

关于公开征求《商河县孙集镇国土空间规划 (2021-2035年)》意见建议的公告

为进一步提高规划的科学性、合理性、可实施性，现将《商河县孙集镇国土空间规划（2021-2035年）》（社会公示版）向社会公开公示，欢迎社会各界积极参与，提出宝贵意见与建议！

公示时间：2025年1月19日-2025年2月17日，为期30天

公示渠道：商河县人民政府网站（<http://www.shanghe.gov.cn/>）

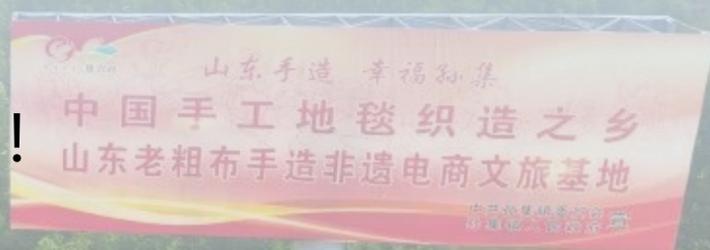
联系电话：0531--84780011

电子邮箱：shandongsunji@126.com

邮寄地址：商河县孙集镇人民政府

（邮件标题或信封封面请注明“商河县孙集镇国土空间规划意见”字样）

热忱期待您的参与，欢迎您建言献策！



商河县孙集镇国土空间规划

2021-2035年

(社会公示版)



孙集镇人民政府

2025年1月

前言

PREFACE

孙集镇位于商河县城东部，辖区面积105.39平方公里，户籍人口5.4万人。先后荣获国家级生态镇、省级文明镇、省级旅游强镇、山东省卫生镇等多项国家级、省市级荣誉称号。

为深入贯彻落实党的二十大精神，认真落实商河县委、县政府的相关要求，高标准高质量规划建设孙集镇，特编制《商河县孙集镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称“规划”）。

本规划是对孙集镇范围内国土空间开发保护作出的总体安排和综合部署，是指导各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制控制性详细规划、村庄规划等下位规划的依据。

目前规划已编制完成草案，现进行公示，广泛听取各方意见，凝聚公众智慧。

目 录

CONTENTS

PART 1 规划总则

PART 2 目标策略

PART 3 底线约束

PART 4 全域空间布局

PART 5 支撑体系与文化保护

PART 6 国土整治修复

PART 7 传导实施机制





Part 1

规划总则

01/ 规划范围

02/ 规划期限

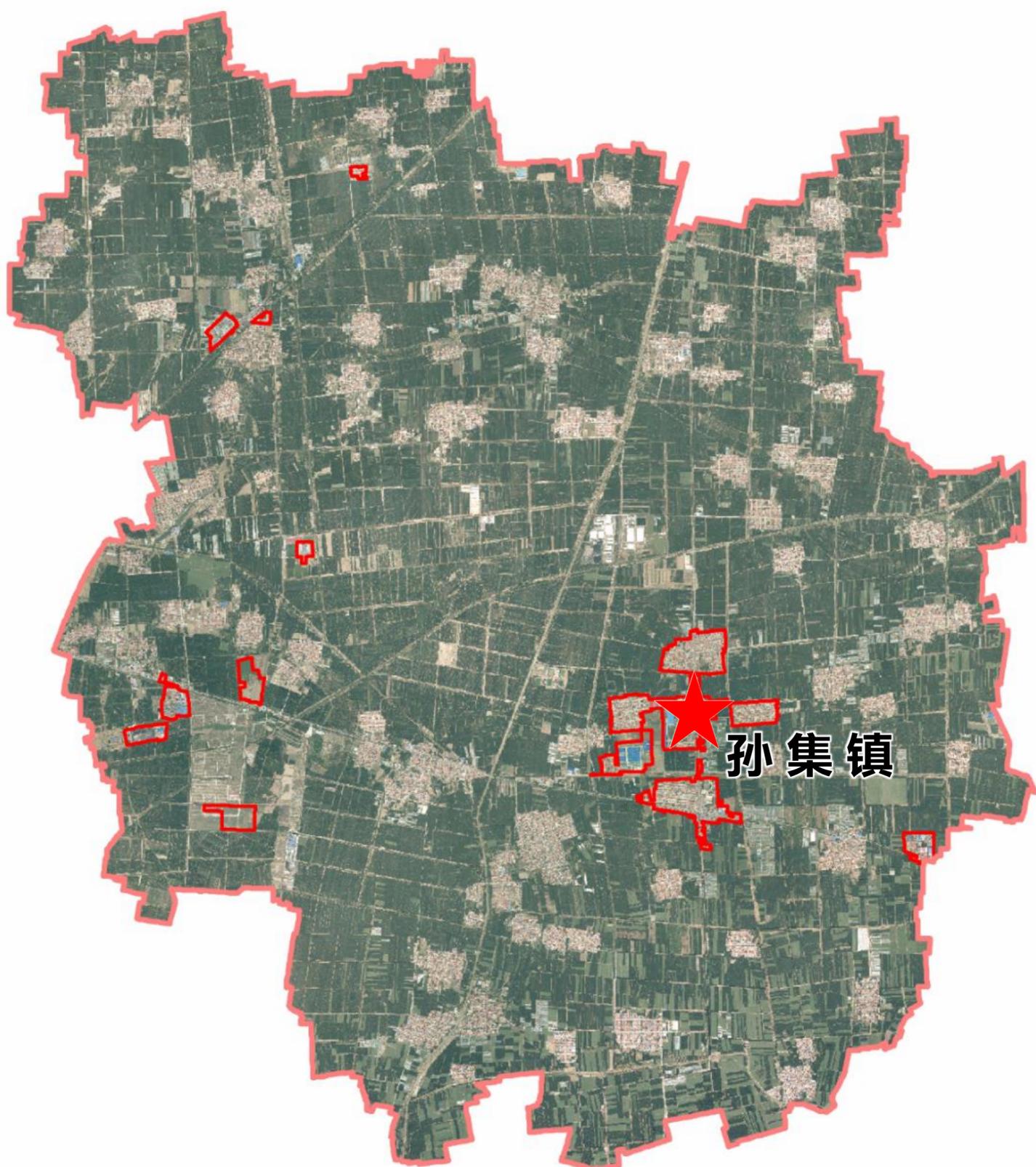


● 规划范围

本规划范围为孙集镇域，总面积**105.39**平方公里，包括全域和城镇开发边界范围两个层次。

● 规划期限

基期年为2020年，规划期限为**2021-2035**年，近期到2025年，远景展望到2050年。





Part2

目标策略

01/ 功能定位

02/ 发展目标

03/ 规划策略

功能定位

商河县农文旅融合示范基地，
以机械制造、手工纺织为引领的制造业强镇

发展目标

到2035年，各类功能空间布局更加合理，城镇集聚效应和辐射带动能力持续加强，自然资源利用更加高效，国土空间品质显著提升，城乡融合发展更加深入，高水平打造济南都市圈重要农文旅示范基地、工贸强镇。



规划策略



生态优先，夯实生态本底

- 统筹推进水林田湖草生命共同体建设，强化自然要素与特色景观保护，构筑全域生态网络，全面提升自然生态系统稳定性和生态服务质量

依托区位，融入中心城区

- 发挥交通区位优势，主动融入中心城区，承接县城功能转移，强化生态服务、纺织经贸、会议会展等城镇功能，打造区域机械制造创新中心、乡村振兴示范区引领样板



创新驱动，提升产业能级

- 坚持创新是引领发展的第一动力，强化特色产业延链强链，高起点谋划、高标准要求、高质量推进，加快推动产业提质升级，探索小城镇绿色化、智慧化发展路径

城乡统筹，建设品质孙集

- 积极改善农村人居环境，统筹推动乡村产业与乡村治理。加强城市设计引导，强化小城镇形态与风貌管控，科学保护、利用历史文化资源，系统提升城乡空间品质





Part3

底线约束

01/ 坚守空间约束底线

02/ 节约集约利用资源

03/ 构筑开发保护格局

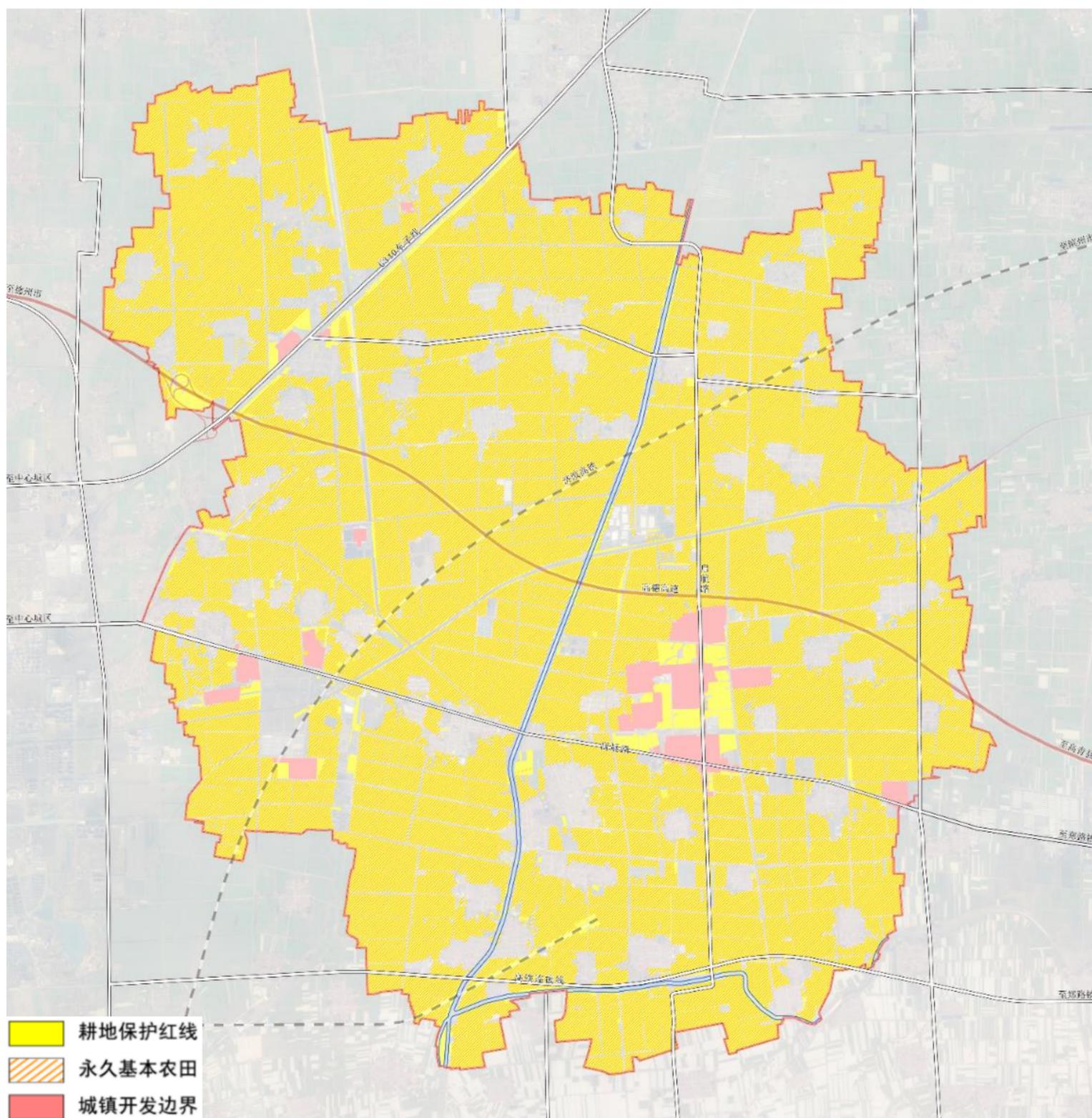
坚守空间约束底线

到2035年

耕地保有量不低于**11.26**万亩

永久基本农田保护面积不低于**10.84**万亩

城镇开发边界面积**2.23**平方公里



节约集约利用资源

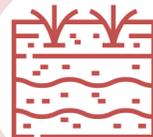
落实全面节约战略，加快资源利用方式根本转变，形成绿色低碳发展新格局。



水资源

优化用水结构和三类空间布局，加快推进节水型灌区建设，加强用水精细化管理，全面推进节水型社会建设。

土地资源



实行最严格的节约集约用地制度，盘活存量、做优增量、激活流量、提高质量，有效提升土地资源利用效率和要素保障能力。



能源资源

合理控制能源消费总量，大力发展农村可再生能源，鼓励生物质能等分布式新能源布局，推动农村能源绿色低碳转型发展。



构筑开发保护格局

三区筑底、一核引领、两轴带动、多点支撑

一核

镇区综合服务中心

两轴

产业发展轴

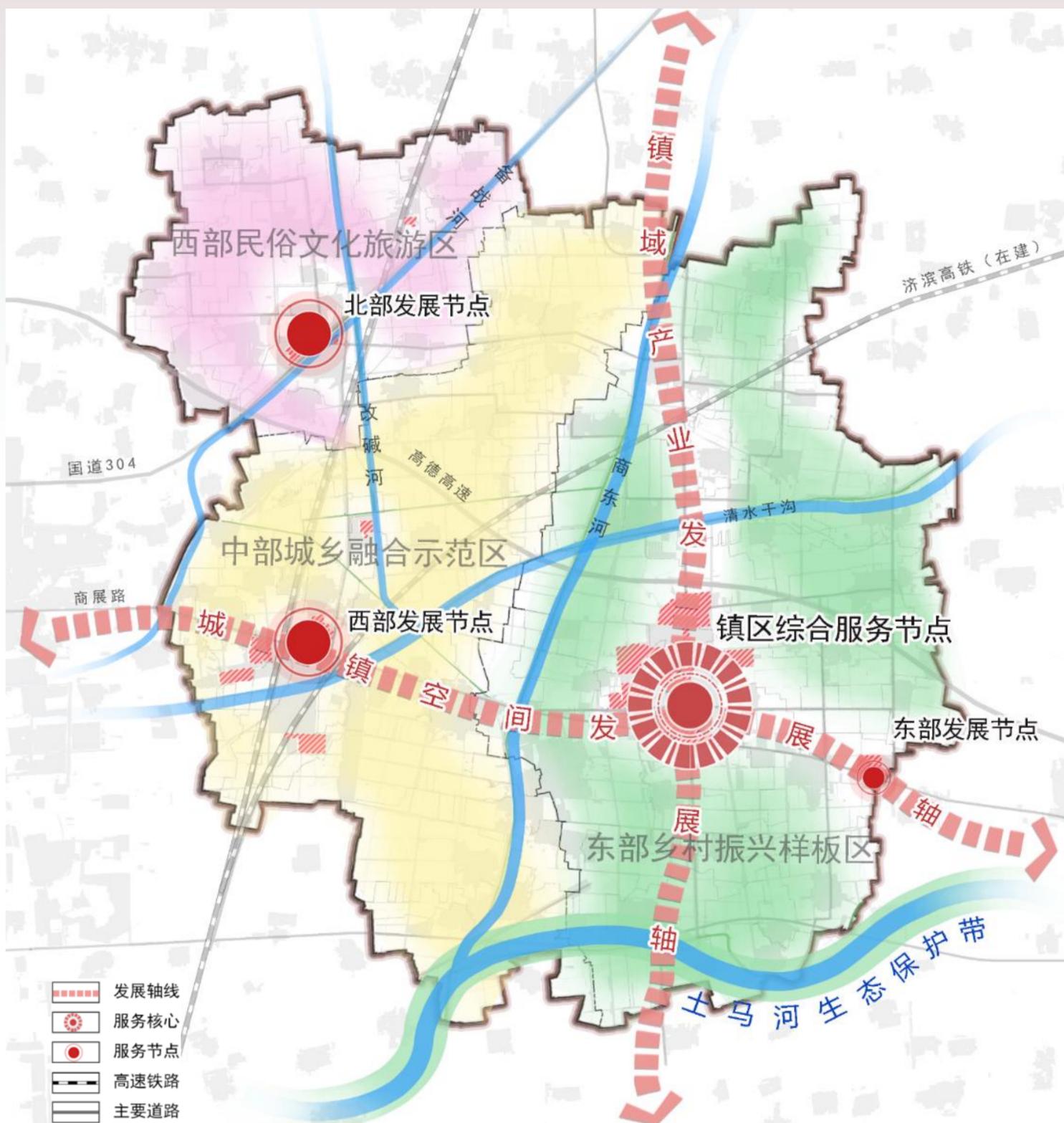
城镇发展轴

三区

西部民俗文化旅游区

东部乡村振兴样板区

中部城乡融合示范区





Part4

全域空间

01/ 打造绿色高效农业空间

02/ 锚固生态安全空间

03/ 构建活力宜居城乡空间



打造绿色高效农业空间



构筑现代高效农业布局

发挥“以粮稳农”的重要作用，因地制宜推进农业特色化、规模化布局，建设优质农产品供应基地。

北部特色林果示范板块



农业采摘



观光农业



苗木园林

西部粮食高质高效种植板块



高标准农田



农业产业化

东部生态农业融合板块



特色蔬菜



特色瓜果



强化耕地“三位一体”保护

实施耕地数量、质量、生态“三位一体”系统保护，坚持粮食产量产能、数量质量、生产生态一起抓，筑牢粮食安全根基。



严守耕地数量

严格落实耕地“占补平衡”“进出平衡”制度，确保耕地总量动态平衡



提升耕地质量

开展高标准农田建设、节水灌溉推广等工程，提升耕地地力



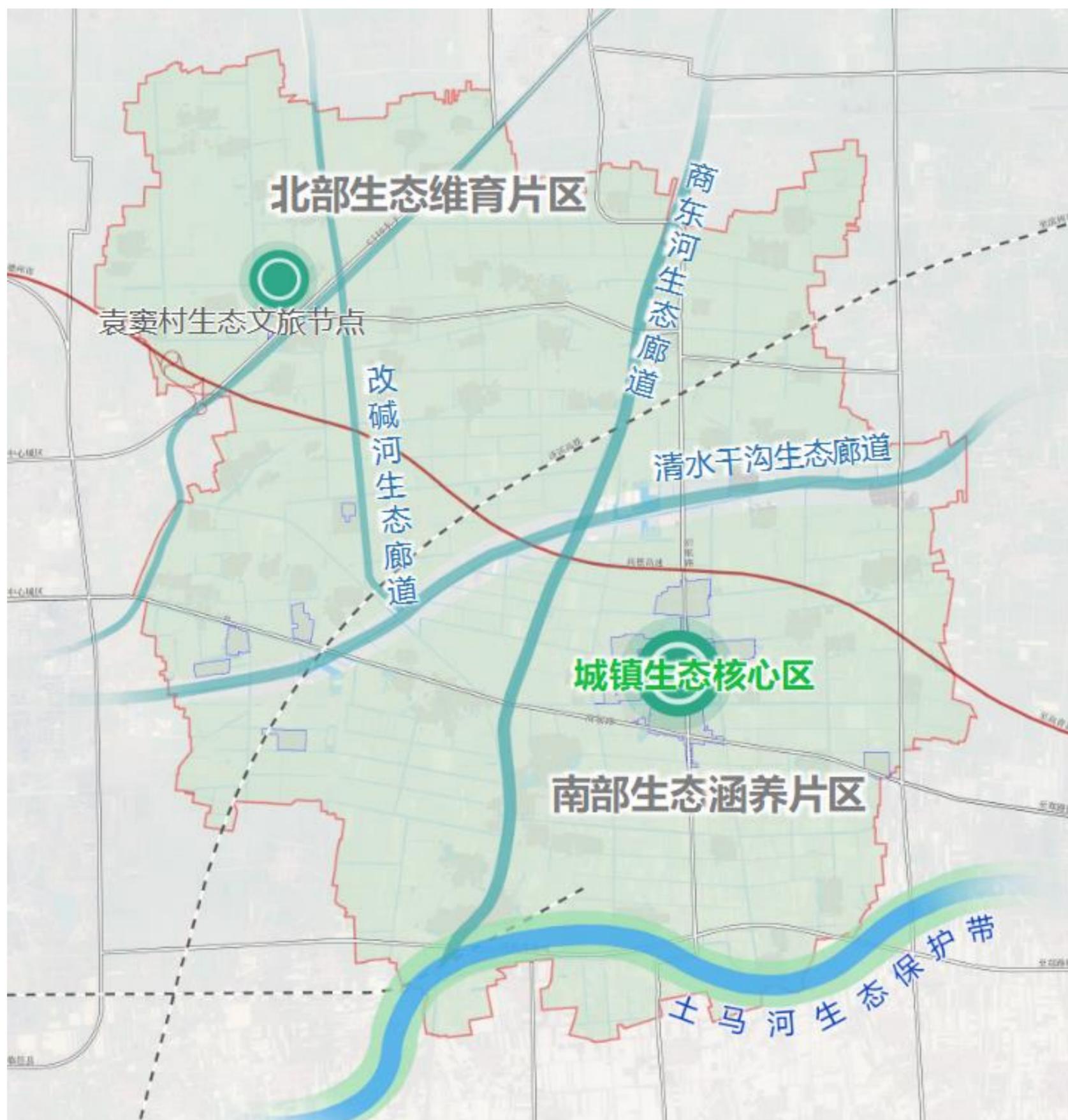
激发生态价值

优化农田林网和排灌水渠布局，形成大网格农田生态体系

锚固生态安全空间

构建“一核多廊网格化”的生态安全格局

一核	城镇生态核心区
多廊	孙集镇域内的多条生态廊道，包括土马河、商东河、改碱河、清水干沟及其支流
网络化	依托河流、干渠、重要道路交通，统筹建设网络化生态空间



构建活力宜居城乡空间

分类引导美丽城乡建设，形成“1+6+85”城乡融合发展新格局。

1个
驻地

镇驻地：打造综合服务组团，以商业服务、生活居住为主，提供高品质城市服务和高质量生活环境。

6个
中心村

乡村社区生活圈的**综合服务和公共活动中心**，统筹乡村要素配置和空间布局，共同打造宜居、宜业、宜养、宜学的乡村社区生活共同体。

85个
基层村

以美丽乡村建设为契机，结合乡村资源特色，优化田园生态空间，提升基层村人居环境品质。





Part5

支撑体系 文化保护

01/ 内接外联交通网络体系

02/ 城乡均等公共服务体系

03/ 韧性可靠基础设施体系

04/ 保护挖掘优秀传统文化



构建内接外联交通网络体系

区域交通

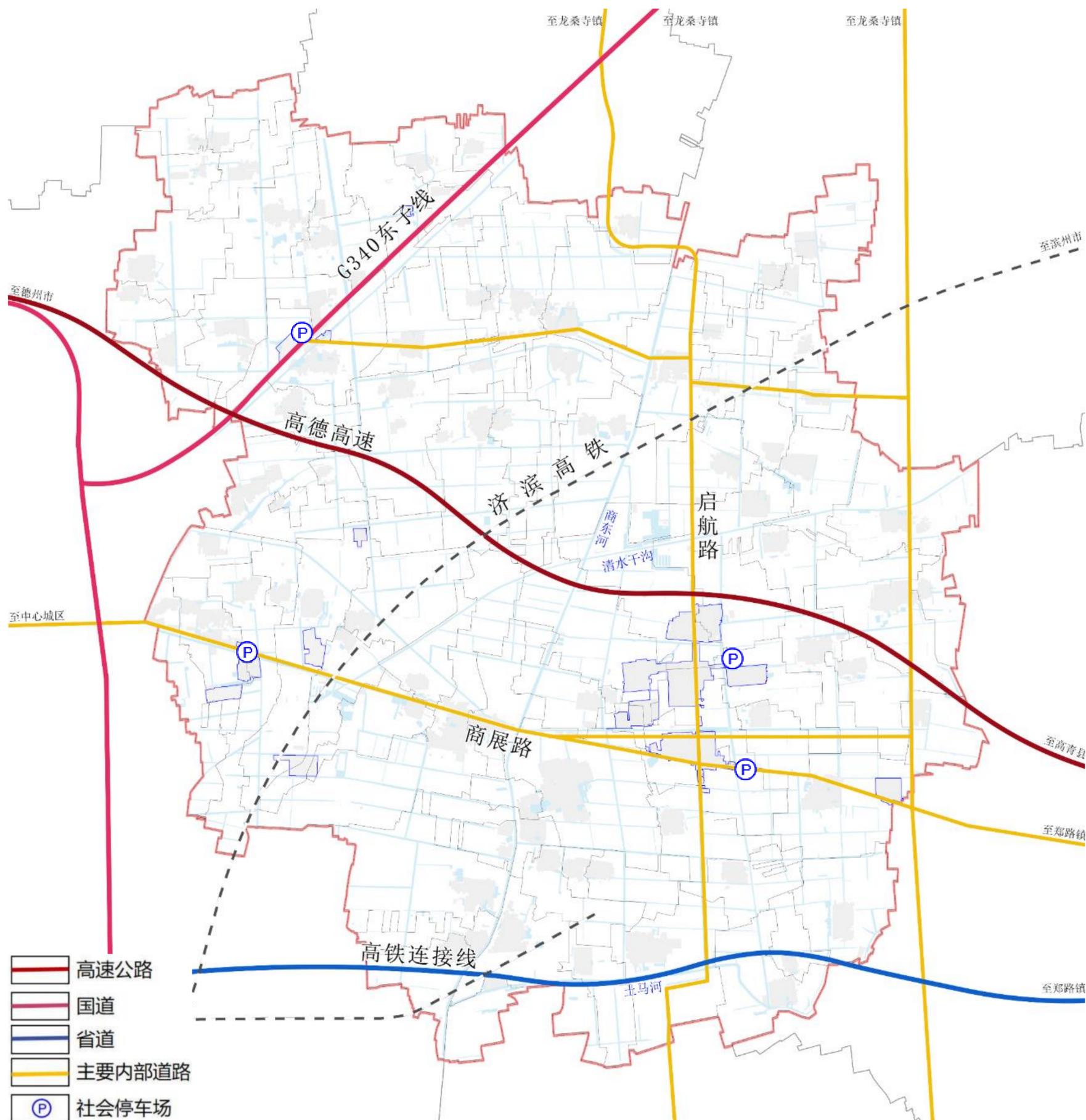
高速铁路：协调济滨高铁与城乡空间布局关系；

高速公路：加快推动高德高速建设，提高运输效率；

对外交通：以G340东子线、商展路、启航路、高铁连接线为主；

全域交通

完善城镇和乡村地区交通联系，改造提升农村公路，打通瓶颈路段和节点，形成“四横三纵”的主干路骨架。



建立韧性可靠基础设施体系

统筹水利、安全防灾等区域基础设施和城乡市政设施布局，预留重大基础设施廊道，完善城乡一体基础设施保障体系。

提升市政基础设施服务水平

给水

完善给水设施，推进镇村供水一体化建设，至规划期末，全域公共供水普及率达到100%。

排水

采用雨、污分流制排水体制，逐步完善排水设施。引导乡村因地制宜建设小型化、生态化、分散化污水处理设施。

电力

提升电力设施保障水平，明确高压走廊管控要求，合理选择储能电站站址，节约集约用地。

燃气

完善燃气设施建设，强化安全防护管控。实施农村燃气配套设施建设，加快燃气“村村通”，实现燃气管网全覆盖。

供热

镇域内积极推进清洁能源改造，鼓励采用太阳能、空气源热泵、生物质等清洁方式解决冬季采暖问题。

通信

完善信息基础设施建设，全面升级网络信息基础设施，部署5G基站等新型基础设施，实现5G网络全域覆盖。

环卫

提升垃圾转运水平，结合垃圾转运站综合设置环卫车辆停车场，共同建设全域统筹、环境友好的环卫设施体系。

守好安全防线

聚焦公共安全和公共安全，加强防灾减灾能力，提高气候变化适应能力和公共防控能力，统筹优化防灾减灾救灾资源和设施布局，增强空间韧性。提高突发公共卫生事件应对能力，加强基层防控能力建设。

消防

抗震

人防

防洪
排涝

公共
卫生

保护挖掘优秀传统文化



加强历史文化遗产保护

严格保护孙氏家族墓、高氏孝女墓、李腾墓、刘祯墓碑等各级文物保护单位，保护传承商河鼓子秧歌、老粗布制作工艺等非物质文化遗产，彰显孙集文化底蕴。



加大文化资源活化利用

深入挖掘乡土文化内涵，结合秧歌古村、现代农业、乡村旅游等，打造丰富多样的文化展示和体验空间，以商河老粗布非遗文化博物馆、地毯产业展馆为引领，打响孙集文化新品牌。



Part5

整治修复

01/ 开展全域土地综合整治

02/ 实施生态系统治理修复



开展全域土地综合整治

围绕“**优化、提升、修复、盘活**”四个方向，统筹推进全域土地综合整治，明确整治任务和实施重点，激发国土空间多元价值。

高标准农田建设

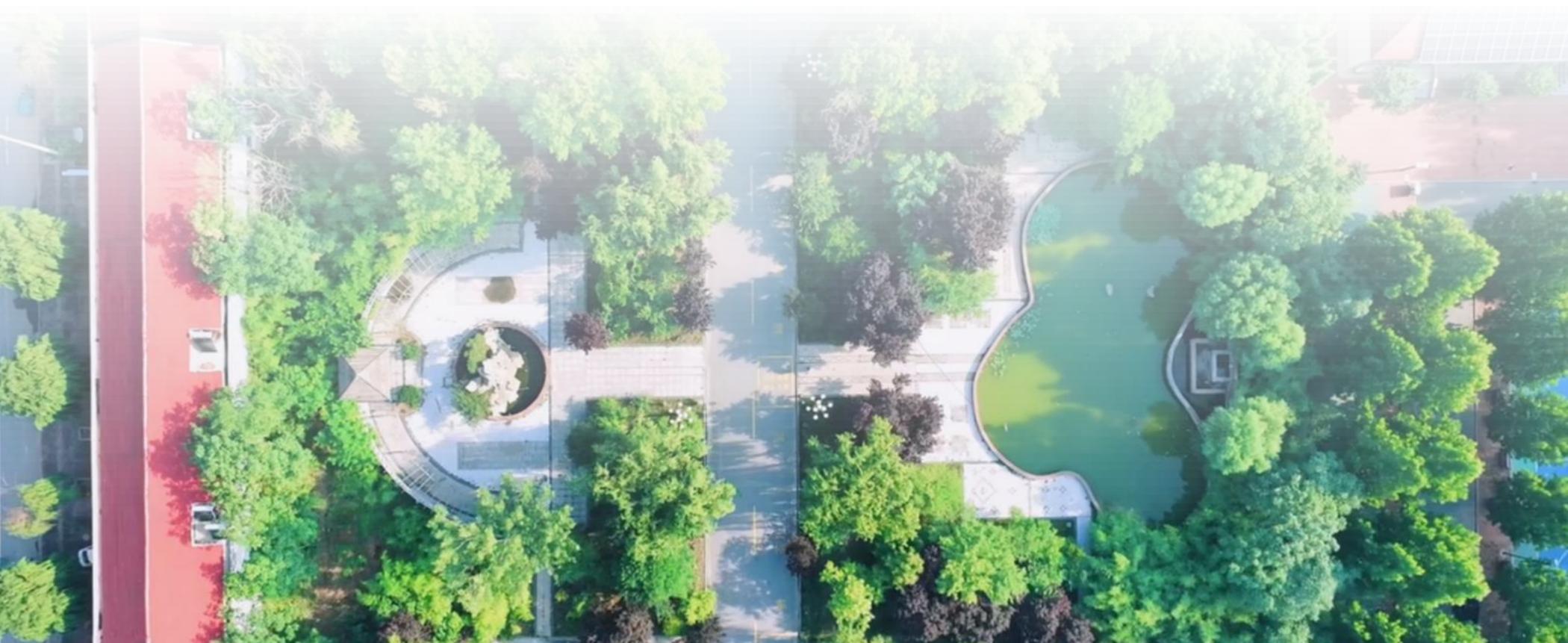
加大中低产田改造力度，实现田块集中连片，建设农田防护林网，提高耕地质量和产能，建设生态良田，满足农业现代化生产要求。

农用地综合整治

以乡村农用地整理为抓手，优化耕地、园地、林地布局，合理引导农业结构调整。

村庄建设用地整治

因地制宜开展村庄存量低效用地整治，激活村庄闲置土地，拓展村镇发展空间，为农村一二三产业融合发展和城乡统筹发展提供土地要素保障。



实施生态系统治理修复

“点、线、面”结合，开展多层次、立体化生态修复工程。

点

重要节点生态修复

推进土马河、商东河等水系重要节点生态修复；结合人居环境整治，开展乡村生态修复工程。

线

水生态修复治理

推进土马河、商东河、改碱河、备战河、清水干沟等水系治理，开展滨水景观建设，打造水美乡村。

面

农田生态修复治理

加强农业面源污染治理，开展耕作层土壤改良，因地制宜建设生态路、生态田埂、生态沟渠。



● 实现规划管理全覆盖

加强用途管制

通过用途管制规则，实现对生态、农业、镇村三类空间的保护、开发和利用。

边界内详细规划

编制城镇开发边界内控制性详细规划，作为核发建设用地规划许可证、建设工程规划许可证等建设项目规划许可的依据。

边界外村庄规划

划定村庄规划编制单元，传导三条控制线、历史文化保护线、公共和基础设施配套指引等内容，指导村庄规划编制。

乡村建设通则

制定乡村建设通则，作为不编制村庄规划的村庄实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可的依据。

● 制定近期行动计划



耕地整治行动

严守耕地和永久基本农田保护红线，统筹优化耕地布局，稳妥推进耕地恢复工程，积极实施高标准农田建设，切实提升耕地质量。

生态修复行动

坚持水林田湖草系统治理，重点对土马河、商东河、改碱河等镇域内主要河流实施生态修复，开展生物栖息地保护与修复。



乡村振兴提升行动

规划以农业产业提升、人居环境提升、乡村治理为抓手推动乡村振兴，推动产加销三产融合发展、农文旅跨界融合发展、“政府+平台+头部企业+社会资本+智库+科研院所”模式融合发展。



服务功能提升行动

大力推进社区15分钟生活圈项目的建设。进一步强化镇域交通优势，推进重点道路改扩建工程。加快完善市政公用设施建设。