

关于公开征求《商河县怀仁镇国土空间规划（2021-2035年）》意见建议的公告

为全面贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大部署，按照省、市、县工作要求，编制完成了《商河县怀仁镇国土空间规划（2021-2035年）》，目前已形成《规划》草案。为进一步完善规划成果，加强规划科学性、可执行性，提升规划质量，现公开征求社会各界意见建议。

一、公示时间

2025年1月22日至2025年2月20日，共30天

二、公示方式

1、商河县人民政府网站（<http://www.shanghe.gov.cn/>）

三、公众意见反馈方式

社会各界可通过电话、邮箱、邮寄等方式反馈意见。

1、反馈电话：0531-84910011

2、电子邮箱：shxhrzrmzfdzb@jn.shandong.cn

3、邮寄地址：山东省济南市商河县怀仁镇仁政路1号，邮编：251608

（邮寄标题或信封封面请注明“商河县怀仁镇国土空间规划意见建议”字样）

热忱期待您的参与，欢迎您建言献策！

商河县怀仁镇国土空间规划 (2021-2035年)

公众意见征求稿

麦丘遗韵 怀德仁里



商河县怀仁镇人民政府
2025年1月

前言

PREFACE

怀仁镇位于商河县域西北部，地势平坦开阔，区位交通优越，生态优势突出、产业特色鲜明。近年来，怀仁镇聚力城乡发展建设，紧扣特色项目、乡村振兴与治理提效三大主线，踔厉奋发，先后荣获“山东省级中心镇”、“济南市小城镇建设试点镇”、“县级经济试验区”、“山东省绿色能源示范村镇”等荣誉称号。

为全面贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大部署，统筹怀仁镇全域国土空间开发保护建设活动，合理配置资源要素，推动高质量发展、高品质生活、高效能治理，依据《济南市国土空间总体规划（2021-2035年）》《商河县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《商河县国土空间总体规划（2021-2035年）》等，制定《商河县怀仁镇国土空间规划（2021-2035年）》。

怀仁镇域范围内涉及国土空间各类资源要素的政策、规划及保护、开发、利用、修复等活动，应符合本规划。

目录

CONTENTS

01 规划总则

02 擘画蓝图

03 底线约束

04 统筹协调

05 保障体系

06 整治修复

07 规划传导



FUJIAN

Part 1

规划总则

01/ 规划目的

02/ 总体要求

03/ 规划范围与期限



1.1 规划目的

为全面贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大部署，统筹怀仁镇全域国土空间开发保护建设活动，合理配置资源要素，推动高质量发展、高品质生活、高效能治理，依据《济南市国土空间总体规划（2021-2035年）》《商河县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《商河县国土空间总体规划（2021-2035年）》等，制定《商河县怀仁镇国土空间规划（2021-2035年）》。

1.2 总体要求

本规划是指导怀仁镇国土空间开发保护、实施全域用途管制、各类自然资源保护利用的全局性、综合性、战略性、法定性的规划，是落实商河县国土空间规划要求的主平台，是怀仁镇开展各类开发保护建设活动的基本依据，指导城镇开发边界内控制性详细规划和城镇开发边界外村庄规划的编制。怀仁镇域范围内涉及国土空间各类资源要素的政策、规划及保护、开发、利用、修复等活动，应符合本规划。



1.3 规划范围与期限



规划范围

全域：行政辖区内的全部国土空间，
面积59.33平方千米。

城镇开发边界范围：面积1.18平方
千米。

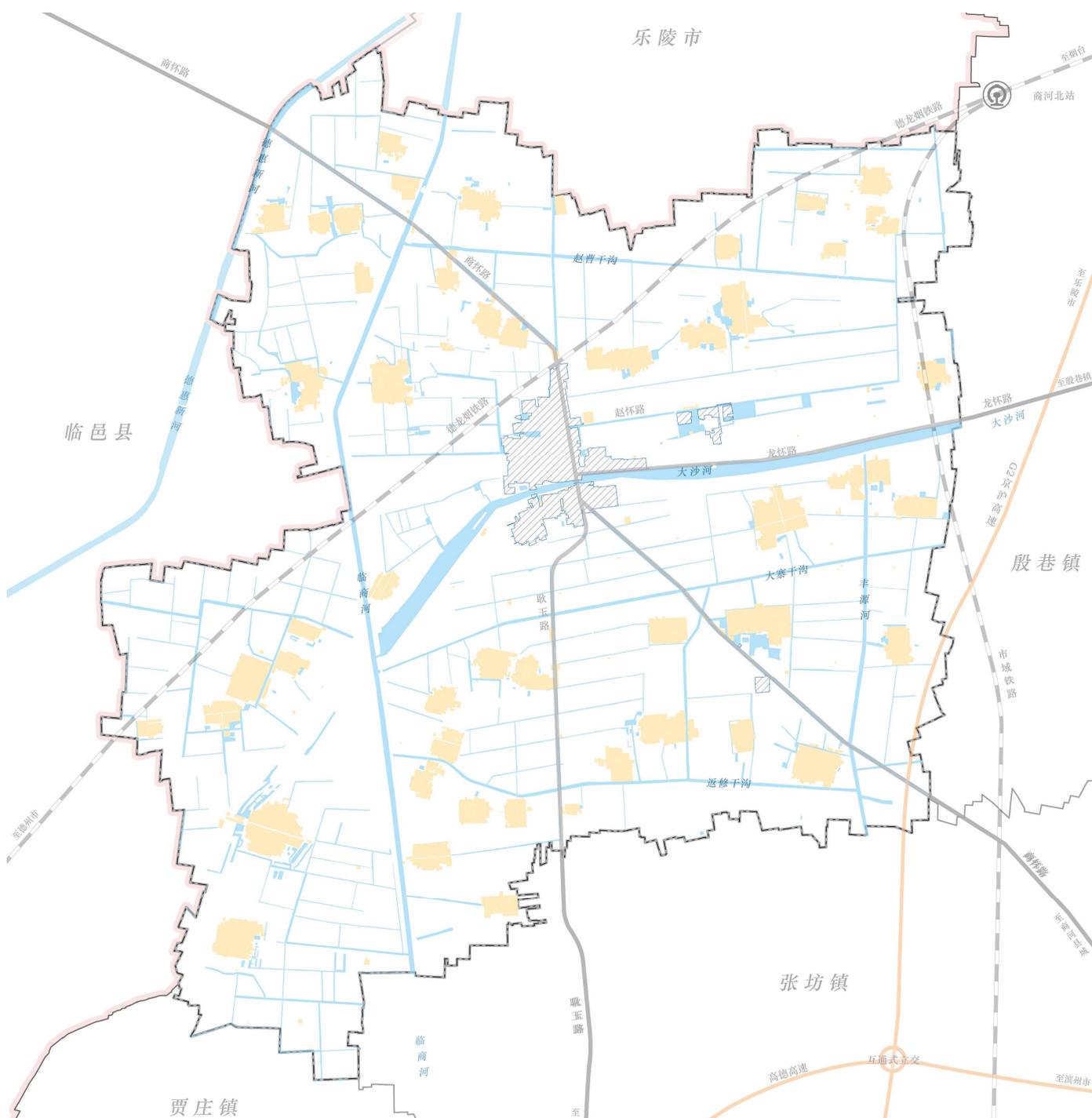


规划期限

规划期限为2021年至2035年

基期年为2020年

近期至2025年



FCAR

Part2

壁画蓝图

01/ 发展定位

02/ 发展目标

03/ 发展策略

04/ 发展规模



2.1 发展定位

济南都市圈北部

以新能源产业和农文旅融合为特色，三产共进、生态宜居的滨河城镇

2.2 发展目标

立足2025年

镇域国土空间保护开发格局明显改善，土地使用效率显著提升。山水林田湖草沙自然资源和历史文化资源得到有效保护，农业、生态和镇村空间更加协调。城镇综合实力实现新跨越，区域地位获得有效提升，服务能级显著增强，城乡一体化基础设施和公共服务设施基本完善，共同富裕示范建设效果显著，人居环境质量整体改善。

展望2035年

适应全域全要素用途管制要求的国土空间开发保护格局全面形成，合理控制建设规模，各类开发保护活动协调有序。深度融入区域重大发展战略，基本实现全域共同富裕和城乡治理能力现代化，将怀仁镇建设成为“乡村振兴齐鲁样板示范片区”。



2.3 发展策略

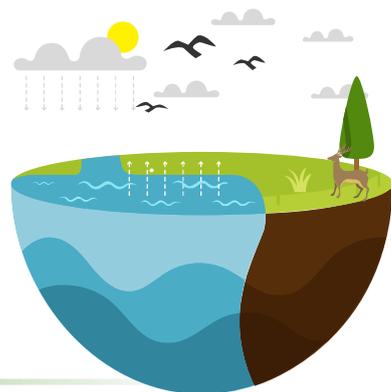
发展



落实底线要求，夯实生态本底，借力发挥资源优势**农业为基，能源助力，生态描绘，人文触媒**，助力怀仁三产融合发展。

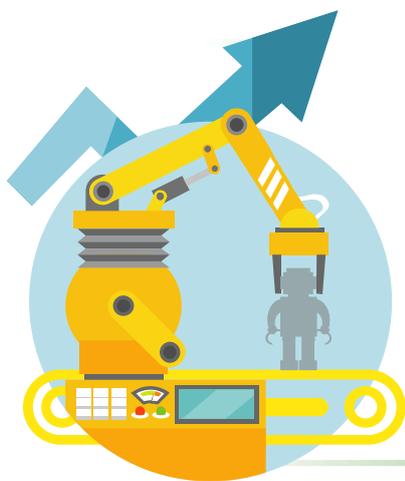
凸显

以“**理水、置绿、护田**”为重点，统筹开展高标准农田建设和生态系统整治修复，保护挖掘自然和人文景观资源，**凸显平原水乡风光和古韵怀仁魅力**。



升级

围绕**镇、园、村一体化**发展，强化城镇高品质服务供给，推动产业园区提质增效，高质量建设宜居宜业和美乡村，提升国土空间综合承载能力和城乡人居环境品质。



2.4 发展规模

▶ 人口规模

到
2035年



镇域常住人口：2.5万人左右

人口城镇化率：40%左右

▶ 用地规模

落实商河县下达各项约束性指标，严守粮食安全，转变发展方式。坚持底线思维，合理控制建设规模，存量优先，实现城乡发展布局优化、质量提升。



FUTURE

Part3

底线约束

01/ 筑牢空间发展底线

02/ 统划村庄建设边界

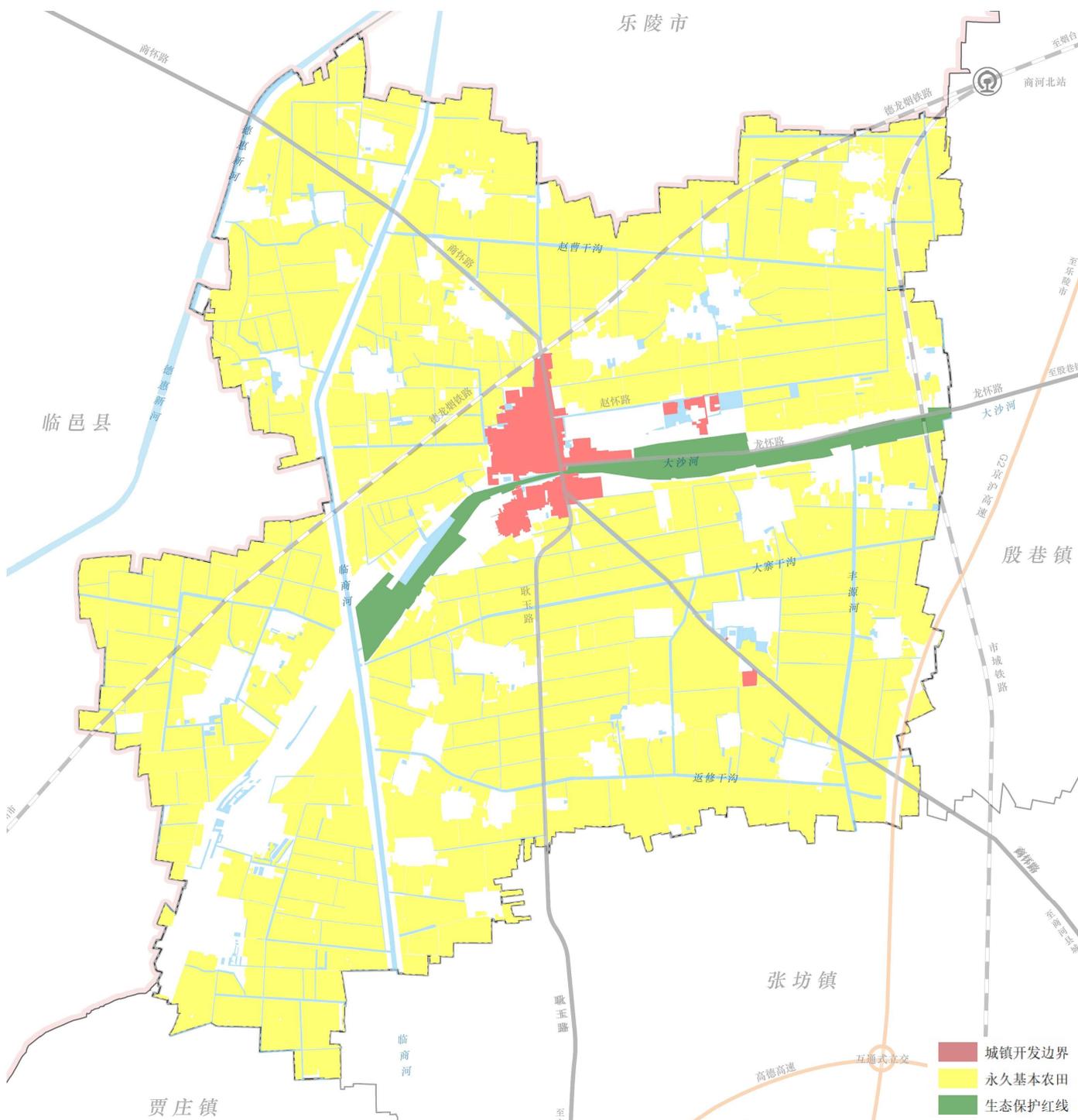
03/ 守好空间安全底线



3.1 筑牢空间发展底线

到2035年全镇：

耕地保有量不低于**6.19**万亩
永久基本农田不低于**5.95**万亩
生态保护红线不低于**141.74**公顷
城镇开发边界面积**118.07**公顷



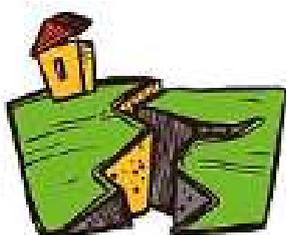
3.2 统筹划定村庄建设边界

在避让永久基本农田、城镇开发边界的前提下，将相对集中的农村居民点村庄建设用地，以及农村公益设施、农村一二三产业融合发展、集体经营性建设用地等**必须实行规划控制的村庄建设用地划入村庄建设边界**。



3.3 守好安全底线

建立和完善安全空间体系，统筹优化防灾减灾救灾资源和设施布局，增强空间韧性。落实最严格的水资源管理制度，实施用水总量和强度双控，强化水资源刚性约束。



FUTURE

Part4

统筹协调

01/ 优化开发保护格局

02/ 打造特色农业空间

03/ 筑牢蓝绿生态空间

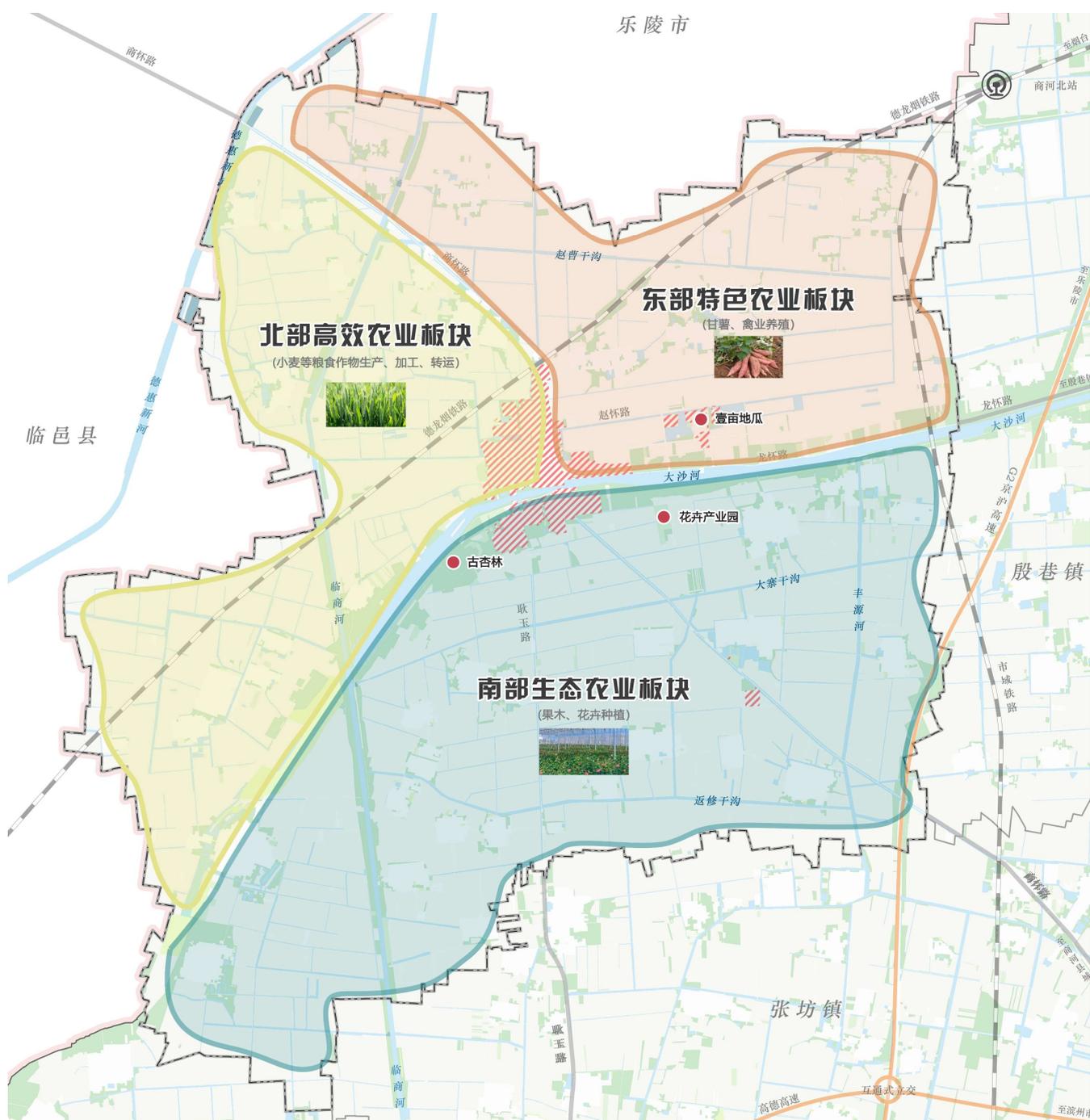
04/ 建设品质城乡空间



4.2 打造特色农业空间

引导三大农业板块特色发展

发挥“以粮稳农”的重要作用，因地制宜推进农业特色化、规模化布局，建设**北部高效农业**、**东部特色农业**、**南部生态农业**三大板块。同时实施**耕地数量、质量、生态“三位一体”系统保护**，坚持粮食产量产能、数量质量、生产生态一起抓，筑牢粮食安全根基。



PLANNING

Part4

保障体系

01/综合交通网络

02/ 公共服务设施

03/ 市政基础设施

04/ 综合防灾减灾



5.2 公共服务体系

立足服务人口，提升区域城镇组团中心服务能级，逐步构建“镇级-社区级-村级”3个层级、全域覆盖、辐射周边的现代城乡公共服务中心体系。

1 文化设施

提升综合文化站、文化活动中心建设品质，完善文化自信、魅力多彩的文化设施体系。



合理配置教育资源，高标准建设怀仁小学、幼儿园，完善普惠托育服务体系。

基础 教育 2

3 体育设施

建设全民健身设施网络，提供便捷、多元、综合的体育健身场所。



构建“镇卫生院—卫生室（社区卫生服务站）”两级医疗卫生设施体系，打造全方位、全周期健康服务链。

医疗 卫生 4

5 养老设施

健全推进“1+N”养老模式，保障敬老院、村居互助院建设空间，促进医养结合。



完善助残服务体系，健全基层儿童关爱保护服务，实现弱有所扶。

社会 福利 6



5.2 公共服务体系

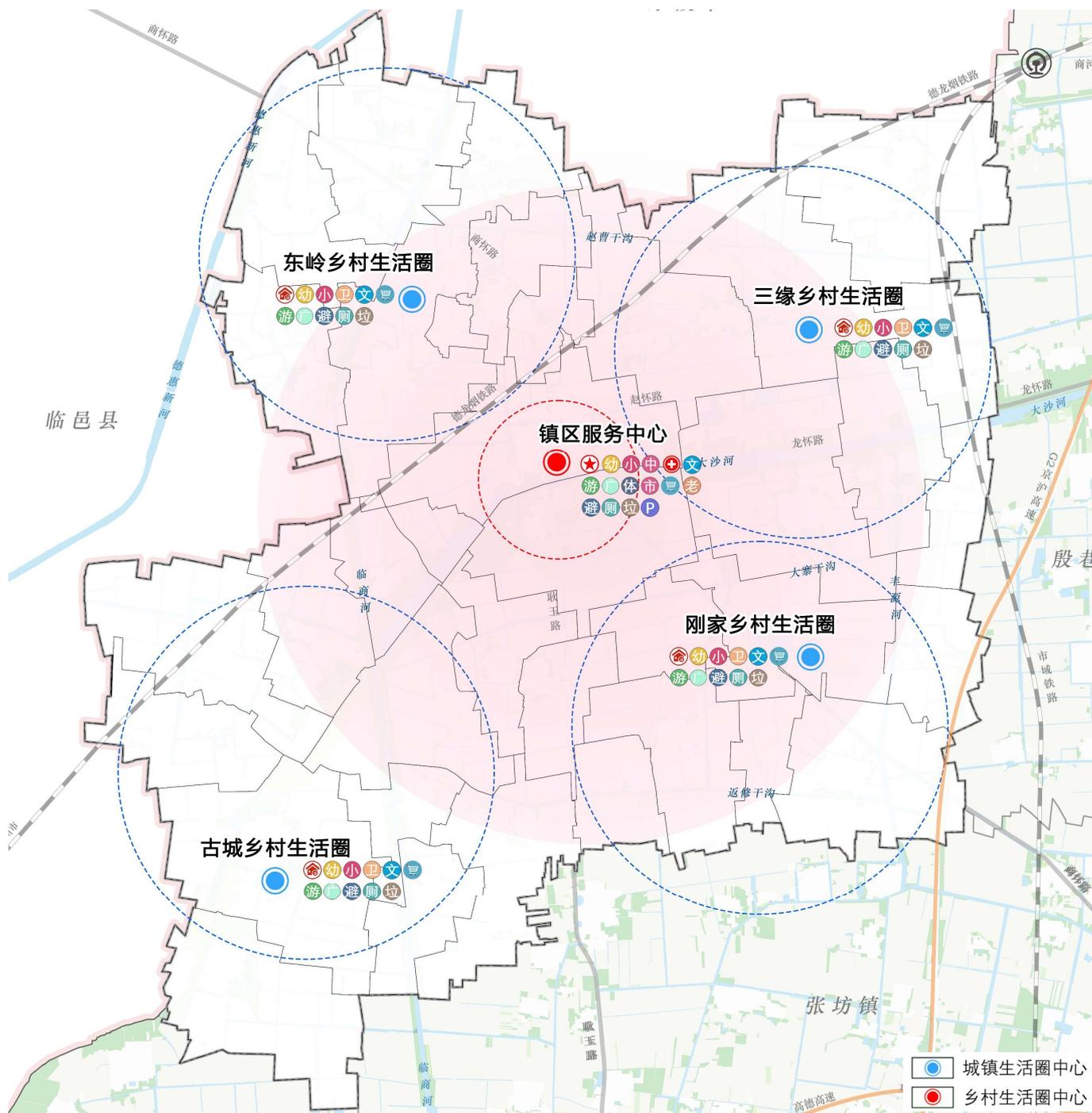
构建“城镇+新型农村社区”两级社区生活圈体系

城镇社区生活圈 (1个)

实现社区综合服务设施全覆盖，配备生活所需的基本公共服务功能与公共活动空间，鼓励各类公共服务设施综合设置和共享使用，为居民提供多元化服务功能。

新型农村社区生活圈 (4个)

加强乡村地区公共服务设施建设力度，逐步消除城乡公共服务供给差异，提升基本公共服务的便利性与覆盖率，并通过中心村增强带动周边村庄发展能力。



5.3 市政基础设施

全面提升基础设施保障水平 打造绿色共享的市政基础设施体系

给水

保障城乡供水安全

加快推进配套供水工程建设，巩固提升农村饮水安全保障能力

构建污水处理系统

采用雨、污分流制排水体制，逐步完善排水设施

排水

电力

提升电力设施水平

优化电网结构，提高供电能力和供电质量

完善燃气设施建设

实施农村燃气配套设施建设，实现燃气管网全覆盖

燃气

供热

推进清洁能源供热

推进清洁能源供热，鼓励采用太阳能、地热等能源取暖

加快通信设施建设

全面升级网络信息基础设施，加快城乡光纤网络全覆盖

通信

环卫

完善环卫设施建设

提升垃圾转运水平，建设全域统筹、环境友好的环卫设施体系

5.4 综合防灾减灾



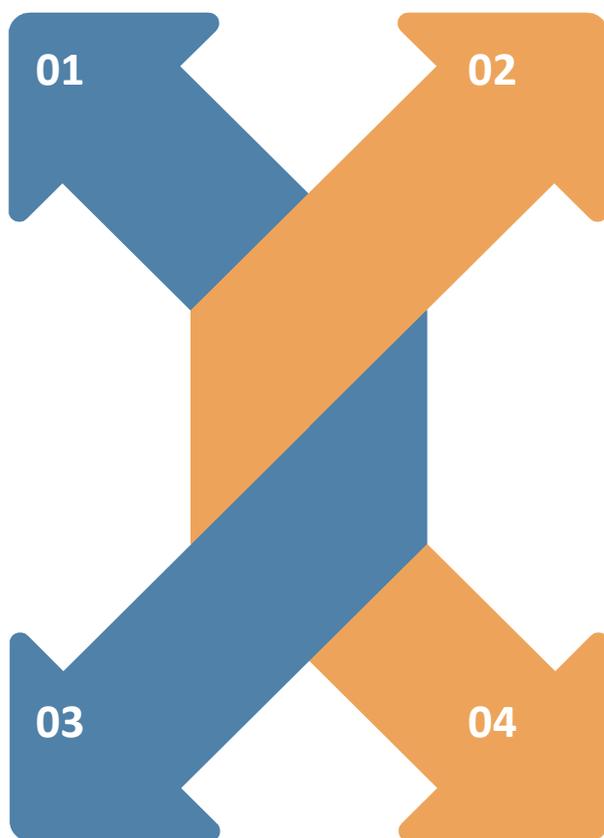
提高防洪排涝能力

规划确定德惠新河防洪标准为50年一遇。排涝标准为10-20年一遇，24小时降雨一日排出。



增强抗震防灾能力

新建、改建、扩建一般建设工程按照Ⅶ度标准设防。学校、幼儿园、医院、养老院等人员密集场所的建设工程提高一档确定抗震设防要求。



提高消防安全保障能力

健全消防安全保障体系，按照《乡镇消防队》（GB/T 35547-2017）要求，保留镇驻地消防站，乡村地区鼓励建立专职或志愿消防队。



提升人防安全能力

建立安全可靠、功能完备、平急两用的人防工程体系，在行政办公、广场、交通枢纽、商业文化中心等地规划较大型地下综合人防工程，实现人防建设与城乡建设融合发展。

Part6

整治修复

01/开展全域土地综合整治

02/实施生态空间治理修复

03/加强城镇低效用地盘活

生态空间治理修复



6.1 开展全域土地综合整治

围绕“**优化、提升、修复、盘活**”四个方向，统筹推进全域土地综合整治，明确整治任务和实施重点，激发国土空间多元价值。

高标准农田建设

改造提升高标准农田，统筹发展高效节水灌溉，绿色农田、数字农田建设模式进一步普及。

农用地综合整治

综合考虑机械作业和排管效率等因素，适度归并田块，形成集约高效的田间灌排体系，因地制宜推广高低畦种植技术，实现“节水增产、减垄增地”。

耕地后备资源开发

摸清土壤质地、土地权属、承包经营等情况，科学合理确定耕地后备资源开发区域，因地制宜实施综合整治。

村庄建设用地整治

加大农村低效建设用地调查工作，以闲置低效集体建设用地、工业厂房和宅基地为重点，依法依规推动农村建设用地整理。



6.2 实施生态空间治理修复

- 保护河道水域空间，加强怀仁大沙河、临商河、德惠新河、丰源河生态廊道建设，重点保障雨洪调蓄、水质保护、防风固沙等功能管控。
- 合理布局造林绿化空间，落实上级下达新增造林绿化空间，**构建高效绿色农业发展格局。**

结合湿地生态涵养，生态防护、河道清淤，对大沙河河流域加强湿地生态的修复保护

**湿地生态修
复工程**

**河流水系生
态修复**

综合运用清淤疏浚、建闸蓄水、截污治污、生态防护、调水引流、控制开发等措施，保障河流生态用水需求，推进清水绿廊生态修复。



6.3 加强城镇低效用地盘活

控制总量

优化增量

盘活存量

释放流量

实现减量

推进城镇低效用地再开发

识别低效用地空间，将布局散乱、利用粗放、用途不合理、建筑危旧的城镇存量建设用地进行再开发，通过重新收储开发和综合开发，提升土地集约节约利用水平。

适时推动驻地村更新改造

充分尊重村民意愿，按照城镇结构优化、服务功能提升、产业迭代升级等要求，适时推动驻地村更新改造，整合土地资源，优先增加公共服务供给，补齐基础设施短板，发展新场景、新消费的商业业态，全面促进民生提质升级，达到高质量共同富裕。



Part7

规划传导

01/加强规划实施传导

02/ 实施全生命周期管控

03/ 近期行动计划

仁愛



7.1 加强规划实施传导

商河县国土空间总体规划

上级规划传导内容的落实



怀仁镇国土空间规划

本次规划向下传导



约束性指标

主导功能

重要控制线

重大设施

村庄规划、详细规划

对村庄规划的传导

将主导功能、城乡建设用地规模、村庄建设用地规模、公共服务设施、基础设施、历史文化保护等内容传导至乡村社区生活圈单元

对详细规划的传导

将建设用地规模、功能定位、城市绿线、城市蓝线、城市黄线、公共服务设施等作为约束性指标向下传递

7.2 实施规划全生命周期管理

规划动态评估调整机制



根据定期评估结果，对国土空间规划进行动态调整完善，提升规划的动态适应性。将国土空间规划体检评估结果作为编制、审批、修改规划的重要参考。

规划监督管理

将规划执行情况纳入镇政府监管重点，定期对全域进行环境、社会、经济等方面的调查评估，制定动态、可行的管护计划。

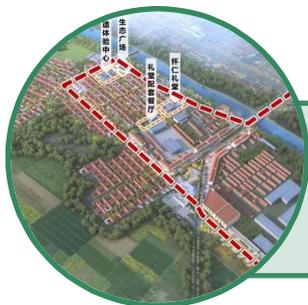


社会参与机制

搭建全过程、全方位、多渠道的公众参与平台和社区协同机制，建立贯穿规划编制、实施、监督及城镇治理全过程的公众参与机制，引导公众积极为怀仁镇的发展建言。



7.3 近期行动计划



区域竞争力提升行动

以怀仁镇新能源科技产业园为载体，招引新装备、新材料和新业态项目发展；持续推进以甘薯为代表的农产品全链条、品牌化发展，保障近期重大项目发展空间。

国土综合整治行动

重点统筹推进潜力调查评价工作、高标准农田建设、农用地综合整治、农村建设用地整治等。



资源能源安全保障行动

协调保障城镇引调水工程力度，完善城镇开发边界范围供排水管网建设，提高水安全保障能力和水生态治理能力。



城镇功能品质提升行动

加快推进镇驻地生活居住组团和产业服务组团的有机更新行动，提高城镇建设水平，建设商河县域北部重要门户城镇。



城乡文旅融合建设行动

深入实施乡村振兴战略，以大沙河、古杏林等优势生态资源为重点，积极稳妥推进全域生态文旅建设；持续推进各具特色的和美乡村建设。

