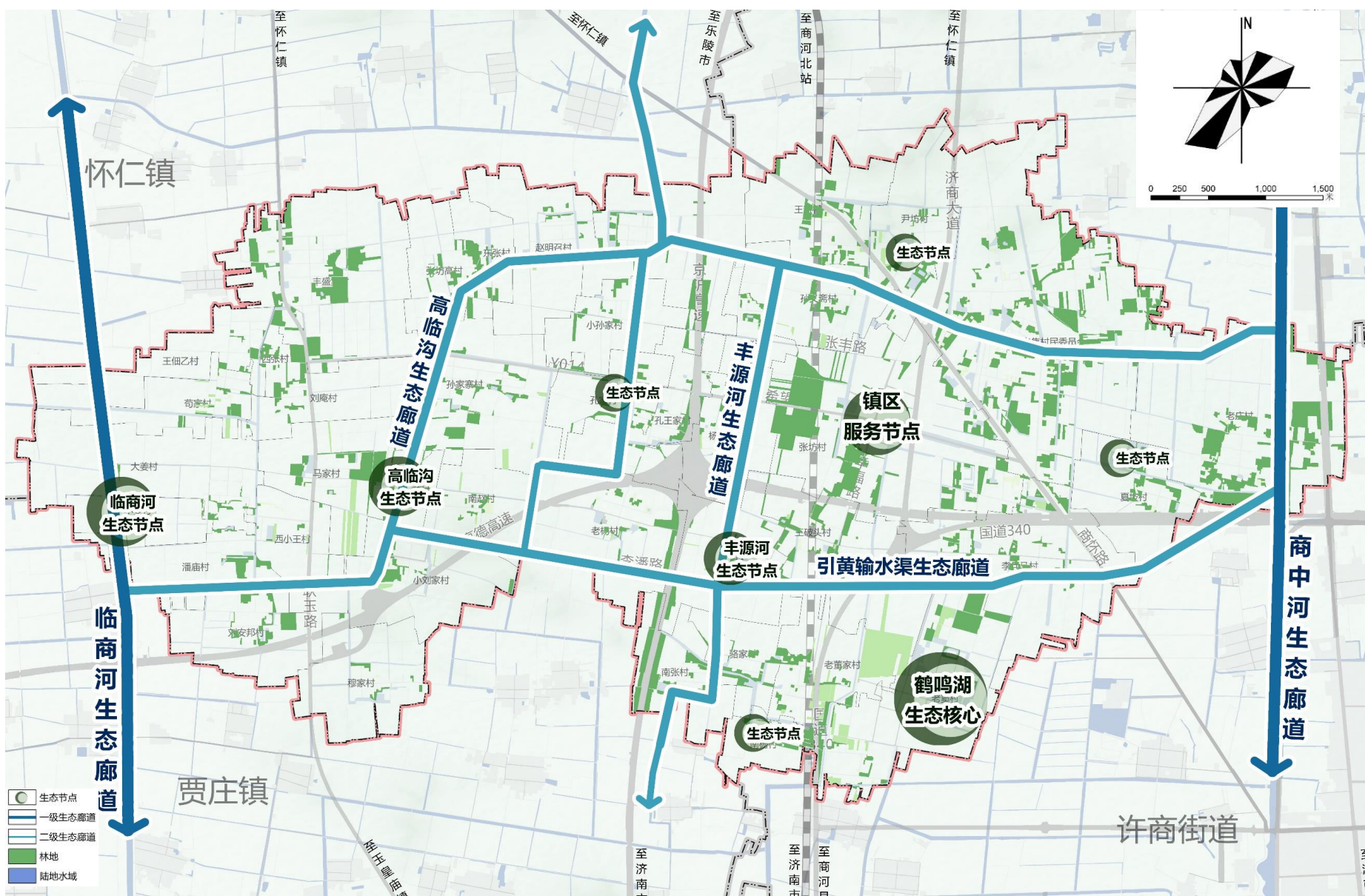
“一心一带、三园五区”的农业空间格局

- **一心：**镇驻地综合农业服务核心
- **一带：**环镇经济发展带，带动各个园区协同发展
- **三园：**民营经济产业园、牛羊产业园、鹤鸣湖七彩庄园
- **五区：**城镇综合服务区、高效农业示范区、有机蔬菜种植区、牛羊产业发展区、农旅观光游览区



“一核多廊多点”的生态安全格局

- **一核：** 鹤鸣湖生态核心
- **多廊：** 张坊镇域内的多条生态廊道，包括临商河、商中河、高临沟、丰源河、引黄输水渠等；
- **多点：** 依托河流、沟渠、重要坑塘的散点式生态保育节点



建设活力村镇空间

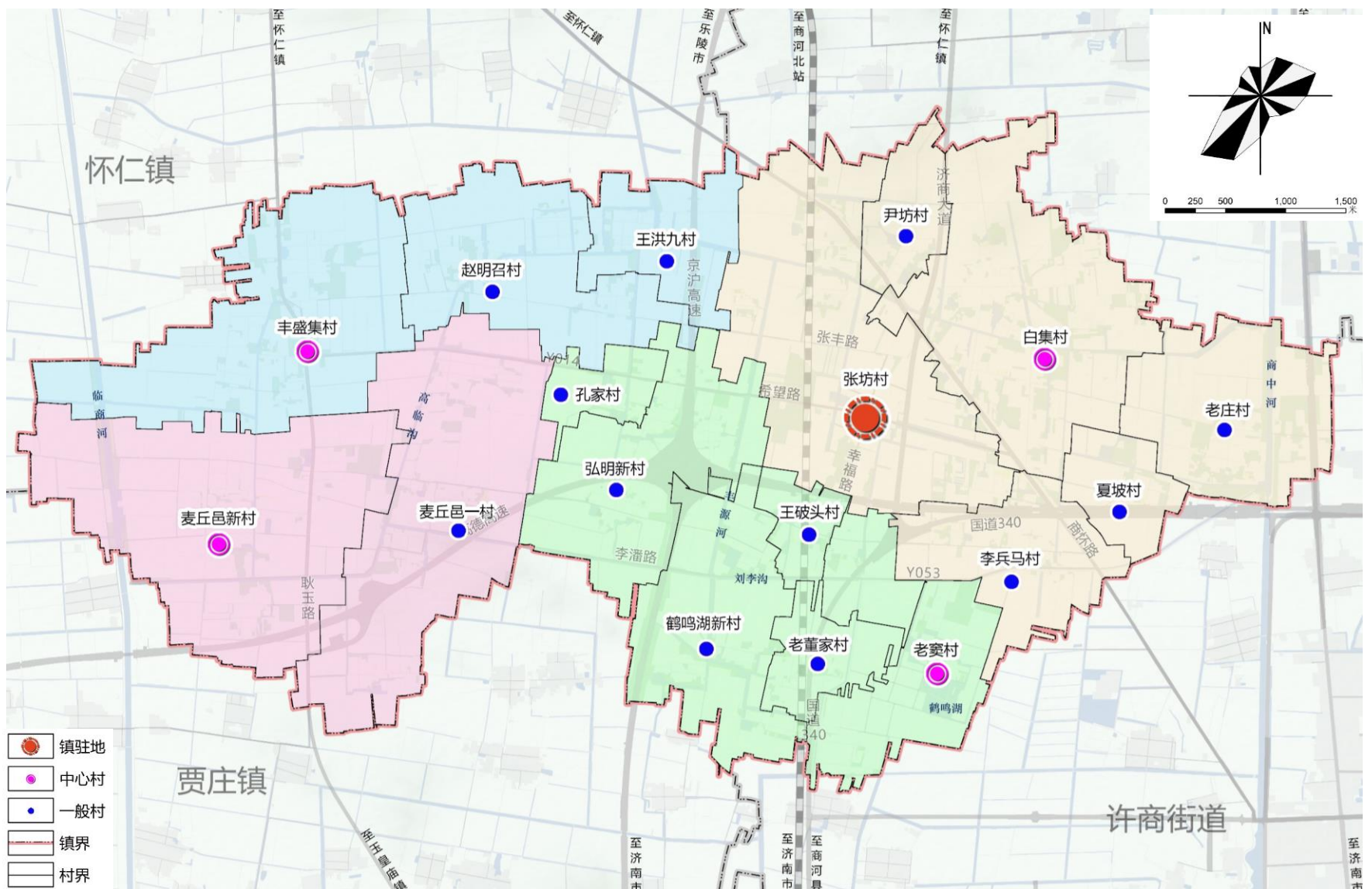
构建“镇区-中心村-一般村”三级镇村体系

- 形成以城带乡、城乡互补、共同繁荣的新型城乡关系

镇区：镇驻地

4个中心村

12个一般村



建设活力村镇空间

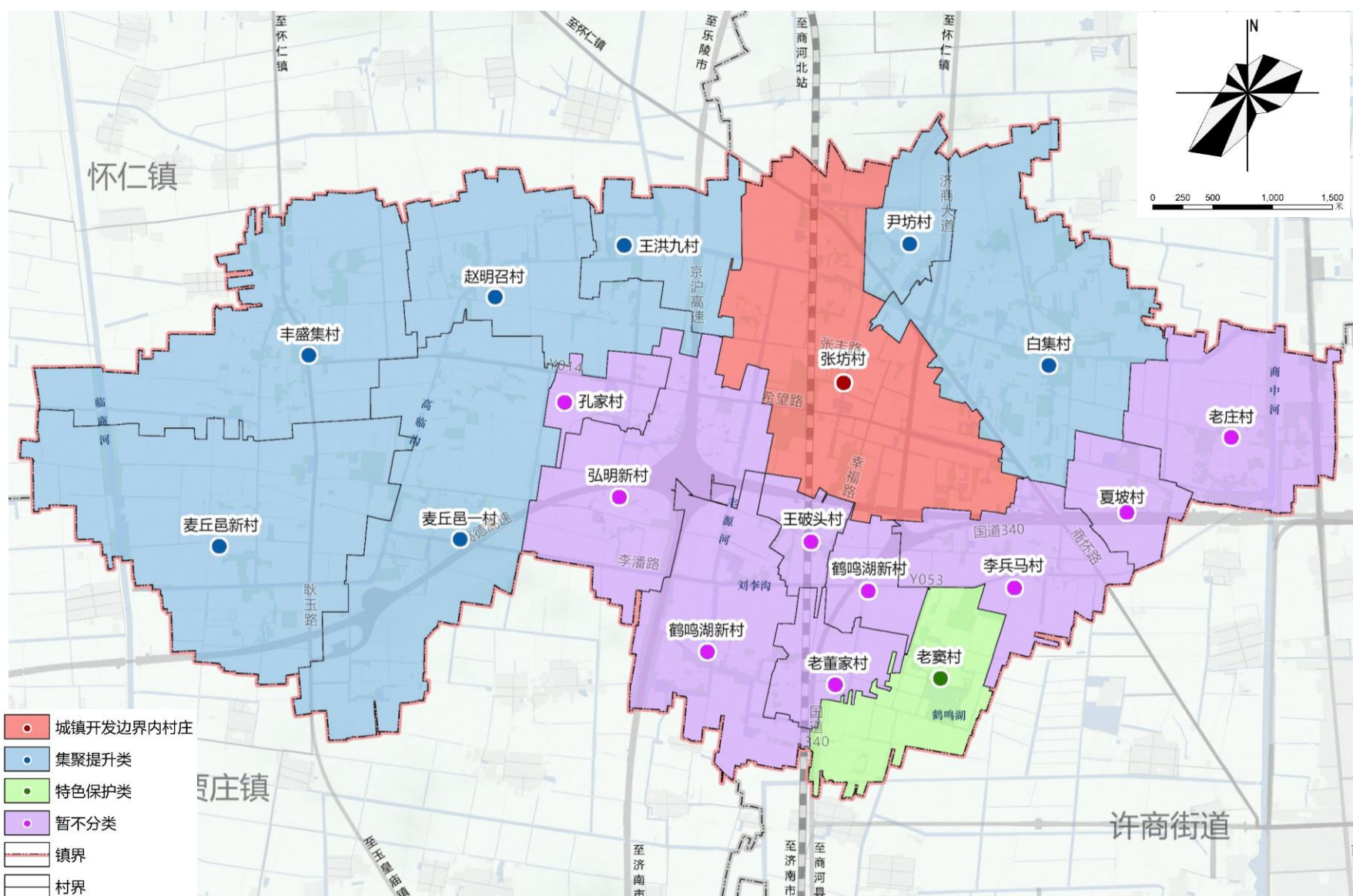
引导村庄分类发展

- 将城镇开发边界外16个行政村划分为集聚提升类村庄、特色保护类村庄、暂不分类三类

集聚提升类
7个

特色保护类
1个

暂不分类
8个



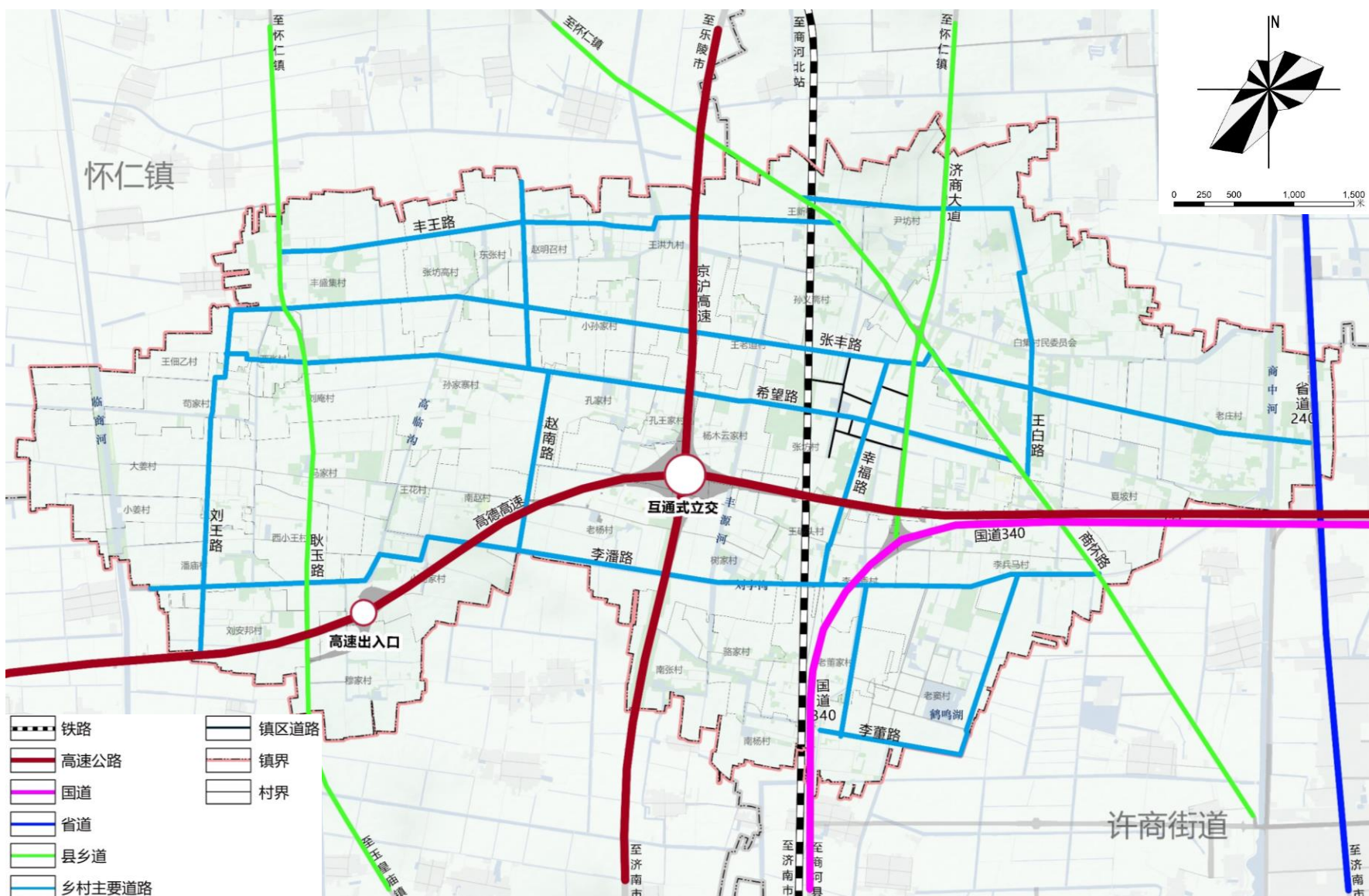
综合交通体系

对外交通

- 京沪高速、高德高速、济南大道、国道340、省道240

镇域交通

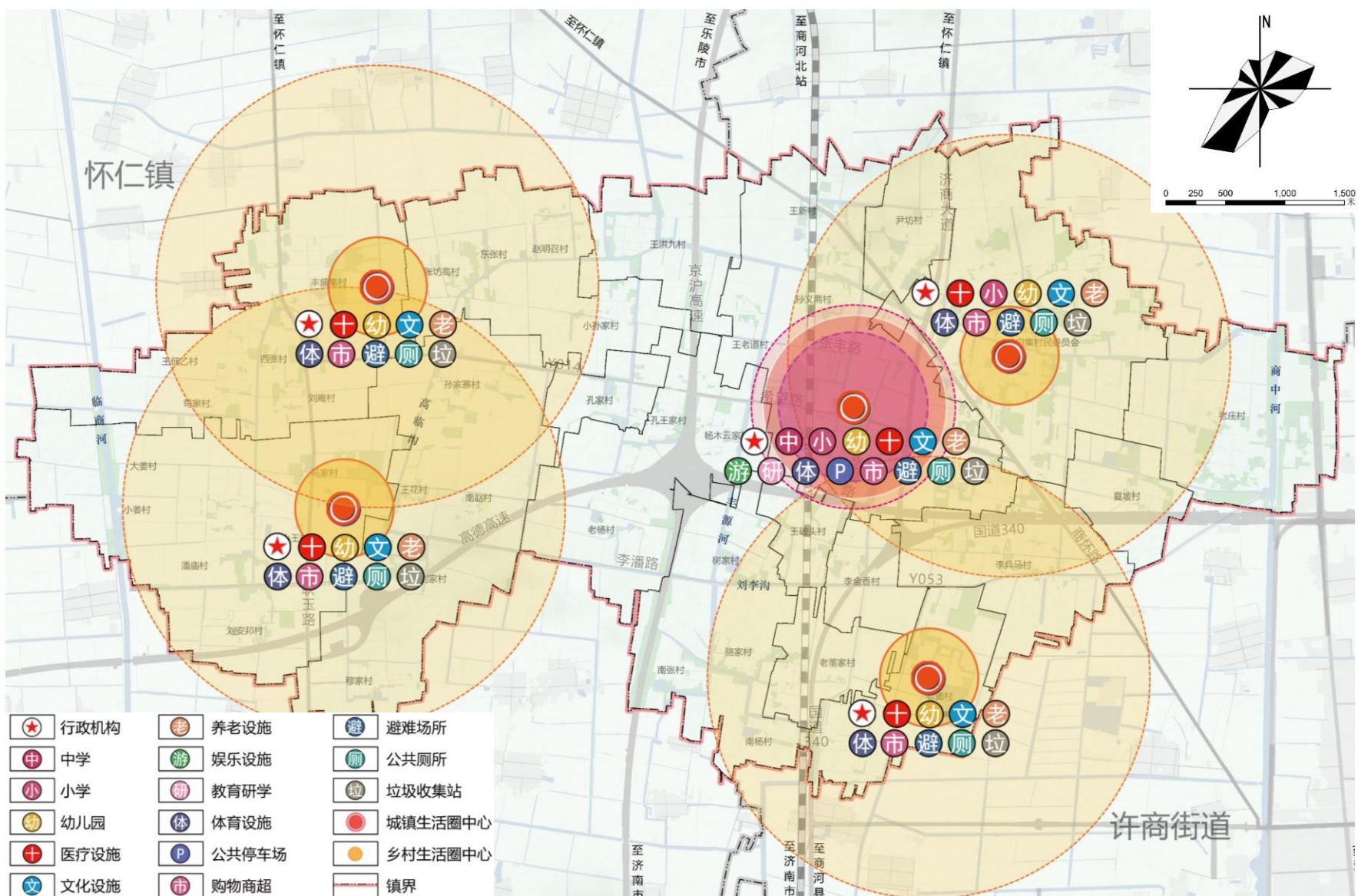
- 形成“三横两纵”的镇域主要联系道路
两纵：耿玉路、商怀路 三横：张丰路、希望路、李潘路



公共服务体系

构建“镇—村”两级社区生活圈

- **城镇社区生活圈（1个）：**服务半径约1000米，步行15分钟范围全覆盖。
- **乡村社区生活圈（4个）：**服务半径约2000米，以中心村为服务中心，实现镇村服务水平均等化。



市政与防灾减灾体系

给水

- 完善给水设施，推进镇村供水一体化建设，至规划期末，全域公共供水普及率达到100%

排水

- 采用雨、污分流制排水体制，逐步完善排水设施。引导乡村因地制宜建设小型化、生态化、分散化污水处理设施

电力

- 提升电力设施保障水平，明确高压走廊管控要求，合理选择储能电站站址，节约集约用地

通信

- 完善信息基础设施建设，全面升级网络信息基础设施，部署5G基站等新型基础设施，实现5G网络全域覆盖

供热

- 镇域内积极推进清洁能源改造，鼓励采用太阳能、空气源热泵、生物质等清洁方式解决冬季采暖问题

燃气

- 完善燃气设施建设，强化安全防护管控。实施农村燃气配套设施建设，加快燃气“村村通”，实现燃气管网全覆盖

守好安全防线

消防

抗震

人防

防洪排涝

公共卫生

聚焦公共安全和社安全，加强防灾减灾能力，提高气候变化适应能力和公共防控能力，统筹优化防灾减灾救灾资源和设施布局，增强空间韧性。提高突发公共卫生事件应对能力，加强基层防控能力建设。

历史文化与特色风貌

加强文物保护单位保护

- 坚持“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的原则，对1处省级文物保护单位（麦丘故城遗址），1处县级文物保护单位（高家汉代遗址）进行名录保护。严禁任何对文物本体造成破坏的行为，加强文物周围环境整治，提高历史环境品质。

保护传承非物质文化遗产

- 严格按照相关法律法规要求保护非物质文化遗产。结合镇驻地片区非遗文化展示中心，推进非物质文化遗产保护传承创新，活化利用。



老窰村的手工古法薄荷糖，始创于清朝末年，至今已有150多年的历史传承。传承人窰明然，在保留古法制糖精髓的同时，利用现代科技手段，大大提升了制糖效率和卫生安全性。



花鞭鼓舞是一项流传于山东省商河县张坊镇一带，具有广泛性群众基础的优秀传统民间舞蹈，是当地群众欢度春节、元宵节的重要舞蹈形式，具有独特的地域特色。苟家村村民张继福是国家非物质文化遗产传承人。



白集村的鼓子秧歌全国闻名，曾经参加了在北京天安门广场举行的建国五十周年庆祝活动，并多次获奖。突出一个“疯”字，强调一个“狂”，但疯而有节，狂而不乱。

国土综合整治

高标准农田建设

加大中低产田改造力度，实现田块集中连片，建设农田防护林网，提高耕地质量和产能，建设生态良田，促进农业机械化、规模化、现代化生产要求

低效农用地整理

将在不破坏生态环境的前提下，对镇域内低效利用的园林地、坑塘水面等农用地实施土地复垦、增施有机肥等综合整治措施，优化耕地、园地、林地布局，合理引导农业结构调整

农田基础设施建设

完善农田泵站沟渠、土地平整、机耕道路工程建设，完善设施粮田和设施菜田的灌溉、排水和降泽能力，增加有效灌溉面积，实现农田环境综合治理

农村建设用地整治

逐步完善“弃留转用”农村宅基利用模式，全面开展闲置宅基地改革行动，有序开展闲置低效的宅基地和集体经营性建设用地整治，城乡建设用地增减挂钩指标优先用于完善农村基础设施与公共服务设施建设

城镇建设用地整治

通过功能置换、改造升级、搬迁重建的整治方式，对布局散乱、利用粗放、用途不合理、建筑危旧的城镇存量建设用地进行再开发

生态系统修复

通过“治水、护林、保田、融绿”等举措，推进“山水林田湖草”一体化修复，坚持自然恢复与人工修复结合，注重综合治理、系统治理、源头治理，实现全域生态环境问题得到妥善处理。

水生态空间 综合治理

重点保护临商河、商中河、丰源河、引黄输水渠及其支流，对河道清淤疏浚和生态护岸治理，加固堤防。

林地修复

大力推进镇域绿化，统筹实施生态造林、低产低效林改造，增加森林绿量，提升森林生态系统功能。

实施规划管理全覆盖

加强用途管制

- 通过用途管制规则，实现对生态、农业、镇村三类空间的保护、开发和利用。

边界内详细规划

- 编制城镇开发边界内控制性详细规划，作为核发建设用地规划许可证、建设工程规划许可证等建设项目规划许可的依据。

边界外村庄规划

- 划定村庄规划编制单元，传导三条控制线、历史文化保护线、公共和基础设施配套指引等内容，指导村庄规划编制。

乡村建设通则

- 制定乡村建设通则，作为不编制村庄规划的村庄实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可的依据。

制定近期行动计划

01

耕地整治行动

严守耕地和永久基本农田保护红线，统筹优化耕地布局，稳妥推进耕地恢复工程，积极实施高标准农田建设，切实提升耕地质量。

02

生态修复行动

坚持水林田湖草系统治理，重点对临商河、商中河、丰源河等镇域内主要河流实施生态修复，开展生物栖息地保护与修复。

03

特色小镇建设行动

加快推进镇驻地片区城市更新，重点推进鹤鸣湖庄园项目建设。保障镇域重点项目平稳落地，着力建设特色农业休闲旅游小镇。

04

乡村振兴提升行动

规划以农业产业提升、人居环境提升、乡村治理为抓手推动乡村振兴，推动产加销三产融合发展、农文旅跨界融合发展、“政府+平台+头部企业+社会资本+智库+科研院所”模式融合发展。

05

服务功能提升行动

大力推进社区15分钟生活圈项目的建设。进一步强化镇域交通优势，推进重点道路改扩建工程。加快完善市政公用设施建设。