关于公开征求《商河县白桥镇国土空间规划（2021-2035年）》意见建议的公告

为进一步提高规划的科学性、合理性、可实施性，现将《商河县白桥镇国土空间规划（2021-2035年）》（社会公示稿）向社会公开公示，欢迎社会各界积极参与，提出宝贵意见与建议！

公示时间：2025年1月24日-2025年2月22日，为期30天

公示渠道：商河县人民政府网站（http://www.shanghe.gov.cn/）

联系电话：0531-84700011

电子邮箱：bqzrmzf@jn.shandong.cn

邮寄地址：商河县白桥镇人民政府

（邮件标题或信封封面请注明“商河县白桥镇国土空间规划意见”字样）

热忱期待您的参与，欢迎您建言献策！

商河县白桥镇国土空间规划

（2021-2035年）

[社会公示稿]

白桥镇人民政府

2025年1月

前言PREFACE

白桥镇地处商河县东南部，辖区面积83.68平方公里，辖45个行政村。是国家级农业产业强镇、山东“商河大蒜”新六产融合发展试点镇、全国“一村一品”示范镇、全国乡村振兴特色产业十亿元镇、国家级生态镇、省级文明镇、国家卫生镇、济南市唯一的整建制大蒜生产专业镇，商河县15万亩大蒜生产基地核心区。

为深入贯彻落实党的二十大精神，认真落实商河县委、县政府的相关要求，高标准高质量规划建设白桥镇，特编制《商河县白桥镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称“规划”）。

本规划是对白桥镇范围内国土空间开发保护作出的总体安排和综合部署，是指导各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制控制性详细规划、村庄规划等下位规划的依据。

目前规划已编制完成草案，现进行公示，广泛听取各方意见，凝聚公众智慧。

目 录

01 规划总则
- 规划范围
- 规划期限

02 目标策略
- 目标愿景
- 规划策略

03 国土空间格局
- 落实重要控制线
- 优化国土空间格局
- 保障优质农业空间
- 锚固生态安全空间
- 建设活力镇村空间

04 支撑体系与特色风貌
- 综合交通体系
- 公共设施体系
- 市政与防灾减灾体系
- 历史文化与特色风貌

05 国土整治修复
- 国土综合整治
- 生态系统修复

06 规划实施保障
- 实现规划管理全覆盖
- 制定近期行动计划

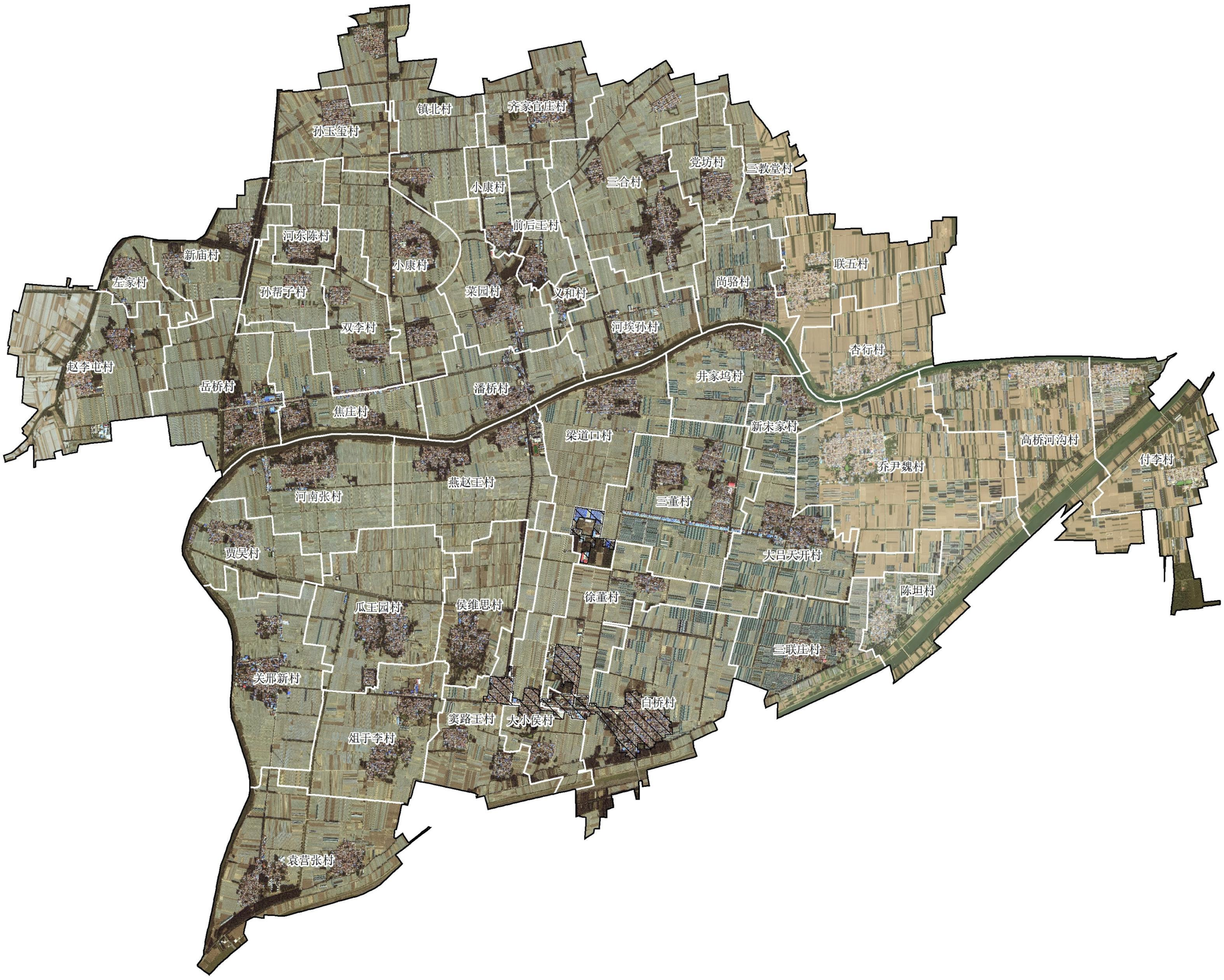
01 规划总则

◆ 规划范围

规划范围为白桥镇行政辖区，总面积**83.68**平方公里，包括镇域和城镇开发边界范围两个空间层次。

◆ 规划期限

规划期限为2021年至2035年，基期年为2020年，近期至2025年，远景展望至2050年。



02 目标策略

◆ 目标愿景

以大蒜产业为主导，绿色食品、数字电商、生态宜居为特色的

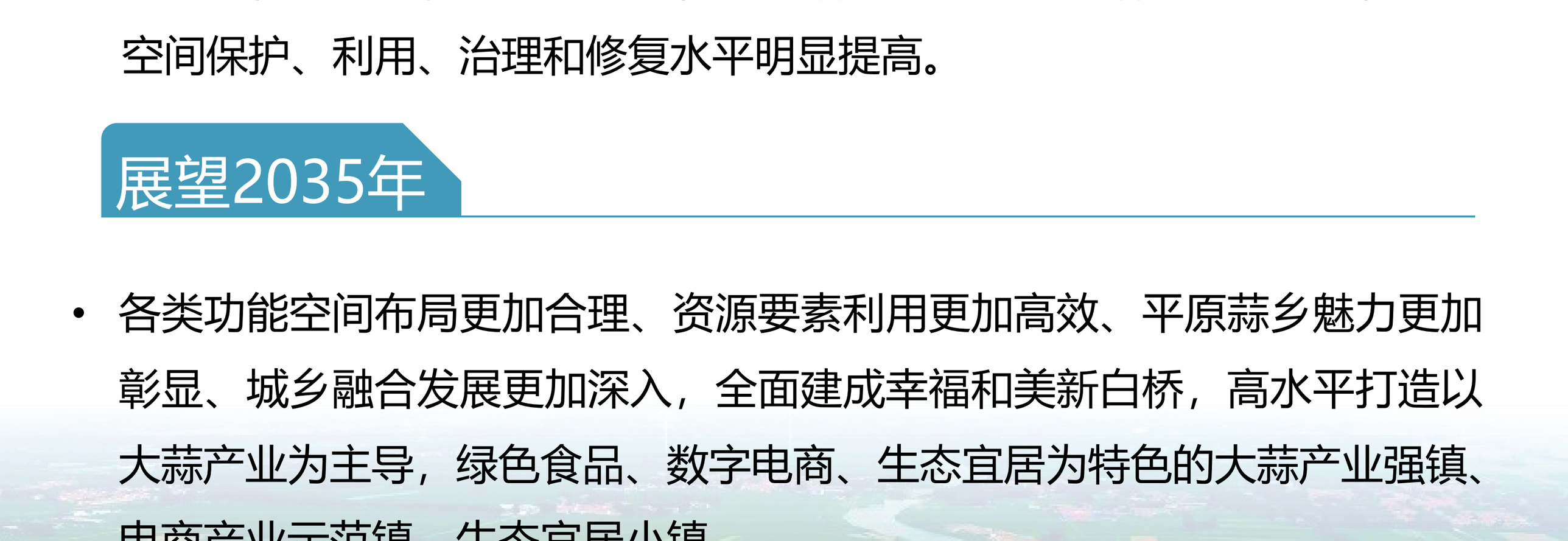
大蒜产业强镇、电商产业示范镇、生态宜居小镇

立足2025年

- 三条空间管制控制线全面落地；耕地保护指标得到落实，农业产业格局得到优化；产城融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本确定；国土空间保护、利用、治理和修复水平明显提高。

展望2035年

- 各类功能空间布局更加合理、资源要素利用更加高效、平原蒜乡魅力更加彰显、城乡融合发展更加深入，全面建成幸福和美新白桥，高水平打造以大蒜产业为主导，绿色食品、数字电商、生态宜居为特色的大蒜产业强镇、电商产业示范镇、生态宜居小镇。



02 目标策略

◆ 规划策略

生态优先，夯实生态本底

- 以徒骇河、徒骇河故道等生态廊道为骨架，强化自然要素与特色景观的保护，构筑全域生态网络，全面提升自然生态系统稳定性和生态服务功能。

依托区位，发展特色产业

- 充分发挥白桥镇区位和产业优势，持续推进大蒜全产业链发展，扩展市场影响力，联动周边区域，统筹要素资源，打造区域特色农业产业中心、乡村振兴示范区引领样板。

创新驱动，提升产业能级

- 坚持创新是引领发展的第一动力，强化特色产业延链、补链、强链，高起点谋划、高标准要求、高质量推进，加快推动产业提质升级。

城乡统筹，建设品质白桥

- 优化完善基础设施和公共服务设施配套，积极改善农村人居环境，统筹推动乡村产业与乡村治理。加强城市设计引导，强化小城镇形态与风貌管控，系统提升城乡空间品质。

03 落实三条控制线

◆ 落实上位规划确定的三条控制线

严格落实永久基本农田保护红线

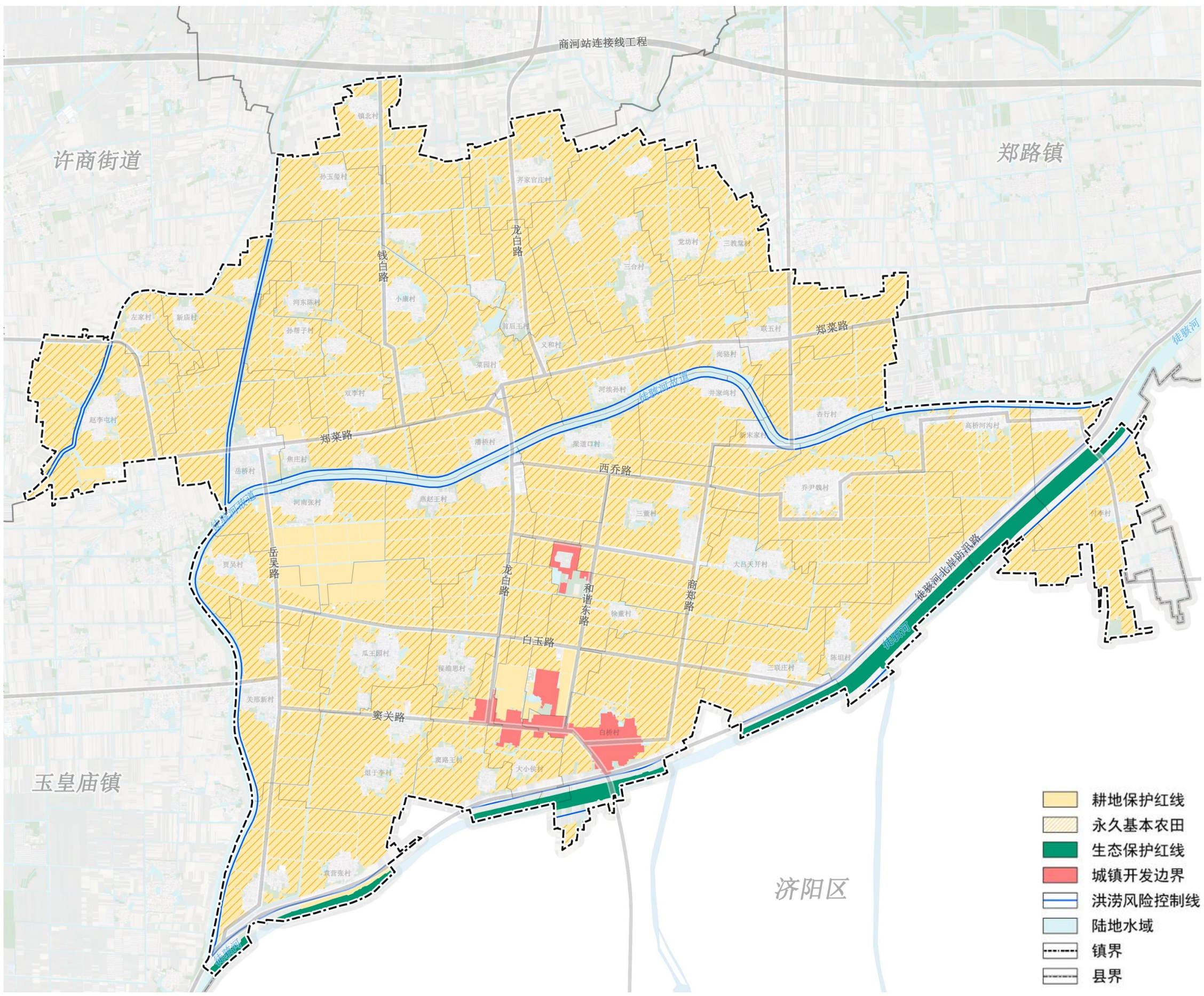
落实上位规划确定的永久基本农田保护面积5497.89公顷，耕地保护目标5753.21公顷。

严守生态保护红线

落实上位规划确定的生态保护红线总面积133.13公顷。

严控城镇开发边界线

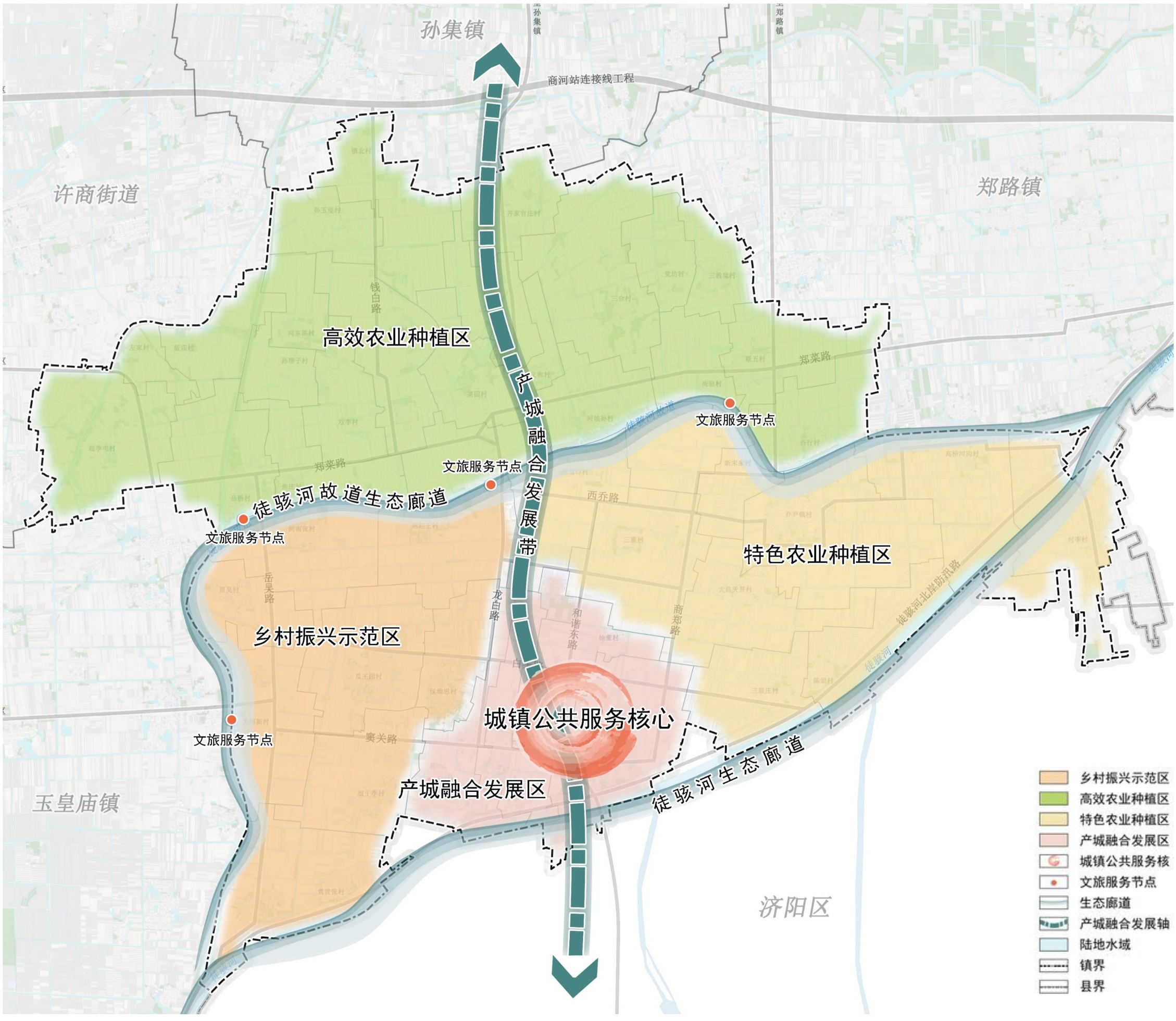
落实上位规划确定的城镇开发边界面积103.30公顷。



03 优化国土空间格局

◆ “一心一带、两廊四区”的国土空间开发保护格局

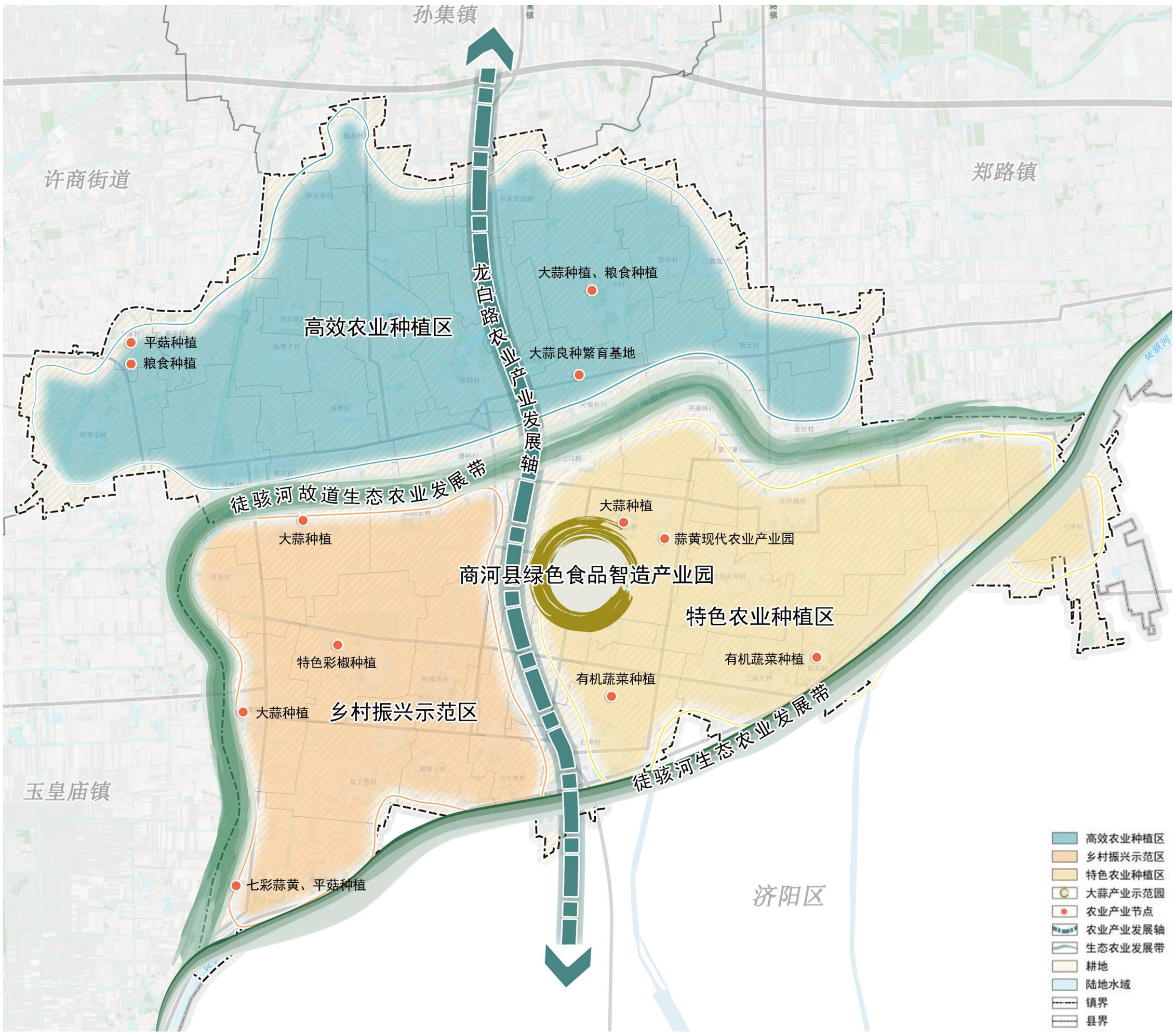
一心	一带	两廊	四区
白桥镇城镇公共服务核心	沿龙白路形成的产城融合发展带	徒骇河生态廊道 徒骇河故道生态廊道	高效农业种植区 乡村振兴示范区 特色农业种植区 产城融合发展区



03 保障优质农业空间

◆构建“一核一轴、两带三区多点”的农业空间格局

一核	以商河县绿色食品智造产业园为核心的产业发展核
一轴	依托龙白路形成的农业产业发展轴
两带	徒骇河生态农业发展带、徒骇河故道生态农业发展带
三区	北部高效农业种植区、西部乡村振兴示范区、东部特色农业种植区
多点	多个农业产业节点



03 锚固生态安全空间

◆构建“一核两带网格化”的生态安全格局

一核

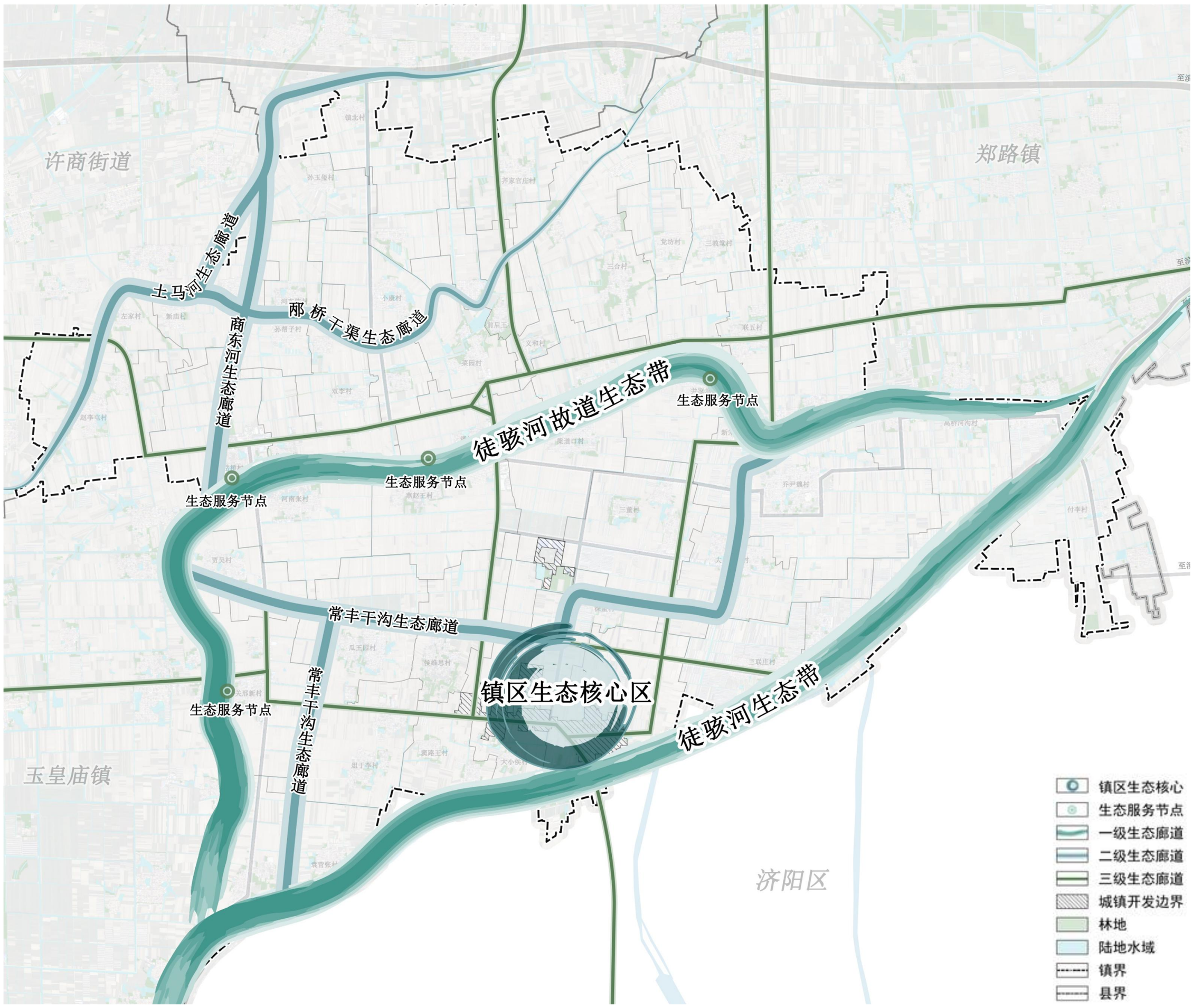
镇驻地生态核心区

两带

徒骇河生态带、徒骇河故道生态带

网络化

镇域内多条河流及干渠形成的生态网络



03 建设活力镇村空间

◆构建“镇驻地-中心村-一般村”三级镇村体系

镇驻地：镇驻地	4个中心村	38个一般村

- 镇驻地为全镇提供综合服务与公共服务，打造现代服务业与新质生产力集聚高地
- 中心村吸引人口集聚，发挥对周边村庄辐射带动作用，重点完善公共服务设施建设
- 一般村以民生保障为主，充分发挥自身特色

03 建设活力镇村空间

◆引导村庄分类发展

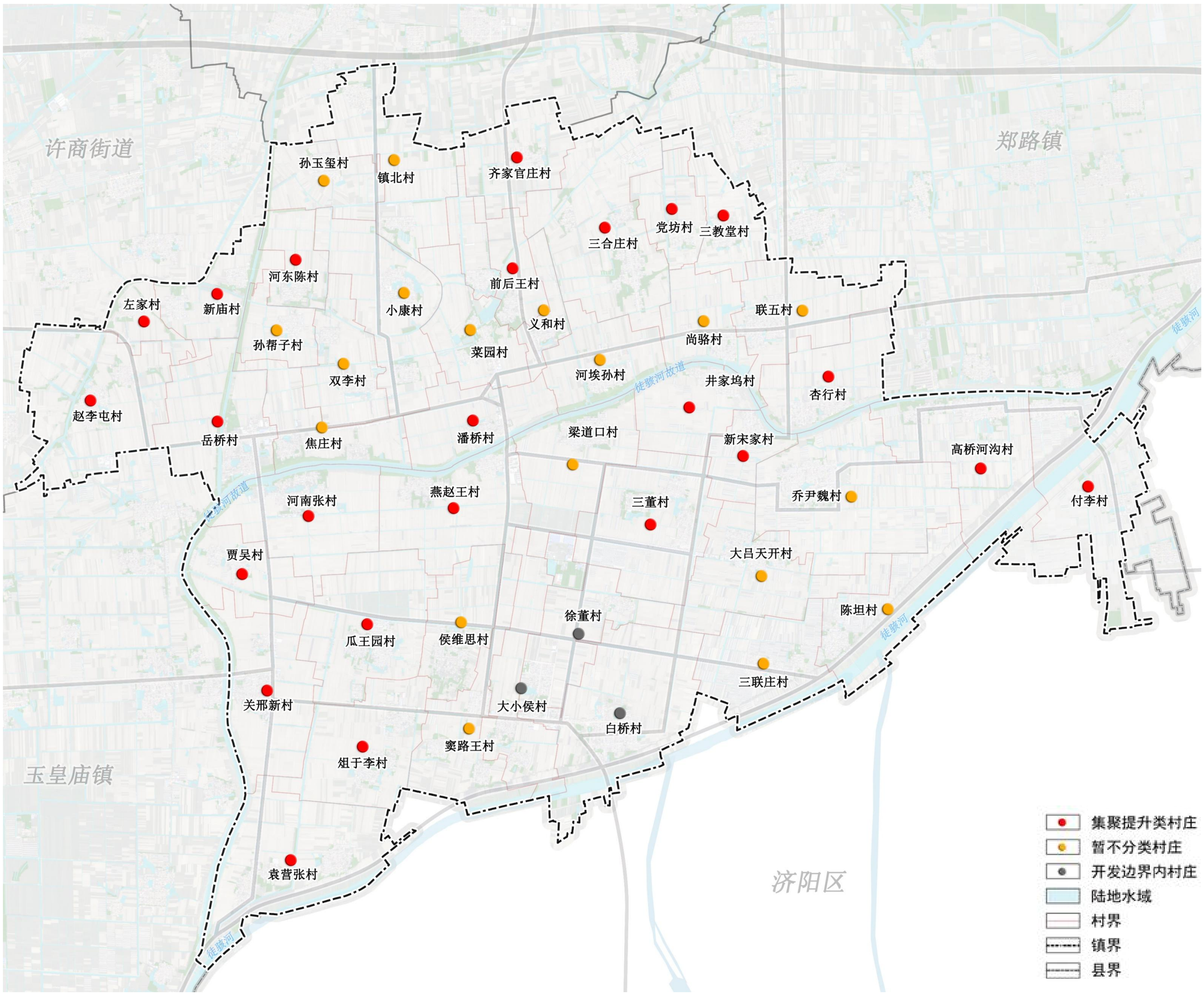
➢ 将城镇开发边界外42个行政村划分为**集聚提升类村庄、暂不分类村庄**两类

集聚提升类村庄

稳步开展村庄有机更新，用好用足村庄存量建设用地，推进闲散土地盘活利用，加强文化建设，提升人居环境，完善基础设施，改善生活条件

暂不分类村庄

以保障民生为主，原则上不在新增大型配套设施，鼓励与周边村庄共享设施配套；对于未来有搬迁撤并需求的村庄，在充分尊重民意的基础上合理确定搬迁时序，搬迁后旧村有序开展土地综合整治



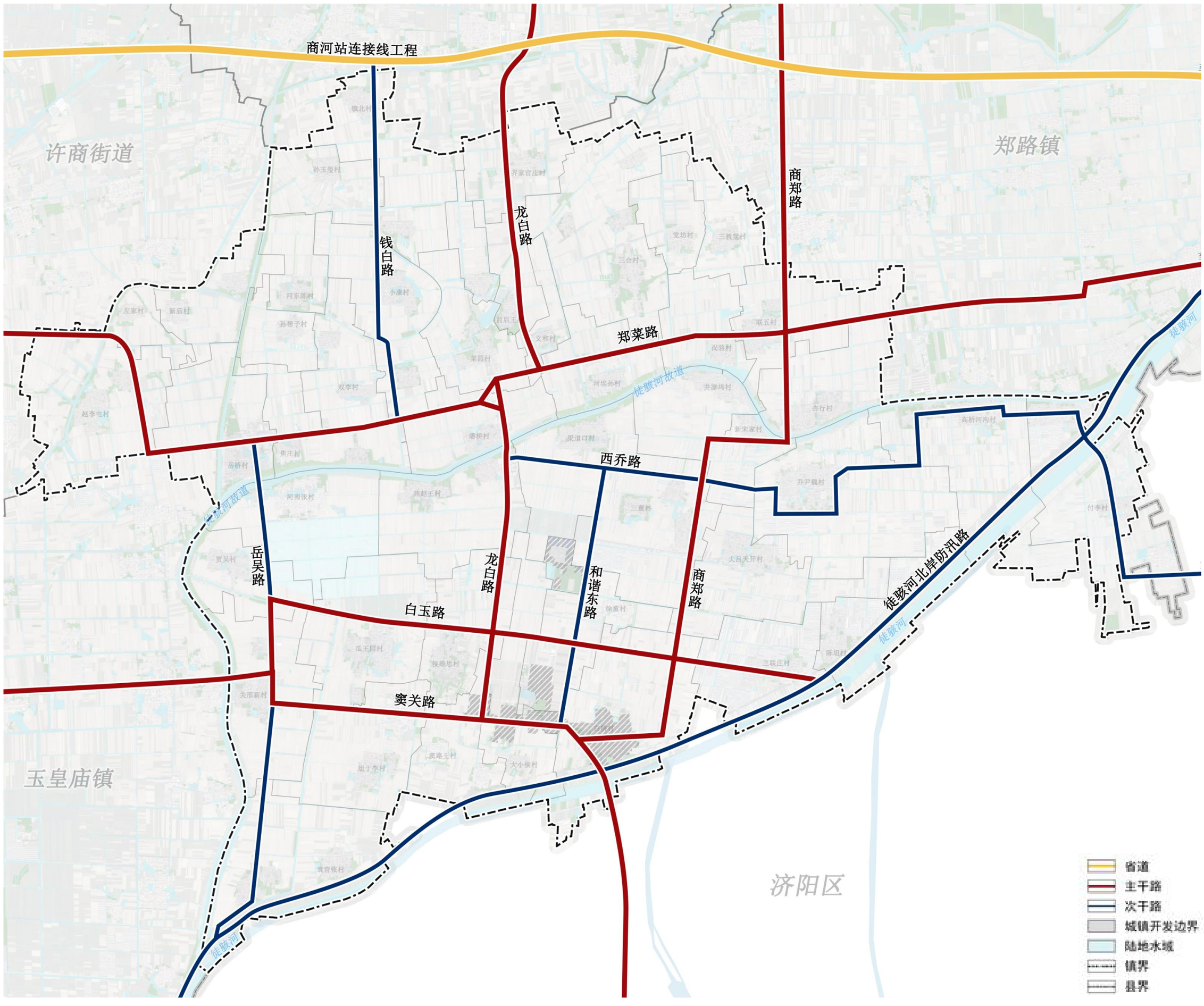
04 支撑体系与特色风貌

◆综合交通体系

对外交通——依托商河站连接线工程、龙白路、郑菜路、白玉路，实现与周边区域互联互通

全域交通——规划构建“五横五纵”的交通干路网体系，“五横”为郑菜路、西乔路、白玉路、窦关路、徒骇河北岸防汛路，“五纵”为岳吴路、钱白路、龙白路、和谐东路、商郑路

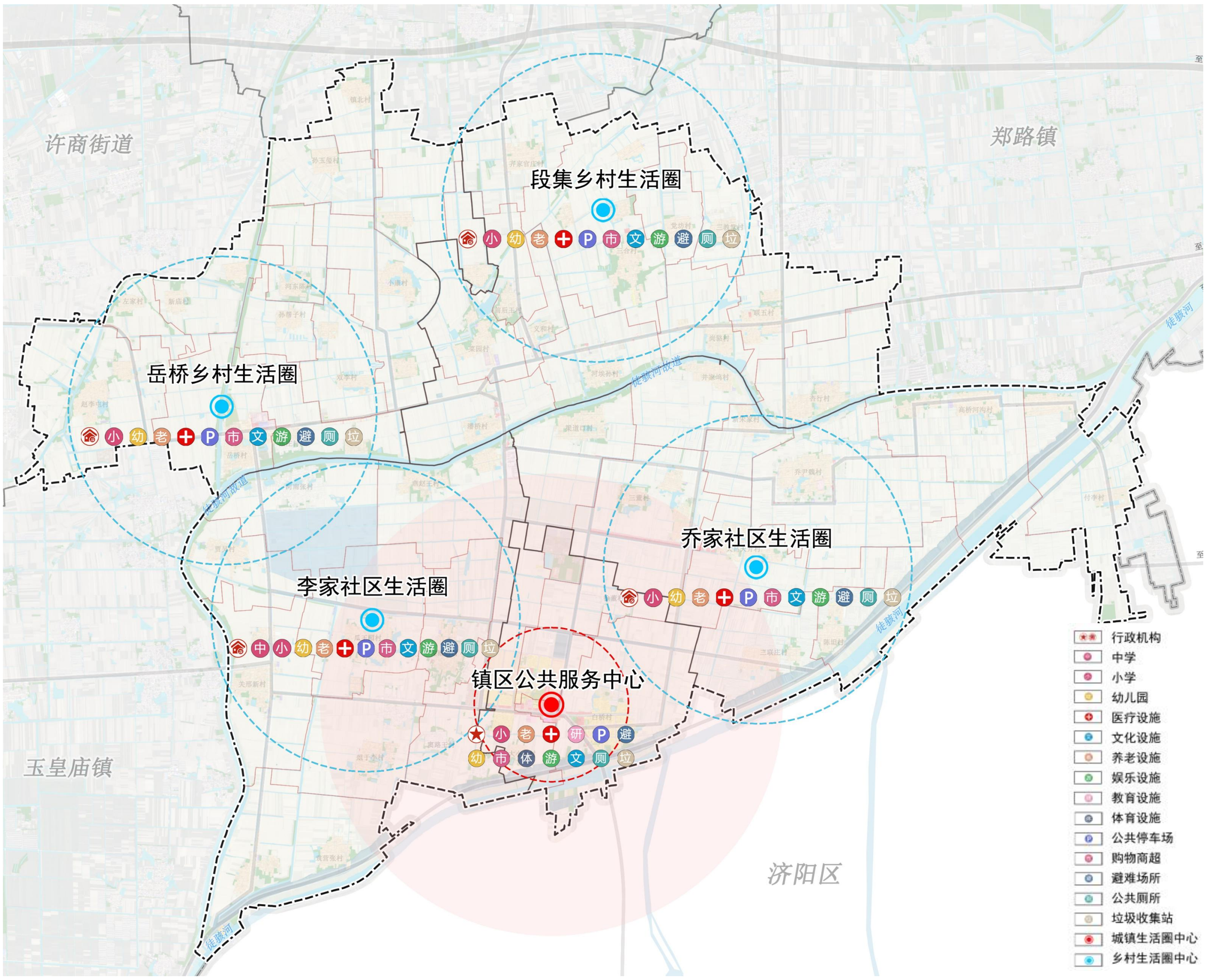
内部道路——加快农村公路提质增效，打造“四好农村路”乡村振兴齐鲁样板，提升城乡交通运输一体化发展水平



04 支撑体系与特色风貌

◆公共设施体系

- **构建“镇—村”两级社区生活圈**
- 城镇社区生活圈（1个）：服务半径约1000米，步行15分钟范围全覆盖。
- 乡村社区生活圈（4个）：服务半径约2000米，以中心村为服务中心，实现镇村服务水平均等化。



04 支撑体系与特色风貌

◆市政与防灾减灾体系

提升市政基础设施服务水平

给水

完善给水设施，推进镇村供水一体化建设，至规划期末，全域公共供水普及率达到100%。

排水

采用雨、污分流制排水体制，逐步完善排水设施。引导乡村因地制宜建设小型化、生态化、分散化污水处理设施。

电力

提升电力设施保障水平，明确高压走廊管控要求，合理选择储能电站站址，节约集约用地。

燃气

完善燃气设施建设，强化安全防护管控。实施农村燃气配套设施建设，加快燃气“村村通”，实现燃气管网全覆盖。

供热

镇域内积极推进清洁能源改造，鼓励采用太阳能、空气源热泵、生物质等清洁方式解决冬季采暖问题。

通信

完善信息基础设施建设，全面升级网络信息基础设施，部署5G基站等新型基础设施，实现5G网络全域覆盖。

环卫

提升垃圾转运水平，结合垃圾转运站综合设置环卫车辆停车场，共同建设全域统筹、环境友好的环卫设施体系。

守好安全防线

聚焦公共安全和社会安全，加强防灾减灾能力，提高气候变化适应能力和公共防控能力，统筹优化防灾减灾救灾资源和设施布局，增强空间韧性。提高突发公共卫生事件应对能力，加强基层防控能力建设。

- 消防
- 抗震
- 人防
- 防洪排涝
- 公共卫生

04 支撑体系与特色风貌

◆ 历史文化与特色风貌

➢ 保护传统历史文化

严格保护文物保护单位，严格落实各级人民政府公布的文物保护单位保护范围和建设控制地带

- **县级：**董有诚墓碑
- **未定级文物：**永宁寺水路会记碑、宋家码头遗址、断桥遗址、关王庙旧址

➢ 塑造高质量城乡风貌格局

- **宜居宜业城镇风貌**——打造河渠纵横、沃野环抱、独具特色的田园风光，以和美乡村建设和农村人居环境整治为契机，突出田园地带建筑和景观的乡土特征。加强城镇风貌管理、彰显地域特色，营造特色城镇风貌。
- **休闲田园乡村风貌**——休闲田园乡村延续现状村庄集聚型聚落布局方式，结合村庄特色，提取相关特色元素、颜色、结构形式等，对沿街对立面进行提升改造。村庄形态以田为底、以路为骨，农田相连、田宅集聚，强化鲁北平原村庄风貌特点。

05 国土整治修复

◆ 国土综合整治

高标准农田建设

- 加大中低产田改造力度，实现田块集中连片，建设农田防护林网，提高耕地质量和产能，建设生态良田，促进农业机械化、规模化、现代化生产要求。

低效农用地整理

- 在不破坏生态环境的前提下，对镇域内低效利用的园林地、坑塘水面等农用地实施土地复垦、增施有机肥等综合整治措施，优化耕地、园地、林地布局，合理引导农业结构调整。

农田基础设施建设

- 完善农田泵站沟渠、土地平整、机耕道路工程建设，完善设施粮田和设施菜田的灌溉、排水和降水能力，增加有效灌溉面积，实现农田环境综合治理。

农村建设用地整治

- 逐步完善“弃留转用”农村宅基地利用模式，全面开展闲置宅基地改革行动，有序开展闲置低效的宅基地和集体经营性建设用地整治，城乡建设用地增减挂钩指标优先用于完善农村基础设施与公共服务设施建设。

城镇建设用地整治

- 通过功能置换、改造升级、搬迁重建的整治方式，对布局散乱、利用粗放、用途不合理、建筑危旧的城镇存量建设用地进行再开发。

05 国土整治修复

◆ 生态系统修复

通过“治水、护林、保田、融绿”等举措，推进“山水林田湖草”一体化修复，坚持自然恢复与人工修复结合，注重综合治理、系统治理、源头治理，实现全域生态环境问题得到稳善处理。

水生态空间综合治理	重点保护徒骇河、徒骇河故道、土马河、商东河及其支流，对河道清淤疏浚和生态护岸治理，加固堤防，确保河道行洪畅通。
林地修复	大力推进镇域绿化，统筹实施生态造林、低产低效林改造，增加森林绿量，提升森林质量。
采矿用地综合整治	坚持“一矿一策”分类处置，至规划期末，历史遗留采矿用地得到有效治理。

06 规划实施保障

◆ 实现规划管理全覆盖

加强用途管制

通过用途管制规则，实现对生态、农业、镇村三类空间的保护、开发和利用。

边界内详细规划

编制城镇开发边界内控制性详细规划，作为核发建设用地规划许可证、建设工程规划许可证等建设项目规划许可的依据。

边界外村庄规划

划定村庄规划编制单元，传导三条控制线、历史文化保护线、公共和基础设施配套指引等内容，指导村庄规划编制。

乡村建设通则

制定乡村建设通则，作为不编制村庄规划的村庄实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可的依据。

06 规划实施保障

◆ 制定近期行动计划

耕地整治行动

严守耕地和永久基本农田保护红线，统筹优化耕地布局，稳妥推进耕地恢复工程，积极实施高标准农田建设，切实提升耕地质量。

生态修复行动

坚持水林田湖草系统治理，重点对徒骇河、徒骇河故道、土马河、商东河等镇域内主要河流实施生态修复，开展生物栖息地保护与修复。

乡村振兴提升行动

规划以农业产业提升、人居环境提升、乡村治理为抓手推动乡村振兴，推动产加销三产融合发展、农文旅跨界融合发展、“政府+平台+龙头企业+社会资本+智库+科研院所”模式融合发展。

服务功能提升行动

大力推进社区15分钟生活圈项目的建设；进一步完善镇域交通，推进重点道路改扩建工程；加快完善市政公用设施建设。